



РЕПУБЛИКА СРБИЈА

УПРАВНИ СУД

Су Ш-20 17/22-2

Дана: 18. јула 2022. године

Београд

На основу члана 52. Закона о уређењу судова („Службени гласник РС”, бр. 116/08, 104/09, 101/10, 101/11, 101/13, 40/15, 106/15, 13/16, 108/16, 113/17, 65/18, 87/18 и 88/18) и чланова 6, 7. и 44. Судског пословника („Службени гласник РС”, бр. 110/09, 70/11, 19/12, 89/13, 96/15, 104/15, 113/15, 39/16, 56/16, 77/16, 16/18, 78/18, 49/19, 93/19 и 18/22), вршилац функције председника суда сачињава

**ШЕСТОМЕСЕЧНИ ИЗВЕШТАЈ О РАДУ
УПРАВНОГ СУДА ПО МАТЕРИЈАМА ЗА ПЕРИОД
од 1. јануара до 30. јуна 2022. године**

Статистички подаци о укупним резултатима рада суда су следећи:

укупан број предмета у раду суда је 93.559;

укупан број нерешених предмета на почетку извештајног периода је 64.840;

укупан број примљених предмета је 28.719;

укупан број решених предмета је 12.901;

укупан број решених старих предмета према датуму иницијалног акта је 2.548, што чини 19,75% од укупног броја решених предмета;

мериторно је решено 12.491 предмета, што чини 96,82 % од укупног броја решених предмета;

укупан број нерешених предмета на крају извештајног периода је 80.658;

број нерешених старих предмета према датуму иницијалног акта је 5.789;

савладавање прилива је 44,92%;

процент решених предмета у односу на укупан број предмета је 13,79% ;

укупан квалитет у односу на укупан број решених предмета је 99,99% ;

просечан прилив предмета по судији је 93,85;

просечан број решених предмета по судији је 42,16;

просечан број предмета у раду по судији на крају извештајног периода је 1.581,53;

просечан број старих предмета према датуму иницијалног акта по судији је 113,51.

Статистички подаци о резултатима рада суда по материјама

"У" материја – суд је на почетку 2022. године имао 63.285 нерешених предмета, у току године је примио 26.843 предмета, од чега нових 26.749 предмета, те је у овом периоду имао укупно у раду 90.128 предмета. Током извештајног периода укупно је решено 11.416 предмета, од чега мериторно 11.080 предмета, а на други начин 336 предмета, на крају остало је 78.712 нерешених предмета. У овој материји суд је на почетку извештајног периода имао 4.310 нерешених старих предмета. У току извештајног периода решено је 2.507 старих предмета према датуму иницијалног акта, на крају остало је 5.716 нерешених старих предмета према датуму иницијалног акта. У овој материји поступио је 51 судија.

"Ув" материја – суд је на почетку 2022. године имао 277 нерешених предмета, током посматраног периода је примљено 200 предмета, те је укупно у раду било 477 предмета. Током посматраног периода, укупно је решено 187 предмета, од чега мериторно 185, на други начин 2 предмета, на крају је остало нерешених 290 предмета. У овој материји суд је имао 2 нерешена стара предмета према датуму иницијалног акта на почетку 2022. године. Остала су 2 нерешена стара предмета. У овој материји поступио је 16 судија.

"Уж" материја – суд на почетку 2022. године није имао нерешене предмете, примљено је 566 предмета, те је укупно у раду имао 566 предмета. Током посматраног периода укупно је решено 562 предмета, мериторно 560, а 2 предмета су решена на други начин. Остало је 4 нерешена предмета на крају извештајног периода. Није било старих предмета. У овој материји поступио је 44 судија.

"Уи" материја – суд је на почетку 2022. године имао 928 нерешених предмета, примљено је 694 предмета, те је укупно у раду имао 1.622 предмета. Током посматраног периода укупно је решено 299 предмета, од чега 290 предмета мериторно, а 9 предмета на други начин. У овој материји суд је на почетку 2022. године имао 34 нерешена стара предмета према датуму иницијалног акта. У току извештајног периода решено је 17 старих предмета, док је на крају периода остало нерешено 34 старих предмета према датуму иницијалног акта. У овој материји поступио је 51 судија.

"Уо" материја – суд је на почетку 2022. године имао 3 нерешена предмета, примио је 102 предмета, те је укупно у раду било 105 предмета. Укупно је решено 99 предмета, од чега је 96 предмета решено мериторно, а 3 предмета су решена на други начин. Остало је 6 нерешених предмета на крају извештајног периода. У овој материји је поступио 42 судија. Није било старих предмета.

"Уп" материја – суд је на почетку 2022. године имао 125 нерешених предмета, примљено је 28 предмета, те је укупно у раду имао 153 предмета. Током посматраног периода укупно је решено 34 предмета, сви мериторно. Остало је нерешено 119 предмета. У овој материји суд је на почетку 2022. године имао нерешена 22 старих предмета. У току извештајног периода решено је 10 старих предмета, а на крају је остало нерешених 23 стара предмета. У овој материји поступио је 30 судија.

"Ур" материја – суд је на почетку 2022. године имао 146 нерешених предмета, у извештајном периоду примио је 65 предмета, те је укупно у раду имао 211 предмета. Укупно је решено 79 предмета, од чега мериторно 51, а на други начин 28 предмета. Почетком 2022. године суд је имао 16 нерешених старих предмета. У току извештајног периода решено је 11 старих предмета. На крају остало је нерешено 14 старих предмета према датуму иницијалног акта. У овој материји поступало је 49 судија.

"Р4 у" материја – суд је на почетку 2022. године имао 74 нерешених предмета, примљено је 219 предмета. Током посматраног периода укупно је решено 222 предмета, од чега мериторно 192, а на други начин 30, остао је нерешен 71 предмет. У овој материји поступао је 1 судија.

Просечан месечни прилив предмета по судији у извештајном периоду

"У"	87,72
"Ув"	2,08
"У-уз"	0,17
"Уж"	2,14
"Уи"	2,27
"Уо"	0,40
"Уп"	0,16
"Ур"	0,22
"Р4 у"	36,50

Просечан број месечно решених предмета по судији у извештајном периоду

"У"	37,31
"Ув"	1,95
"У-уз"	0,25
"Уж"	2,13
"Уи"	0,98
"Уо"	0,39
"Уп"	0,19
"Ур"	0,27
"Р4 у"	37,00

Просечно трајање решених предмета у извештајном периоду према датуму пријема (приказано у данима)

"У"	673,20
"Ув"	319,50
"У-уз"	239,70
"Уж"	3,00
"Уи"	380,80

"Уо"	15,40
"Уп"	729,80
"Ур"	435,10
"Р4 у"	56,70

Просечан број предмета у раду по судији на крају извештајног периода

"У"	1.543,37
"Ув"	18,13
"У-уз"	0,50
"Уж"	0,09
"Уи"	25,94
"Уо"	0,14
"Уп"	3,97
"Ур"	2,69
"Р4 у"	71

Просечно трајање нерешених предмета на дан 30. јун 2022. године према датуму пријема (приказано у данима)

"У"	407
"Ув"	212,40
"У-уз"	3
"Уж"	1,50
"Уи"	259,80
"Уо"	9,70
"Уп"	590
"Ур"	399,50
"Р4 у"	24,10

У периоду од 1. јануара до 30. јуна 2022. године 301 одлука Управног суда је разматрана по захтеву за преиспитивање судске одлуке, од чега је 300 одлука Управног суда потврђено од стране Врховног касационог суда што је 99,67% разматраних одлука, а 1 одлука је преиначена, што је 0,33% разматраних одлука.

У периоду од 1. јануара до 30. јуна 2022. године 15 одлука Управног суда по приговору на суђење у разумном року је разматрано по жалби пред Врховним касационим судом, од чега је 15 одлука потврђено, што је 100% разматраних одлука.

Укупан квалитет рада суда је од 99,99 % у односу на укупан број урађених одлука.

На име накнаде због повреде права на суђење у разумном року Управни суд је у периоду од 1. јануара до 30. јуна 2022. године исплатио укупно 1.897.051,52 динара.

АНАЛИЗА

У 2022. години у Управном суду поступао је укупно 51 судија у материјама "У", "У-уз", "УВ", "Уж", "Уи", "Уо", "Уп", "Ур", "Уип" и "Р4 у".

Годишњим распоредом послова Управног суда за 2022. годину Су I-2 223/21-1 од 2. децембра 2021. године извршена је релокација судија које су поступале у Седишту и одељењима Управног суда тако да је у Седишту суда поступало 26 судија, у Одељењу Управног суда у Новом Саду 8 судија, у Одељењу Управног суда у Крагујевцу 6 судија и Одељењу Управног суда у Нишу 10 судија. Изменом Годишњег распореда послова Управног суда за 2022. годину Су I-2 259/21-1 од 29. децембра 2021. године, извршена је релокација судија које су поступале у Седишту и одељењима Управног суда тако да је у Седишту суда поступало 26 судија, у Одељењу Управног суда у Новом Саду 8 судија, у Одељењу Управног суда у Крагујевцу 8 судија и Одељењу Управног суда у Нишу 11 судија. Судије Управног суда су у јануару 2022. године имале у раду просечно по 1.277,85 предмета.

Судији Весни Лазаревић је 23. фебруара 2022. године престала судијска функција и радни однос у Управном суду због испуњавања услова за старосну пензију.

Одлуком председника Врховног касационог суда Су I-1 101/22 од 14. јуна 2022. године, судија Управног суда Радојка Маринковић, постављена је за вршиоца функције председника Управног суда почев од 23. јуна 2022. године, док нови председник суда не ступи на функцију, а најдуже на шест месеци.

Судије Управног суда на дан 30. јуна 2022. године имају у раду просечно по 1.581,53 предмета.

II

Због пандемије болести Covid-19, у првих шест месеци 2022. години није се вршио пријем странака.

III

Имајући у виду да је на дан 31. децембра 2021. године у суду постојало 4.384 старих предмета, као и да у 2022. години постају стари и предмети са иницијалним актом из 2019. године, даном истека три године од датума иницијалног акта, у суду ће у 2022. години бити потенцијалних 13.814 старих предмета и 16.590 предмета који ће бити старији од две године, вршилац функције председника суда судија Јелена Ивановић је у циљу благовременог обављања послова у суду са Јединственим програмом решавања старих предмета у Републици Србији 2021-2025 Врховног касационог суда, Законом о уређењу судова, Законом о судијама и Судским пословником, као и у циљу поштовања рокова прописаних законима, донела Програм решавања старих предмета за 2022. годину Су I-2 7/22-1 од 18. јануара 2022. године.

У имплементацији Програма примењене су мере и технике за успешније решавање старих предмета и спречавање њиховог настанка радом на убрзању судских поступака.

Кроз реализацију Програма решавања старих предмета за 2022. годину предузете су мере и технике које су имале за циљ решавање старих предмета и спречавање њиховог настанка и то: стари предмети добили су приоритетни значај и решавали су се по хронолошком реду завођења осим када се радило о хитним предметима у складу са законом или одлуком председника суда који су добијали посебан приоритет у решавању; идентификоване су групе предмета (царински, порески и остали основи) са иницијалним актом из 2019, 2020. и 2021. године (по тужиоцу и туженом), и задужена судска већа за израду одлука у најстаријим предметима сваке групе ради ефикаснијег решавања осталих предмета у групи; формиран је Тим за смањење броја старих предмета који је пратио спровођење овог Програма и предузимао мере за његово благовремено извршавање и расправљао о проблемима у решавању старих предмета према утврђеној динамици решавања старих предмета; статистичар суда водио је посебну евиденцију о кретању најстаријих и старих предмета и председнику суда достављао извештаје почетком сваке радне недеље, док је члановима тима једном месечно и на крају тромесечја, достављао извештај о старим предметима суда и по судији, уз списак старих предмета. Такође, Писарница суда је сваком судији појединачно, путем службене електронске поште, према извештајним кварталима, који су предвиђени Јединственим програмом решавања старих предмета, достављала списак старих предмета по хронолошком реду, укључујући број предмета, тужиоца, туженог, основ спора, датум када је предмет заведен у суду и датум иницијалног акта.

Програмом је предвиђено да ће судије просечно месечно решавати најмање по 22 предмета старијих од три године, односно предмета који до краја тог периода постају старији од три године. Председници већа су у складу са Програмом решавања старих предмета за 2022. годину, израдили појединачне програме већа за решавања старих предмета и доставили ове програме вршиоцу функције председника суда до 31. јануара 2022. године.

Спроведене мере и технике у оквиру Програма решавања старих предмета дале су значајне резултате у решавању старих предмета према редоследу пријема и убрзању судског поступка у циљу спречавања настанка старих предмета, имајући у виду да је у извештајном периоду укупно решено 2.548 старих предмета од чега 2 предмет из 2014. године, 4 предмета из 2015. године, 7 предмета из 2016. године, 259 предмета из 2017. године, 1.660 из 2018. године и 616 старих из предмета из 2019. године, што је 19,75% од укупног броја решених предмета. У 2022. години решено је и 1.512 предмета из 2019. године који би до краја 2022. године постали стари.

У Управном суду је на дан 30. јуна 2022. године, остало нерешено на крају 5.789 старих предмета према датуму иницијалног акта и то: 1 предмет са иницијалним актом из 2013. године, 3 предмета са иницијалним актом из 2014. године, 8 предмета из 2015. године, 4 предмета са иницијалним актом из 2016. године, 286 предмета из 2017. године, 2.211 предмета из 2018. године, 3.276 предмета са иницијалним актом до 30.06.2019. године, што чини 7,18% у односу на укупан број нерешених предмета на крају извештајног периода. Предмети са иницијалним актом старијим од 2016. године, формиран су у 2020, 2021. и 2022. години по доношењу одлука Уставног суда којима се усваја уставна жалба, поништава одлука Управног суда и налаже доношење нове одлуке, по достављању предмета на надлежност, као и након доношења одлука Врховног касационог суда по захтеву за преиспитивање судске одлуке.

IV

Специфичност у раду Управног суда и даље представља чињеница да скоро половина предмета захтева поступање у врло кратким роковима.

Предмети у управном спору који се сматрају нарочито хитним су предмети у којима су законом прописани рокови за поступање или је природа управне ствари таква да захтева нарочито хитно поступање, док су хитни предмети они који су посебним законом одређени као хитни. У зависности од наведеног, Управни суд на предмете ставља ознаку "нарочито хитно", "радни спор" (врста хитног спора) или "хитно". Нарочито хитни и хитни предмети су: заштита изборног права; измена у бирачком списку; захтев за одлагање извршења управног акта; престанак и потврђивање мандата; заштита конкуренције; заштита узбуњивача; заштита права на суђење у разумном року; остваривање права ради отклањања последица поплава, односно активирања клизишта на подручју погођеном поплавама у Републици Србији које су наступиле у мају 2014. године; смештај странаца у прихватилице; затворски предмети; у поступцима уклањања објекта или озакоњења објекта, који поступци су у вези са реализацијом пројеката изградње и реконструкције линијских инфраструктурних објеката од посебног значаја за Републику Србију; радни спор; информације од јавног значаја; враћање одузете имовине и обештећење; пензије/инвалиднине; социјалне новчане накнаде и старатељство/хранитељство. Предмети који носе ознаку "нарочито хитно" износе се у рад, након завођења, судији известиоцу ради давања налога за хитно спровођење претходног поступка и предузимања свих мера за доношење одлуке у прописаном року. Предмети са ознаком "хитно" се након завођења износе Припремном одељењу, које је дужно да спроведе претходни поступак без одлагања.

У извештајном периоду од 1. јануара до 30. јуна 2022. године примљено је укупно **4.114** предмета са ознакама "нарочито хитно", "радни спор" и "хитно", што чини **14,33 %** од укупног броја примљених предмета у извештајном периоду.

V

Највећи број предмета у раду Управног суда чине предмети из "У" материје, којих је на почетку 2022. године било укупно 63.285, а у периоду од 1. јануара до 30. јуна 2022. године примљено је 26.843, од чега нових 26.749 предмета, тако да је укупно у раду у „У“ материји 90.128 предмета.

У "У" материји у 2022. години укупно је решено 11.416 предмета, од чега мериторно 11.080, а на други начин 336 предмета. На крају извештајног периода је остало 78.712 предмета, од чега 5.716 нерешених старих предмета. У овој материји суд је на почетку године имао 4.310 нерешених старих предмета. У току извештајног периода решено је 2.507 старих предмета, а на крају је остало 5.716 нерешених старих предмета према датуму иницијалног акта.

VI

Управни суд поступа и у предметима заштите изборног права који се воде у уписницима „Уж" и "Уип". На почетку 2022. године у уписнику "Уж" није било нерешених предмета.

У извештајном периоду одржани су: републички референдум, парламентарни избори,

председнички избори, локални избори у Аранђеловцу, Смедеревској Паланци, Лучанима, Медвеђи, Књажевцу, Бајиној Башти, Дољевцу, Кула, Кладову, Мајданпеку и Сечњу, и избори у месној заједници Севојно.

Одлуком председника Народне скупштине Републике Србије о расписивању републичког референдума ради потврђивања акта о промени Устава Републике Србије расписан је републички референдум за 16.01.2022. године („Службени гласник РС”, број 115/21).

Одлуком председника Републике Србије о расписивању избора за народне посланике и Одлуком председника Народне скупштине Републике Србије о расписивању избора за одборнике скупштина градова и скупштина општина у Републици Србији („Службени гласник РС”, број 22/22 од 15. фебруара 2022. године), расписани су парламентарни избори и локални избори у градовима Бору и Београду и скупштинама општина Аранђеловац, Смедеревска Паланка, Лучани, Медвеђа, Књажевац, Бајина Башта, Дољевац, Кула, Кладово, Мајданпек и Сечањ за 3. април 2022. године. Одлуком председника Народне скупштине Републике Србије о расписивању избора за председника Републике („Службени гласник РС”, број 29/22 од 2. марта 2022. године) расписани су избори за председника Републике за 3. април 2022. године.

Одлуком председника скупштине града Ужица о расписивању избора за одборнике Скупштине градске општине Севојно расписани су избори за одборнике Скупштине градске општине Севојно за 3. април 2022. године („Службени лист Града Ужица”, број 7/22).

Након одржаних избора 3. априла 2022. године, дошло је до понављања гласања на изборима за народне посланике, изборима за председника републике као и на локалним изборима у и то:

Републичка изборна комисија је донела Решење о спровођењу поновног гласања 16. априла 2022. године на тридесет бирачких места за која је констатовано да се не могу утврдити резултати гласања и тринаест бирачких места на којима је поништено гласање на изборима за народне посланике одржаним 3. априла 2022. године, 02 бр. 013-1148/22 од 6. априла 2022. године.

Републичка изборна комисија је донела Решење о спровођењу поновног гласања 16. априла 2022. године на дванаест бирачких места за која је констатовано да се не могу утврдити резултати гласања и девет бирачких места на којима је поништено гласање на изборима за председника републике одржаним 3. априла 2022. године, 02 бр. 013-1149/22 од 6. априла 2022. године.

Републичка изборна комисија је донела Решење о спровођењу поновног гласања 16. априла 2022. године на једанаест бирачких места на којима је поништено гласање на изборима за народне посланике одржаним 3. априла 2022. године, 02 бр. 013-1175/22 од 8. априла 2022. године.

Републичка изборна комисија је донела Решење о спровођењу поновног гласања 16. априла 2022. године на четрнаест бирачких места на којима је поништено гласање на изборима за председника републике одржаним 3. априла 2022. године, 02 бр. 013-1178/22 од 8. априла 2022. године.

Изборна комисија општине Мајданпек је донела Решење о спровођењу поновног гласања 16. априла 2022. године на три бирачка места за која је констатовано да се не могу утврдити резултати гласања и једном бирачком месту на којем је поништено гласање на изборима за одборнике Скупштине Мајданпек одржаним 3. априла 2022. године, 013-161/22 од 8. априла 2022. године.

Градска изборна комисија Града Београда је донела Решење о спровођењу поновног гласања 16. априла 2022. године на бирачким месту број 49 у градској општини Палилула за које је констатовано да се не могу утврдити резултати гласања и бирачким местима број 31 у Градској општини Палулула, број 39 у Градској општини Стари Град и број 106 у Градској општини Чукарица на којима је поништено гласање на изборима за одборнике Скупштине Града Београда одржаним 3. априла 2022. године, 013-651/22 од 10. априла 2022. године.

Градска изборна комисија Града Београда је донела Решење о спровођењу поновног гласања 21. априла 2022. године на бирачком месту 57 у градској општини Звездара и бирачком месту број 7 у градској општини Раковица на којима је поништено гласање на изборима за одборнике Скупштине Града Београда одржаним 3. априла 2022. године, 013-670/22 од 14. априла 2022. године.

Након одржаних поновних гласања 16. априла 2022. године, дошло је до понављања гласања на изборима за народне посланике на бирачком месту број 6. у општини Бујановац, 28. априла, 27. маја, 23. јуна и 30. јуна 2022. године и то:

Републичка изборна комисија је донела Решење о спровођењу поновног гласања 28. априла 2022. године 02 бр. 013-1658/22 од 23. априла 2022. године, на бирачком месту број 6. у општини Бујановац, на којем је поништено гласање на поновљеном гласању за народне посланике одржаном 16. априла 2022. године, пресудом Управног суда II-10 Уж 557/22 од 21. априла 2022. године.

Републичка изборна комисија је донела Решење о спровођењу поновног гласања 27. маја 2022. године на бирачком месту број 6. у општини Бујановац, на којем је поништено гласање на поновљеном гласању за народне посланике одржаном 28. априла 2022. године, 02 бр. 013-1757/22 од 21. маја 2022. године.

Републичка изборна комисија је донела Решење о спровођењу поновног гласања 23. јуна 2022. године на бирачком месту број 6. у општини Бујановац, на којем је поништено гласање на поновљеном гласању за народне посланике одржаном 27. маја 2022. године, 02 бр. 013-1790/22 од 17. јуна 2022. године.

Републичка изборна комисија је донела Решење о спровођењу поновног гласања 30. јуна 2022. године на бирачком месту број 6. у општини Бујановац, за које је констатовано да се не могу утврдити резултати поновног гласања на изборима за народне посланике одређеног за 23. јуна 2022. године, 02 бр. 013-1815/22 од 24. јуна 2022. године.

Због кратких рокова у којима суд одлучује поводом расписаних парламентарних, председничких и локалних избора који су одржани 3. априла 2022. године, и поновљеним изборима за председника и народне посланике, измештене су судије из одељења Управног суда у

Крагујевцу, Нишу и Новом Саду у Седиште суда у Београду од 14. марта до 22. априла 2022. године.

Ради савладавања повећаног обима посла и поступања у кратким роковима по "нарочито хитним" предметима заштите изборног права и потребе обављања послова свог радног места ван радног времена, одређена је приправност за неопходан број судија и судског особља имајући у виду прилив "Уж" предмета – заштита изборног права, потребу савладавања повећаног обима посла, извршавања послова свог радног места ван радног времена, као и ради предузимања радњи које не трпе одлагање, имајући у виду одредбе чланова 156. и 157. Закона о избору народних посланика и чланова 85. и 86. Закона о локалним изборима. Ово је подразумевало да се због рока од 72 часа, у коме року суд одлучује, радило 24 часа, не само радним данима већ и викендом, као и на дан државног празника, са могућношћу предаје жалбе суду у било које доба дана и ноћи.

У извештајном периоду примљено је 11 предмета у поступку референдума и 555 предмета у поступку заштите изборног права, тако да је укупно у раду било 566 предмета. Решено је 562 предмета, од чега 560 предмета мериторно, а 2 предмета је решено на други начин. При томе треба напоменути да су судије, судијски помоћници и сви запослени у Управном суду уложили огроман труд у решавању ових предмета.

У циљу благовременог и потпуног информисања јавности анонимизиране одлуке суда у предметима референдума и заштите изборног права, објављиване су на званичној интернет презентацији Управног суда.

У уписнику "Уип" на почетку 2022. године није било нерешених предмета. Током извештајног периода није примљен ниједан предмет.

VII

Имајући у виду да је одредбом члана 23. Закона о управним споровима прописано да суд може одложити извршење коначног управног акта до доношења судске одлуке поступајући по захтеву који је поднет уз тужбу и у току поступка по тужби или изузетно и пре подношења тужбе, захтеви за одлагање извршења коначног управног акта завођени су у уписник "У" или "Уо" и решавани у року од 5 дана. У извештајном периоду од 1. јануара до 30. јуна 2022. године у Управном суду је примљено укупно 387 захтева за одлагање и то:

- "У" уписник 285 захтева;
- "Уо" уписник 102 захтева.

VIII

У 2022. години у Седишту и одељењима Управног суда одржана је 361 усмена јавна расправа, одложено је 76, отказано 23, неодржано 1, и заказано 53 усмених јавних расправа.

У извештајном периоду у Седишту и одељењима Управног суда у 12.398 предмета одржане су нејавне седнице већа.

IX

Управни суд је од 1. јануара 2022. до 30. јуна 2022. године одржао 3 седнице свих судија на којима је заузимао правне ставове и закључке, разматрао извештај о раду, проблеме у функционисању рада суда.

X

Годишњим распоредом послова Управног суда за 2022. годину Су I-2 223/21-1 од 2. децембра 2021. године, одређено је да се Одељење судске праксе организује у седишту Управног суда. За судије Одељења судске праксе одређени су судија Радојка Маринковић, председник Одељења, судија Вера Маринковић, заменик председника Одељења, судија Гордана Сукновић Бојација, судија Снежана Алексић, судија Биљана Тамбурковски Баковић, судија Мира Стевић Капус и судија Драган Јовановић и судијски помоћници: Татјана Попара, Весна Оташевић, Љубо Ергић, Мирела Костадиновић, Мирјана Савић, Снежана Ж. Томић, Катарина Печић Илић и Гордана Војновић. Након Измене Годишњег распореда послова Управног суда за 2022. годину Су I-2 259/21-1 од 29. децембра 2021. године послове судијског помоћника у Одељењу судске праксе обављали су судијски помоћници: Весна Оташевић, Љубо Ергић, Мирела Костадиновић, Мирјана Савић, Снежана Ж. Томић и Гордана Војновић. Послове секретара Одељења судске праксе обављала је судијски помоћник виши саветник Мирела Костадиновић. Од 16. маја 2022. године судијски помоћник Санда Грујић обавља послове судијског помоћника у Одељењу судске праксе, а судијски помоћник Данијела Поповић од 1. јуна 2022. године.

У Одељењу судске праксе воде се Општи и Посебан регистар судске праксе. У Општем регистру судске праксе евидентирају се одлуке Уставног суда и Европског суда за људска права које се односе на управну материју и одлуке Врховног касационог суда донете по ванредним правним средствима против одлука Управног суда. У Посебном регистру судске праксе евидентирају се утврђени правни ставови, усвојена правна схватања изражена у пресудама овога суда (сентенце) и закључци.

Управни суд је у складу са дописом Врховног касационог суда I Су-1 бр. 140/2016 од 26. октобра 2016. године формирао Регистар правноснажних пресуда Управног суда у којима се суд позвао на одредбе Европске конвенције за заштиту људских права и основних слобода, као и посебну Евиденцију пресуда и одлука у којима су у образложењу наведени ставови усвојени у пракси Европског суда за људска права.

Судијама и судијским помоћницима Управног суда путем службеног е-маила достављају се:

- прописи од значаја за рад Управног суда који се објављују у Службеном гласнику Републике Србије;
- одлуке Врховног касационог суда које се односе на управну материју;
- одлуке Уставног суда које се односе на управну и грађанску материју;
- одлуке Европског суда за људска права које се односе на управну материју;
- сентенце, приговори на сентенце, обавештења да на сентенце није било приговора, као и обавештења о повлачењу сентенце или приговора;
- верификовани правни ставови;
- обавештења значајна за рад Управног суда.

Одлуке овога суда изабране од стране Одељења судске праксе, а нарочито оне са којима стручна и шира јавност има посебан интерес да се упозна, као и правни ставови и сентенце, објављују се анонимизирани на званичној интернет презентацији суда у оквиру наслова "Судска пракса", што је посебно битно за уједначавање судске праксе и за предвидивост успеха у евентуалном управном спору.

Седнице Одељења судске праксе одржавале су се по потреби. Састанци председника Одељења, заменика председника Одељења са судијским помоћницима који су распоређени у Одељењу судске праксе, одржавани су сваке недеље.

На седници и састанцима Одељења судске праксе расправљала су се спорна питања, утврђивали се и припремали предлози о питањима из судске праксе који су се износили на Седницу свих судија ради заузимања одређеног става у циљу уједначавања судске праксе.

Вршилац функције председника суда судија Јелена Ивановић је преко Припремног одељења и Одељења судске праксе вршио идентификацију групе предмета према тужиоцу и туженом органу и задуживала судска већа за израду "пилот" одлука ради ефикаснијег решавања осталих предмета у групи. На тај начин је у периоду од 1. јануара до 30. јуна 2022. године идентификовано 25 група са 228 предмета из исте године.

У Одељењу судске праксе Управног суда, у извештајном периоду поступало је 6 судијских помоћника који су у извештајном периоду прегледали 14.482 предмета, експедовали из Одељења судске праксе 13.236 предмета, вратили већима 1.120 предмета, задржали као спорне 93 предмета, задржали 78 предмета који су у вези са другим предметима, док је остало непрегледано укупно 279 предмета.

XI

Годишњим распоредом послова Управног суда за 2022. годину Су I-2 223/21-1 од 2. децембра 2021. године, одређено је да се Припремно одељење организује у Седишту Управног суда. За судије Припремног одељења одређени су судија Стево Ђурановић, надзорни судија, судија Миња Бикицки, заменик надзорног судије и судијски помоћници: Александра Маркићевић, Небојша Ђојбашић, Александра Гвозденовић, Снежана Вујачић, Снежана Николић, Небојша Симић и Невена Гочанин.

У извештајном периоду у просеку је поступало 6 судијских помоћника. Судијски помоћници у Припремном одељењу су у извештајном периоду са уписника примили укупно 24.543 предмета, урадили укупно 24.891 предмета, из већа примили 22.475 предмета и урадили 22.634 предмета.

XII

У периоду од 1. јануара до 30. јуна 2022. године у Управном суду поступало је укупно 44 судијских помоћника распоређених у већима у Седишту и одељењима Управног суда, који су израдили 10.381 нацрта судских одлука. Четири судијска помоћника налазило се на породилском боловању.

У складу са Протоколом о сарадњи закљученим између Управног суда и Правосудне академије Су I-1 27/17 од 9. марта 2017. године, у раду у оквиру судских већа у извештајном периоду су учествовала два полазника Правосудне академије у Одељењу суда у Новом Саду, два полазника Правосудне академије у Седишту суда у Београду и један полазник Правосудне академије у Одељењу суда у Крагујевцу.

XIII

У периоду од 1. јануара до 30. јуна 2022. године примљено је укупно 57 притужби на рад суда, које су заведене у уписник Су VI и 936 ургенција, које су заведене у Су VIII. На све притужбе и ургенције у законском року је одговорено надлежним органима и странкама. По притужбама и ургенцијама поступала је вршилац функције председника суда судија Јелена Ивановић, којој су у обављању ових послова помагали секретар суда Данијела Дупор и судијски помоћник у судској управи – виши саветник Јелена Кулић Гајевић.

XIV

По приговорима ради убрзања поступка поступале су вршилац функције председника суда, судија Јелена Ивановић и судија Елена Петровић, којима су у обављању ових послова помагали судијски помоћници: виши саветник Санда Грујић, виши саветник Михаил Радосављевић, виши саветник Кристина Јовановић, самостални саветник Ивана Ђукић и саветник Немања Вујовић.

У извештајном периоду примљено је укупно 219 предмета и решено је 222 предмета.

XV

По захтевима за приступ информацијама од јавног значаја и захтевима за заштиту података о личности поступале су и одлучивале судија Јасмина Минић чији је заменик била судија Тамара Брешковић Станишљевић, којима су у обављању ових послова помагали портпарол суда виши саветник Милка Мурганић, самостални саветник Јасмина Ристић и саветник Стефан Гојковић.

У извештајном периоду примљено је 37 и одговорено на 33 захтева за приступ информацијама од јавног значаја. У истом периоду примљене су и 2 жалбе.

У извештајном периоду примљено је и одговорено на 5 захтева за заштиту података о личности.

XVI

На основу члана 52. Закона о уређењу судова („Службени гласник РС”, бр. 116/08... 88/18), члана 13. Закона о равноправности полова („Службени гласник РС”, број 104/09) и члана 5. Правилника о садржају и начину достављања плана мера за отклањање или ублажавање неравномерне заступљености полова и годишњег извештаја о његовом спровођењу („Службени гласник РС”, број 89/10), вршилац функције председника Управног суда судија Јелена Ивановић је донела **План мера за отклањање и ублажавање неравномерне заступљености полова за**

период 01.01.2022. године – 31.12.2022. године Су V-35 95/22 од 17. јануара 2022. године.

XVII

На основу члана 52. Закона о уређењу судова („Службени гласник РС”, бр. 116/08... 13/16) и члана 8. Судског пословника („Службени гласник РС”, бр. 116/08 ...108/16), вршилац функције председника Управног суда судија Јелена Ивановић, доставила је Високом савету судства **Предлог хитних мера за побољшање ефикасности и квалитета рада Управног суда Су I-1 3/22 од 19. јануара 2022. године.** Вршилац функције председника суда је, на основу извештаја о раду Управног суда за период јануар 2010 – децембар 2021. године, прегледом задужења и експедитивности, као и остварујући стални увид у рад суда као целине, као једну од мера којом би се обезбедио законит, правилан, тачан и благовремени рад суда, извршила анализу организације и резултата рада Управног суда у наведеном периоду, па је сматрајући да постоје услови за предузимање хитних мера за побољшање ефикасности и квалитета рада овог суда предложила Високом савету судства:

1. Донети одлуку о увећању основне плате судије Управног суда у смислу члана 42. став 1. Закона о судијама („Службени гласник РС”, бр. 116/08...76/21), због константне непопуњености упражњених судијских места.
2. Изменити Одлуку о броју судија у судовима тако што би се број судија Управног суда повећао за 12.
3. Одмах извршити избор 14 судија, од ког броја су непопуњена 2 судијска места, а за 12 треба повећати број (прво попуњити судијска места у одељењима Управног суда избором кандидата са територија одељења).
4. Средства која би се у будућности плаћала за утврђену повреду права на суђење у разумном року преусмерити на избор нових судија и судијских помоћника.

Високи савет судства је на Седници 9. јуна 2022. године, донео Одлуку о увећању основне плате судијама Управног суда у висини од 15% почев од 1. јула 2022. године.

XVIII

Вршилац функције председника суда судија Јелена Ивановић је, на основу извештаја о раду Управног суда за период јануар 2010 – децембар 2021. године, прегледом задужења и експедитивности, као и остварујући стални увид у рад суда као целине, као једну од мера којом би се обезбедио законит, правилан, тачан и благовремени рад суда, извршила анализу организације и резултата рада Управног суда у наведеном периоду, па је сматрајући да постоје услови за предузимање хитне мере за побољшање ефикасности и квалитета рада овог суда **Министарству правде доставила допис Су I-1 32/22 од 17. фебруара 2022. године, са предлогом новог Правилника о Унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Управном суду, којим је предложила повећање судског особља са 174 (152 државна службеника и 22 намештеника) на 199 (173 државна службеника и 26 намештеника).**

Министар правде Маја Поповић је 8. јуна 2022. године дала Сагласност на Правилник о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Управном суду број Су I-9 4/22 од 7. јуна 2022. године, којим се за обављање послова из делокруга Суда систематизује 37 радних места и утврђује укупан број запослених од 199 и то: 173 државна службеника и 26 намештеника.

XIX

У оквиру спровођења активности на успостављање система финансијског управљања и контроле у Управном суду донете су **Процедуре Организационе јединице Одељења за информатичке послове са Листом пословних процеса и мапама процеса Су I-1 33/22 од 18. фебруара 2022. године.**

XX

Одлуком вршиоца функције председника суда судије Јелене Ивановић Су I-1 84/22 од 27. априла 2022. године, за чланове Радне групе за увођење, одржавање и редовно ажурирање система финансијског управљања и контроле у Управном суду одређене су шеф Кабинета председника суда Драгана Васић и шеф Одељења за кадровске послове Милена Симић.

XXI

На основу члана 52. Закона о уређењу судова („Службени гласник РС”, бр. 116/08... 88/18), члана 81. Закона о буџетском систему („Службени гласник РС”, бр. 54/09...149/20) и Правилника о заједничким критеријумима и стандардима за успостављање, функционисање и извештавање о систему финансијског управљања и контроле у јавном сектору („Службени гласник РС”, број 89/19) у складу са Стратегијом управљања ризицима у Управном суду Су I-1 88/21 од 18. маја 2021. године и Акционим планом за спровођење Стратегије за успостављање система финансијског управљања и контроле у Управном суду Су I-1 91/21 од 7. јуна 2021. године, вршилац функције председника Управног суда судија Јелена Ивановић је донела **Одлуку о успостављању Регистра пословних процеса, Су I-1 103/22 од 2. јуна 2022. године.**

XXII

На основу члана 52. Закона о уређењу судова („Службени гласник РС”, бр. 116/08... 88/18), члана 81. Закона о буџетском систему („Службени гласник РС”, бр. 54/09...149/20) и Правилника о заједничким критеријумима и стандардима за успостављање, функционисање и извештавање о систему финансијског управљања и контроле у јавном сектору („Службени гласник РС”, број 89/19) у складу са Стратегијом за успостављање система финансијског управљања и контроле у Управном суду Су I-1 84/21 од 10. маја 2021. године, вршилац функције председника Управног суда судија Јелена Ивановић је донела **Акциони план за спровођење Стратегије за успостављање система финансијског управљања и контроле у Управном суду 2021-2023. године, Су I-1 107/22 од 14. јуна 2022. године.**

XXIII

Управни суд је наставио сарадњу са Немачком организацијом за међународну сарадњу у Србији (ГИЗ). Интегрисани експерт др Паола Савона, која је упућена на рад у Управном суду на позицији саветника за реформу управног судства, наставила је израду неопходних упоредних анализа, анализу ефеката прописа и анализу упоредних правних система у Европи, како би помогла спровођење Компоненте I Пројекта „Подршка Министарству правде за реформу Управног суда Републике Србије”.

У периоду од 1. јануара до 30. јуна 2022. године одржавани су редовни састанци са вршиоцем функције председника Управног суда судијом Јеленом Ивановић, у оквиру којих су обрађиване теме из области управног спора, а ради израде неопходних анализа за реформу управног судства у Србији.

Ради наставка рада на изради упоредне правне анализе, интегрисани експерт др Савона, је израдила пет упоредних правних анализа у оквиру следећих области:

- Организација и надлежност управних судова у одабраним земљама ЕУ;
- Приступ управном правосуђу у одабраним земљама ЕУ;
- Главне карактеристике поступака управних судова: акузаторни поступак и јавна расправа;
- Правна средства против одлука управних судова и начини за обезбеђивање уједначавања судске праксе;
- Извршење судских одлука.

Поред наведеног, интегрисани експерт Паола Савона учествовала је на заједничким састанцима између представника Управног суда и Немачке организације за међународну сарадњу (ГИЗ) у оквиру Пројекта „Подршка Министарства правде у реформи Управног суда Србије”.

XXIV

САРАДЊА СА НЕМАЧКОМ ОРГАНИЗАЦИЈОМ ЗА МЕЂУНАРОДНУ САРАДЊУ У СРБИЈИ (ГИЗ)

У циљу спровођења Пројекта „Унапређење и хармонизација судске праксе Управног суда Србије” у периоду од 1. фебруара 2022. године до 31. септембра 2023. године (2. компонента пројекта „Подршка Министарству правде у реформи Управног суда у Србији” Немачке организације за међународну сарадњу – ГИЗ), Управни суд је ангажовао три експерта (судије Управног суда у пензији), која су задужена за преглед припремљених одлука у којима су изражени правни ставови и схватања Управног суда усвојени на седницама свих судија, одлука које су од интереса јавности да зна за њих из актуелних друштвених дешавања и одлука у

окончаним управним спорovima из задатих управних области, које имају за циљ пружање делотворније и ефикасније заштите права у управном спору, омогућавање предвидивости исхода управног спора и повећање нивоа правне сигурности. Такође, ангажована су 3 асистента за припрему одлука за експерте: Ика Радусиновић, референт за кадровске и персоналне послове (ангажована на 8 месеци, односно фебруар, март, април, мај, јун, септембар, октобар и новембар 2022. године), Ивана Обрадовић заменик шефа дактилобироа (ангажована на 8 месеци, односно фебруар, март, април, мај, јун, септембар, октобар и новембар 2022. године) и Тијана Медвед, референт за кадровске и персоналне послове ангажована на период од три месеца, односно фебруар, март и април 2022. године, а за период који обухвата мај, јун, септембар, октобар и новембар 2022. године именована је Јелена Кулић Гајевић, судијски помоћник за послове судске управе. Марко Матић, информатичар Управног суда, ангажован је до краја Пројекта као ИТ експерт, а међу судијским помоћницима именована су и два лица за анонимизацију одлука: Гордан Вукићевић, судијски помоћник ангажован на период од 5 месеци (мај, јун, новембар и децембар 2022. године и март 2023. године) и Мирела Костадиновић судијски помоћник, која је била ангажована у мају 2022. године, уместо које је, од јуна 2022. године до марта 2023. године именована Милка Мурганић, портпарол Управног суда.

У периоду од 1. јануара до 30. јуна 2022. године одржана су 3 састанака са експертима. На састанцима су експерти наставили са плановима рада на Пројекту и очекиваним резултатима. Одржано је и више састанака са ангажованим лицима. У току Пројекта експерти се информишу о заузетим правним ставовима Управног суда, који им се достављају у папирној и електронској форми.

У оквиру Пројекта „Подршка Министарству правде у реформи Управног суда у Србији” Немачке организације за међународну сарадњу – ГИЗ предвиђена је сарадња Управног суда са Националном академијом за јавну управу. Ова сарадња подразумева ангажовање судија Управног суда као предавача који би држали обуке полазницима Националне академије за јавну управу, као и полазницима обуке за полагање правосудног испита у оквиру Адвокатске коморе Србије. У циљу реализације ове активности Управни суд је спровео анкету међу судијама Управног суда како би исказали интересовање за ангажман као предавачи, уз обавезу похађања обука за предаваче („Train the Trainer”) у организацији Правосудне академије, након чега би добили акредитацију Националне академије за јавну управу, којом би постали њихови трајно акредитовани предавачи.

Почетак реализације ове активности је планиран за јесен 2022. године.

Оперативним планом Пројекта „Подршка Министарству правде у реформи Управног суда у Србији” Немачке организације за међународну сарадњу – ГИЗ предвиђена је израда новог, унапређеног веб-сајта Управног суда који би, између осталог, био прилагођен потребама слепих и слабовидих лица. Паралелно са израдом веб-сајта, планирана је израда интерног портала Управног суда који би садржао, поред кадровских евиденција, и остале врсте основних евиденција које Управни суд води, што би пружило могућност да се све евиденције у Управном суду воде електронски кроз централизован систем који би био повезан са свим службама у Управном суду (Рачуноводство са економатом, Дактилобиро, возни парк у оквиру Техничке службе, ИТ, притужбе и ургенције итд). Спецификација веб-сајта Управног суда је завршена, док је израда листе евиденција за интерни портал у току.

У периоду од 1. јануара до 30. јуна 2022. године у циљу спровођења Пројекта „Унапређење и хармонизација судске праксе Управног суда Србије” одржани су састанци:

1. Вршилац функције председника Управног суда, судија Јелена Ивановић, шеф Кабинета председника Управног суда Драгана Васић, портпарол Управног суда, Милка Мурганић и саветници за међународну сарадњу, стручно усавршавање и обуку Ивана Ковачевић и Соња Вујчић, присуствовале су састанку са представницима Немачке организације за међународну сарадњу (ГИЗ) одржаном 9. фебруара 2022. године у просторијама Управног суда. Тема састанка је била: „Преглед активности Оперативног плана у 2022. години”. Састанку је присуствовала и проф. Паола Савона, интегрисани експерт („GIZ“/„СІМ“) и саветник за реформу управног судства.

2. Предраг Анђелић, шеф ИТ одељења Управног суда, Драгана Васић, шеф Кабинета председника Управног суда, Милка Мурганић, портпарол Управног суда, Ивана Ковачевић, саветник за међународну сарадњу, стручно усавршавање и обуку, Соња Вујчић, саветник за међународну сарадњу, стручно усавршавање и обуку, Марко Матић, информатичар Управног суда и Милош Стошић, информатичар Управног суда присуствовали су састанку са представницима Немачке организације за међународну сарадњу (ГИЗ) и Министарства правде, који је одржан 7. марта 2022. године у просторијама Управног суда. Тема састанка је била: „Израда интерног портала Управног суда”.

3. Предраг Анђелић, шеф ИТ одељења Управног суда, Драгана Васић, шеф Кабинета председника Управног суда, Милка Мурганић, портпарол Управног суда, Ивана Ковачевић, саветник за међународну сарадњу, стручно усавршавање и обуку, Соња Вујчић, саветник за међународну сарадњу, стручно усавршавање и обуку, Марко Матић, информатичар Управног суда и Милош Стошић, информатичар Управног суда присуствовали су састанку са представницима Немачке организације за међународну сарадњу (ГИЗ) и Министарства правде, који је одржан 10. марта 2022. године у онлајн формату. Тема састанка је била: „Израда интерног портала Управног суда”.

4. Предраг Анђелић, шеф ИТ одељења Управног суда, Милка Мурганић, портпарол Управног суда, Ивана Ковачевић, саветник за међународну сарадњу, стручно усавршавање и обуку, Соња Вујчић, саветник за међународну сарадњу, стручно усавршавање и обуку, Марко Матић, информатичар Управног суда и Милош Стошић, информатичар Управног суда присуствовали су састанку са представницима Немачке организације за међународну сарадњу (ГИЗ) и Министарства правде, који је одржан 17. марта 2022. године у онлајн формату. Тема састанка је била: „Израда интерног портала Управног суда”.

5. Предраг Анђелић, шеф ИТ одељења Управног суда, Милка Мурганић, портпарол Управног суда, Соња Вујчић, саветник за међународну сарадњу, стручно усавршавање и обуку и Марко Матић, информатичар Управног суда присуствовали су онлајн састанку са представницима Немачке организације за међународну сарадњу (ГИЗ) и Министарства правде одржаном 25. маја 2022. године. Тема састанка је била: „Израда интерног портала Управног суда”.

6. Судија Врховног касационог суда Јелена Ивановић, члан Управног одбора Пројекта „Подршка Министарству правде у реформи Управног суда у Србији”, Немачке организације за

међународну сарадњу (ГИЗ) и Соња Вујчић, саветник за међународну сарадњу и члан Оперативне радне групе Пројекта, присуствовале су уводном састанку са представницима Министарства правде и Правосудне академије, као и експертима Немачке организације за међународну сарадњу (ГИЗ) који ће радити на изради Функционалне анализе Управног суда, дана 27. јуна 2022. године у просторијама Немачке организације за међународну сарадњу (ГИЗ).

XXV

САРАДЊА СА МИСИЈОМ ОЕБС-А У СРБИЈИ

Вршилац функције председника Управног суда, судија Јелена Ивановић, састала се са господином Зурабом Саникидзе, вишим правним саветником у Одељењу за владавину права и људска права у оквиру Мисије ОЕБС-а у Србији и Артуром Грејемом, шефом Одељења за владавину права и људска права, Мисија ОЕБС-а у Србији. На састанку се разговарало о активностима у текућој години у оквиру пројекта „Јачање капацитета пружалаца правних услуга у циљу пружања квалитетнијих и ефикаснијих услуга грађанима”. Састанку су, поред в. ф. председника Управног суда, присуствовали портпарол суда Милка Мурганић, саветник за међународну сарадњу, стручно усавршавање и обуку Ивана Ковачевић и саветник за међународну сарадњу, стручно усавршавање и обуку Соња Вујчић.

XXVI

ЗАЈЕДНИЧКЕ АКТИВНОСТИ МИСИЈЕ ОЕБС-А У СРБИЈИ И НЕМАЧКЕ ОРГАНИЗАЦИЈЕ ЗА МЕЂУНАРОДНУ САРАДЊУ (ГИЗ)

Шеф Кабинета председника Управног суда, Драгана Васић, портпарол Управног суда Милка Мурганић, саветник за међународну сарадњу, стручно усавршавање и обуку Соња Вујчић и Ивана Ковачевић, саветник за међународну сарадњу, стручно усавршавање и обуку 4. јануара 2022. године присуствовале су заједничком састанку са представницима ОЕБС-а и Немачке организације за међународну сарадњу (ГИЗ). Тема састанка је била: „Планирање активности сарадње са Мисијом ОЕБС-а и ГИЗ-а у 2022. години”.

XXVII

САРАДЊА СА УДРУЖЕЊЕМ ДРЖАВНИХ САВЕТА И ВРХОВНИХ УПРАВНИХ СУДОВА ЗЕМАЉА ЧЛАНИЦА ЕУ (АСА-Europe) И УДРУЖЕЊЕМ СУДИЈА ЕВРОПСКИХ УПРАВНИХ СУДОВА (АЕАЈ)

1. Управни суд је учествовао у студији/истраживању које су спроводиле судије из Португалије, у оквиру Удружења судија европских управних судова (АЕАЈ), на тему: „Утицај дигитализације на правосудје у циљу поједностављеног поступка” и својим одговорима дао допринос у оквиру истраживања у наведеној области.

2. Вршилац функције председника Управног суда, судија Јелена Ивановић пратила је онлајн семинар на тему „Сукоб норми”, који је одржан у Талину у Естонији, у организацији

Удружења судија европских управних судова (АЕАЈ). На семинару је, између осталих, било дискусије о студијама случаја између судија учесника, подељених у групе о могућим повредама основних права и сукоба између националног законодавства и Устава, права Европске Уније и међународног права.

3. Вршилац функције председника Управног суда, судија Јелена Ивановић је учествовала на онлајн Радионици посвећеној судијској етици, која је организована дана 14. и 15. фебруара 2022. године, уз подршку Програма за правосуђе Европске Уније, у организацији Удружења судија европских управних судова (АЕАЈ) и Државног савета Италије. Радионица је осмишљена кроз Пројекат који подржава активности обуке за судије, правнике, арбитраре и остале правне стручњаке у области од значаја за примену Повеље ЕУ о основним правима. Учесници и предавачи су имали прилику да током дводневне радионице, дискутују на тему судске етике и одговорности између судија из Италије са судијама из европских земаља. Једна од тема, која је била предмет дискусије кроз хипотетички случај, односила се на судије и друштвене медије. Након упознавања са чињеничним стањем случаја, судије су дискутовале о питањима која постоје у овом случају, о ситуацијама у којима судије треба / не треба да учествују у јавној дебати, затим на које правне одредбе и етичке прописе у оквиру Етичког кодекса могу да се позову, која је разлика у томе када судије износе своје мишљење у оквиру судског предмета и када исказују своје мишљење о темама које су од општег интереса.

4. Управни суд је учествовао у давању одговора у оквиру истраживања „Трансверзална анализа – Врховни управни судови у време COVID-19 кризе током 2021. године”, које је спровело Удружење државних савета и врховних управних судова земаља Европске уније (АСА-Еуроге). Упитником је обухваћена организација рада судова и свих запослених у време пандемије COVID-19.

5. Вршилац функције председника Управног суда, судија Јелена Ивановић учествовала је на онлајн радионици на тему „Судски дијалог и слобода изражавања”, која је одржана 3. и 4. марта 2022. године, у организацији Удружења судија европских управних судова (АЕАЈ). Судије европских судова су разговарале о слободи изражавања судија у складу са Европском Конвенцијом о људским правима, учествовали у размени искуства и мишљења на тему слободе изражавања и наставили дискусију учешћем у хипотетичком случају.

6. Вршилац функције председника Управног суда, судија Јелена Ивановић, саветник за међународну сарадњу, стручно усавршавање и обуку Ивана Ковачевић и саветник за међународну сарадњу, стручно усавршавање и обуку Соња Вујчић учествовале су онлајн у раду Генералне скупштине Удружења судија европских управних судова (АЕАЈ), која је одржана на Криту 12. и 13. маја 2022. године. Поред стручног скупа, овај догађај је имао и церемонијални карактер будући да је свечано обележена двадесета годишњица постојања Удружења судија европских управних судова (АЕАЈ).

7. Вршилац функције председника Управног суда, судија Јелена Ивановић и саветник за међународну сарадњу, стручно усавршавање и обуку Ивана Ковачевић боравиле су у студијској посети Риму, Република Италија, ради учешћа у раду Генералне скупштине Удружења АСА-Еуроге и у раду Семинара на тему: „Начини заштите приватних субјеката у односу на државне органе: мере и правни лекови – одговорност и усклађеност”, од 22. до 24. маја 2022. године у организацији Удружења врховних управних судова и државних савета Европске уније (АСА-

Европе) и Државног савета Италије. Први радни дан студијске посете отпочео је програмом Семинара „Начини заштите приватних субјеката у односу на државне органе: мере и правни лекови – одговорност и усклађеност”, који је отворио судија Франко Фратини (Franco Frattini), председник Државног савета Италије и председавајући Удружења АСА-Европе. Судија Фратини је представио програм рада и Општи извештај Семинара који представља извештај о одговорима на упитник који су доставиле државе чланице и државе посматрачи, на тему мера и правних лекова у управном спору, као начина заштите приватних субјеката у односу на државне органе. Други радни дан почео је закључцима са Семинара „Начини заштите приватних субјеката у односу на државне органе: мере и правни лекови – одговорност и усклађеност” које је сумирао судија Франко Фратини. Након паузе, судија Фратини је отворио заседање Генералне скупштине Удружења АСА-Европе и представљање Годишњег извештаја о раду Удружења. Активно учешће Управног суда Републике Србије у раду Удружења АСА-Европе у склопу наведеног семинара и Генералне скупштине, као и сарадња у области правосуђа са посебним освртом на тему семинара „Начини заштите приватних субјеката у односу на државне органе: мере и правни лекови – одговорност и усклађеност” био је од значаја имајући у виду предстојећу реформу управног судства и потребу за изменама и допунама Закона о управним споровима.

XXVIII

СТРУЧНО УСАВРШАВАЊЕ И ОБУКА СУДИЈА И СУДСКОГ ОСОБЉА

1. Вршилац функције председника Управног суда, судија Јелена Ивановић, шеф Кабинета председника суда, Драгана Васић, секретар Управног суда, Данијела Дупор, управитељ Писарнице, Дејан Ђурић, шеф Дактилобиороа, Олгица Илић, шеф Кадровске службе, Милена Симић, руководилац Одељења за ИТ, Предраг Анђелић, статистичар, Сузана Сарафимова, учествовали су на обуци за унапређење управљања судовима и предметима у уторак 22. фебруара 2022. године. Обука је одржана онлајн у организацији Пројекта „Подршка Високом савету судства” (који финансира Европска унија, а спроводи ГИЗ), а циљна група су председници, заменици председника, секретари и управитељи судова и запослени на пословима стратешког планирања, аналитике и статистике.

2. Судија Управног суда Зорица Китановић, судијски помоћник Мирјана Савић, шеф Кабинета председника суда Драгана Васић и саветници за међународну сарадњу, стручно усавршавање и обуку Соња Вујчић и Ивана Ковачевић учествовале су на професионалној Радионици о информацијама о земљи порекла, 24. и 25. фебруара 2022. године. Радионица је одржана у онлајн формату на енглеском језику, у организацији Агенције за азил Европске уније (ЕУАА), а основне теме биле су практична употреба информације о земљи порекла у доношењу судских одлука, извори и изазови у коришћењу информација о земљи порекла. Учеснице су по завршетку Радионице добиле Сертификат о учешћу.

3. Судијски помоћници Ана Ковачевић, Даница Лекић и Александра Маркићевић похађале су онлајн курс Савета Европе и Високог комесаријата за избеглице (УНХЦР) „Азил и људска права”, који је спроведен у периоду од 1. марта до 1. јуна 2022. године. Онлајн курс „Азил и људска права” покрива, на интерактиван начин, кључне појмове, међународног и европског правног оквира у вези са азилом и судску праксу Европског суда за људска права и Суда правде Европске уније.

4. Ликвидатор буџетских средстава Љиљана Буквић и Марија Марковић Магденовић учествовале су у серији вебинара поводом покретања Система еФактура у јавном сектору, у организацији Министарства финансија, од марта до маја 2022. године. Теме вебинара биле су почетак примене Закона о електронском фактурисању („Службени гласник РС”, број 129 од 28. децембра 2021). Током наведених вебинара предавачи су представили начине пријаве на Систем електронских фактура, демонстрирали функционалности корисничког интерфејса Система еФактура, док је један део вебинара био посвећен дискусији и одговорима на питања корисника.

5. Руководилац Одељења за информатичке послове, Предраг Анђелић и информатичари Марко Матић и Милош Стошић похађали су онлајн обуку за коришћење антивирусне заштите, која је одржана 20. априла 2022. године, у организацији Министарства правде.

6. Судије и запослени Управног суда учествовали су у попуњавању упитника за испитивање правосудних потреба, који је део анализе коју спроводи Правосудна академија у циљу развоја програма за стручно усавршавање судског и тужилачког особља у судовима и тужилаштвима, у области јавних набавки за 2022. годину. Одговори на упитник су достављени Правосудној академији 10. маја 2022. године.

7. Судија Зорица Китановић и шеф Кабинета председника суда Драгана Васић пратиле су онлајн вебинар на тему Правни положај ЛГБТ избеглица и тражилаца азила, у организацији Београдског центра за људска права, уз подршку канцеларије УНХЦР-а у Београду, дана 14. јуна 2022. године. У оквиру вебинара било је дискусије о главним аспектима и изазовима у вези са правним положајем ЛГБТ избеглица и тражилаца азила, као и о пракси Европског суда за људска права и механизмима УН за заштиту људских права.

8. Од почетка 2022. године настављена је сарадња са Националном академијом за јавну управу, при чему су судијски помоћници и остали запослени у Управном суду имали прилику да похађају семинаре и вебинаре из различитих области које су од значаја за њихово професионално и лично усавршавање.

XXIX

ДОГАЂАЈИ И САСТАНЦИ НА КОЈИМА СУ ПРИСУСТВОВАЛИ ПРЕДСЕДНИК СУДА, СУДИЈЕ И ЗАПОСЛЕНИ

1. Судија Управног суда Гордана Сукновић Бојација присуствовала је у среду 5. јануара 2022. године друштвеном дијалогу на тему „Правосуђе, државна управа и локална самоуправа и заштита људских права и равноправност полова – исходи референдума” који је одржан у великој сали Скупштине Аутономне покрајине Војводине у Новом Саду. У раду новосадског дијалога другог по реду на тему референдума су учествовали представници Покрајинске владе, радних тела Скупштине АП Војводина, цивилног друштва, медија, академске заједнице, као и стручњаци из области правосуђа и удружења и други. Циљ позивања представника државних органа и институција и јавних личности из различитих сегмената друштва је развијање дијалога о републичком референдуму, који је одржан 16. јануара 2022. године.

2. Вршилац функције председника Управног суда, судија Јелена Ивановић, председник Одељења судске праксе, судија Радојка Маринковић и судија Весна Даниловић учествовале су у серији онлајн дебата (укупно пет) у периоду од 21. јануара до 18. фебруара 2022. године, у организацији Високог савета судства и Пројекта „Подршка Високом савету судства“ (који финансира Европска унија, а спороводи ГИЗ). Дебате су организоване онлајн, у хибридном формату који подразумева учешће и снимање панелиста у студију, док су учесници пратили дебате онлајн. Позив је упућен председницима и судијама свих судова у Србији.

3. Вршилац функције председника Управног суда, судија Јелена Ивановић, присуствовала је завршној Конференцији Пројекта „Подршка Високом савету судства“, која је одржана 4. марта 2022. године у Београду, у хотелу „Crowne Plaza“, на којој су представљени резултати рада постигнути у оквиру наведеног Пројекта.

4. Вршилац функције председника Управног суда, судија Јелена Ивановић присуствовала је свечаном отварању зграде правосудних органа у Крагујевцу, које је одржано 13. марта 2022. године.

5. Вршилац функције председника Управног суда, судија Јелена Ивановић, састала се са члановима Мисије ОДИХР за посматрање избора у Републици Србији дана 15. марта 2022. године. Имајући у виду надлежност Управног суда у свим нивоима избора – од избора одборника у месним заједницама, локалних избора, покрајинских, парламентарних, председничких избора, као и у изборима за Националне савете националних мањина, судија Ивановић је представила комплетну организацију рада и одлучивања судија Управног суда у изборним споровима у свим фазама избора, као и транспарентности у раду.

6. Вршилац функције председника Управног суда, судија Јелена Ивановић пратила је онлајн представљање Водича за судије и јавне тужиоце под називом: „Етички аспекти употребе друштвених мрежа“, која је одржана 14. априла 2022. године, у организацији Канцеларије Савета Европе у Београду у оквиру Пројекта „Јачање независности и одговорности правосуђа“. Свим судијама Управног суда је достављен штампани приручник Водича.

7. Шеф Рачуноводства Милена Игњатовић и саветници за међународну сарадњу, стручно усавршавање и обуку Соња Вујчић и Ивана Ковачевић састале су се са господином Димитријем Шујерановићем, експертом Европске комисије за ефикасност правосуђа Савета Европе (СЕРЕЈ) дана 26.04.2022. године у Управном суду. Тема састанка је била прикупљање, обједињавање и стандардизација буџетских података за 2020. и 2021. годину, у циљу извештавања Европске комисије за ефикасност правосуђа Савета Европе (СЕРЕЈ).

8. Вршилац функције председника Управног суда, судија Јелена Ивановић присуствовала је састанку са председницима судова републичког ранга и апелационих судова поводом представљања Годишњег извештаја о раду судова Републике Србије за 2021. годину, одржаног 11. маја 2022. године у Врховном касационом суду.

9. Милана Узелац, судијски помоћник Управног суда учествовала је као панелиста на Регионалном округлом столу, који је организовао Форум судија Србије на тему: „Правосуђе на простору Западног Балкана – Револуција судских поступака“, који је одржан у периоду од 26. до 29. маја 2022. године.

10. Вршилац функције председника Управног суда, судија Јелена Ивановић одржала је састанак са представницима Европске комисије, госпођом Елин Фредериксон из Генералног директората Европске комисије за суседску политику и преговоре о проширењу и господином Албертом ДиМајом из Генералног директората за конкуренцију дана 8. јуна 2022. године у Управном суду. Тема састанка била је преглед законодавства у области политике конкуренције и државне помоћи у Републици Србији у контексту Поглавља 8 у процесу приступања Србије Европској унији и представљање надлежности Управног суда у овој области. Састанку су присуствовале и Наташа Гајић Удовички, службеник за европске интеграције и економску политику, Делегација ЕУ у Србији, Јелена Плавшић, преводилац, шеф Кабинета председника Управног суда, Драгана Васић и саветник за међународну сарадњу, стручно усавршавање и обуку, Ивана Ковачевић.

11. Вршилац функције председника Управног суда, судија Јелена Ивановић састанак се са господином Драганом Обреновићем из консултантске куће „4 Digits Consulting”, у четвртак 9. јуна 2022. године, у Управном суду. Тема састанка била је предлог активности за будући пројекат сарадње са Управним судом. Састанку су присуствовали и шеф Кабинета председника суда, Драгана Васић, саветник за међународну сарадњу, стручно усавршавање и обуку, Ивана Ковачевић и информатичар, Марко Матић.

12. Вршилац функције председника Управног суда, судија Јелена Ивановић, Драгана Васић, шеф Кабинета председника Управног суда и Соња Вујчић, саветник за међународну сарадњу, стручно усавршавање и обуку присуствовале су састанку са представницима Канцеларије за демократски и економски развој (УСАИД), који је одржан 16. јуна 2022. године у просторијама Управног суда. Тема састанка је била: „Оснаживање интегритета изборних процеса у земљи”.

13. Професори Правног факултета Универзитета у Београду: проф. др Добросав Миловановић, проф. др Вук Цуцић и проф. др Марко Давинић одржали су састанак са судијским помоћницима Управног суда, у просторијама Управног суда дана 16. јуна 2022. године. Тема састанка је била анализа могућности увођења управног права у Програм почетне обуке Правосудне академије.

XXX

УЧЕШЋЕ СУДИЈА УПРАВНОГ СУДА У РАДНИМ ГРУПАМА

1. Вршилац функције председника Управног суда, судија Јелена Ивановић члан је Програмског савета Правосудне академије.

2. Вршилац функције председника Управног суда, судија Јелена Ивановић члан је Управног одбора Пројекта „Подршка Министарству правде за реформу Управног суда Републике Србије”.

3. Судија Стево Ђурановић је члан, а руководиоца Одељења за информатичке послове, Предраг Анђелић је заменик члана Радне групе за израду измена и допуна Судског пословника Министарства правде.

4. Судије Никола Китаровић и Братислав Ђокић и судијски помоћници у звању вишег саветника Даница Лекић и Милош Бакалић учествују у процесу израде Националне процене ризика.

5. Судија Јасмина Минић члан је Радне групе за припрему Предлога стратегије заштите података о личности са Акционим планом.

6. Судија Радојка Маринковић члан је Радне групе за праћење примене Јединственог Програма решавања старих предмета у судовима у Републици Србији.

XXXI

ФИНАНСИЈСКО И МАТЕРИЈАЛНО ПОСЛОВАЊЕ

На основу члана 52. Закона о уређењу судова („Службени гласник РС”, бр. 116/08... 88/18), члана 88. Закона о јавни набавкама („Службени гласник РС”, број 18/22), чланова 6. и 7. Судског пословника („Службени гласник РС”, бр. 110/09...93/19) и члана 8. Закона о буџету Републике Србије за 2022. годину („Службени гласник РС”, број 110/21), председник Управног суда је донела **Одлуку о доношењу Плана јавних набавки за 2022. годину**, Су IV-22 21/22 од 25. фебруара 2022. године и **Измену одлуке о доношењу Плана јавних набавки за 2022. годину**, Су IV-22 74/22 од 17. јуна 2022. године

Управни суд је закључио уговор о јавној набавци и то:

- Уговор о јавној набавци горива – евро дизел и евро премиум БМБ број 1/22, Су IV-28 10/22 од 17. јуна 2022. године, са понуђачем НИС а.д. из Новог Сада, којим је извршена набавка 5.500 литара горива – евро дизела и набавка 4.500 литара горива – евро премиум БМБ 95.

XXXII

ЗАКЉУЧАК

Током првих шест месеци 2022. године 1 судија је престао да обавља судијску функцију тако да је у извештајном периоду поступало укупно 51 судија у материјама "У", "У-уз", "УВ", "Уж", "Уи", "Уо", "Уп", "Ур", "Уип" и "Р4 у".

Управни суду на дан 30.06.2022. године има 4 непопуњена судијска места.

Велики прилив предмета у Управном суду наставља се и у 2022. години, с обзиром да је у Управном суду у **првих шест месеци примљено укупно 28.719 предмета**, што је за 13.322 предмета већи прилив у односу на исти период 2021. године. Уколико се овакав тренд прилива предмета настави и у другој половини године, Управни суд ће у 2022. години примити преко 50.000 предмета.

Повећање укупног прилива предмета довело је и до повећања просечног прилива предмета по судији са 55,79 у 2021. години на 93,85 у 2022. години. Већи прилив предмета утицао је и на повећање броја нерешених предмета у раду по судији са 1.130,04 у истом извештајном периоду 2021. године на 1.581,53 предмета у 2022. години, као и на смањење процента савладавања прилива са 74,22% у 2021. години, на 44,92% у 2022. години.

Упркос отежаним условима у којима је Управни суд радио у првих шест месеци 2022. године, имајући у виду број судија, судијских помоћника и запослених који су одсуствовали с посла због самоизолације или болести проузрокованих вирусом COVID-19, као и поступање Суда по предметима републичког референдума и заштите изборног права као „нарочито хитним” предметима, који су због своје природе и сложености захтевали одлучивање у врло кратким роковима, 24-часовну приправност и прековремени рад судија и запослених у суду, као и потпуни приоритет у решавању ових предмета, остварени су задовољавајући резултати.

Судије Управног суда су у извештајном периоду решиле укупно 12.901 предмета. Просечно је решено предмета по судији 42,16 што се према Мерилу за вредновање квантитета (учинка) рада судија – месечна норма, Правилника о критеријумима, мерилима, поступку и органима за вредновање рада судија и председника судова, вреднује као „изузетно успешно”. Посебно треба имати у виду да су судије поред квантитативно великог броја урађених предмета у извештајном периоду у 2022. години оствариле и укупан квалитет рада од 99,99%.

Управни суд је у 2022. години остварио и задовољавајуће резултате рада у погледу решавања старих предмета према датуму иницијалног акта и спречавању настанка старих предмета у складу са Програмом решавања старих предмета за 2022. годину. Решено је 2.548 старих предмета и 1.512 предмета који би до краја 2022. године постали стари, што је 31,47% од укупног броја решених предмета. У Управном суду је на дан 30. јуна 2022. године, остало нерешено на крају 5.789 старих предмета према датуму иницијалног акта.

На динамику решавања предмета у великој мери је утицао Програм решавања старих предмета за 2022. годину Су I-2 7/22-1 од 18. јануара 2022. године и у складу са њим донети појединачни програми већа за решавање старих предмета, идентификација група предмета (према тужиоцу и туженом) и израда "пилот" одлука што је омогућило брже решавање осталих предмета у групи као и велико залагање судија и судијских помоћника у остваривању програмских циљева.

Анализом испуњености планираних резултата који су предвиђени Програмом решавања старих предмета уочен је значајан напредак у успешнијем решавању старих предмета и убрзању судског поступка и поред чињенице да је у великом броју предмета било неопходно одржавање усмених јавних расправа за чију припрему предмета, пресуђење и израду одлуке је потребно више времена. Одржана је 361 усмена јавна расправа, одложено је 76, отказано 23, неодржано 1, и заказано 53 усмених јавних расправа у периоду од 1. јануара до 30. јуна 2022. године.

Поред остварених резултата рада суда у решавању предмета, судије Управног суда су у току 2022. године, уложиле изузетан напор кроз учешће у радним групама.

Управни суд је у циљу остваривања права на стручно усавршавање судија и судског особља у извештајном периоду остварио сарадњу са Правосудном академијом и Националном академијом за јавну управу, у оквиру којих су судије, судијски помоћници и запослени похађали семинаре на актуелне теме (области), које су значајне за унапређење квалитета рада суда. Суд је наставио успешну сарадњу са Мисијом ОЕБС-а у Републици Србији, Фондом за добру управу Владе Уједињеног Краљевства, Немачком организацијом за међународну сарадњу (ГИЗ), Европском канцеларијом за подршку систему азила, Удружењем државних савета и врховних управних судова Европе (АСА-Europe) и Удружењем судија европских управних судова (АЕАЈ). Истовремено је рађено на афирмацији идеје о увођењу вишестепености управног судства што је у складу са Стратегијом развоја правосуђа за период 2020–2025. године и Акционим планом за Поглавље 23, који уједно представља и Акциони план за спровођење Стратегије развоја правосуђа за период 2020–2025. године, као и Закључком Владе Републике Србије којим се прихвата ревидирани Акциони план за њено спровођење.

Имајући у виду постигнуте резултате, **енормно растући прилив предмета који је у првих шест месеци 2022. године за 86,5% већи** у односу на исти период 2021. године, недовољан број судија, недовољан број запослених и све остале чиниоце који су утицали на укупан рад суда може се закључити да је Управни суд у извештајном периоду постигао задовољавајуће резултате кроз ефикаснији и делотворнији рад овог суда, посебно у погледу броја укупно решених предмета и укупног квалитета рада од 99,99%.

**ВРШИЛАЦ ФУНКЦИЈЕ
ПРЕДСЕДНИКА УПРАВНОГ СУДА**

судија Радојка Маринковић