



РЕПУБЛИКА СРБИЈА
УПРАВНИ СУД
Су Ш-20 18/21
Дана: 09.07.2021. године
Београд

На основу члана 52. Закона о уређењу судова („Сл.гласник РС“ бр. 116/08, 104/09, 101/10, 101/11, 101/13, 40/15, 106/15, 13/16, 108/16, 113/17, 65/18, 87/18 и 88/2018) и члана 6., 7. и члана 44. Судског пословника („Сл.гласник РС“ бр. 110/09, 70/11, 19/12, 89/13, 96/15, 104/15, 113/15, 39/16, 56/16, 77/16, 16/18, 78/18, 49/19 и 93/19) председник суда сачинио је

**ШЕСТОМЕСЕЧНИ ИЗВЕШТАЈ О РАДУ УПРАВНОГ СУДА
ПО МАТЕРИЈАМА ЗА ПЕРИОД
од 01. јануара 2021. године до 30. јуна 2021. године**

Статистички подаци о укупним резултатима рада суда су следећи:

укупан број предмета у раду суда је 63.410;
укупан број нерешених предмета на почетку извештајног периода је 48.013;
укупан број примљених предмета је 15.397;
укупан број решених предмета је 11.428;
укупан број решених старих предмета према датуму иницијалног акта је 1.796, што чини 15,72% од укупног броја решених предмета;
мериторно је решено 11.074 предмета, што чини 96,90 % од укупног броја решених предмета;
укупан број нерешених предмета на крају извештајног периода је 51.982;
број нерешених старих предмета према датуму иницијалног акта је 3.264;
савладавање прилива је 74,22%;
процент решених предмета у односу на укупан број предмета је 18.02% ;
укупан квалитет у односу на укупан број решених предмета је 99,82% ;
просечан прилив предмета по судији је 55,79;
просечан број решених предмета по судији је 41,41;
просечан број предмета у раду по судији на крају извештајног периода је 1.130,04;
просечан број старих предмета према датуму иницијалног акта по судији је 67,17.

Статистички подаци о резултатима рада суда по материјама

"У" материја - суд је на почетку 2021. године имао 48.827 нерешена предмета, у току године је примио 14.226 предмета, од чега нових 14.131 предмета, те је у овом периоду имао укупно у раду 61.053 предмета. Током извештајног периода укупно је решено 10.367 предмета, од чега мериторно 10.073 предмета, а на други начин 294 предмета, на крају остало је 50.686 нерешених предмета. У овој материји суд је на почетку извештајног периода имао 2.059 нерешена стара предмета. У току извештајног периода решено је 1.764 старих предмета према датуму иницијалног акта, на крају остало је 3.206 нерешених старих предмета према датуму иницијалног акта. У овој материји поступало је 46 судија.

"Ув" материја - суд је на почетку 2021. године имао 308 нерешених предмета, током посматраног периода је примљено 295 предмета, те је укупно у раду било 603 предмета. Током посматраног периода, укупно је решено 316 предмета, од чега мериторно 312, на други начин 4 предмета, на крају је остало нерешених 287 предмета. У овој материји суд је имао 3 нерешена стара предмета према датуму иницијалног акта на почетку 2021. године. Остао је 1 нерешен стари предмет. У овој материји поступало је 17 судија.

"Уж" материја - суд је на почетку 2021. године имао 2 нерешена предмета, примљено је 33 предмета, те је укупно у раду имао 35 предмета. Током посматраног периода укупно је решено 28 предмета, мериторно 26, а 2 предмета су решена на други начин. Остало је нерешено 7 предмета на крају извештајног периода. У овој материји суд није имао нерешених старих предмета на почетку 2021. године. У овој материји поступало је 24 судија.

"Уи" материја - суд је на почетку 2021. године имао 604 нерешена предмета, примљено је 424 предмета, те је укупно у раду имао 1.028 предмета. Током посматраног периода укупно је решено 356 предмета, од чега 349 предмета мериторно, а 7 предмета на други начин. У овој материји суд је на почетку 2021. године имао 16 нерешених старих предмета према датуму иницијалног акта. У току извештајног периода решено је 11 старих предмета, док је на крају периода остало нерешено 29 старих предмета према датуму иницијалног акта. У овој материји поступало је 45 судија.

"Уо" материја - суд на почетку 2021. године имао 1 нерешен предмет, примио је 51 предмет, те је укупно у раду било 52 предмета. Укупно је решено 50 предмета, од чега је 49 предмета решено мериторно, а 1 предмет је решен на други начин. Остало је 2 нерешена предмета на крају извештајног периода. У овој материји је поступало 39 судија. Није било старих предмета.

"Уп" материја - суд је на почетку 2021. године имао 308 нерешених предмета, примљено је 295 предмета, те је укупно у раду имао 603 предмета. Током посматраног периода укупно је решено 316 предмета, од чега је 312 предмета решено мериторно, а 4 предмета је решено на други начин. Остало је нерешено 287 предмета. У овој материји суд је на почетку 2021. године имао нерешена 3 стара предмета. У току извештајног периода решено је 11 старих предмета, а на крају је остало нерешено 18 старих предмета. У овој материји поступало је 32 судија.

"Ур" материја - суд је на почетку 2021. године имао 114 нерешених предмета, у

извештајном периоду примио је 77 предмета, те је укупно у раду имао 191 предмета. Укупно је решено 53 предмета, од чега мериторно 38, а на други начин 15 предмета. Почетком 2021. године суд је имао 7 нерешених старих предмета. У току извештајног периода решено је бстарих предмета. На крају остало је нерешено 10 старих предмета према датуму иницијалног акта. У овој материји поступало је 44 судија.

"Р4 у" материја – суд је на почетку 2021. године имао 26 нерешених предмета, примљено је 247 предмета. Током посматраног периода укупно је решено 212 предмета, од чега мериторно 184, а на други начин 28, остао је нерешен 61 предмет. У овој материји поступао је 1 судија.

Просечан месечни прилив предмета по судији у извештајном периоду

"У"	51,54
"УВ"	2,89
"У-уз"	0,11
"Уж"	0,23
"Уи"	1,57
"Уо"	0,22
"Уп"	0,20
"Ур"	0,29
"Р4 у"	41,17

Просечан број месечно решених предмета по судији у извештајном периоду

"У"	37,56
"УВ"	3,10
"У-уз"	0,15
"Уж"	0,19
"Уи"	1,32
"Уо"	0,21
"Уп"	0,20
"Ур"	0,20
"Р4 у"	35,33

Просечно трајање решених предмета у извештајном периоду према датуму пријема (приказано у данима)

"У"	624,30
"УВ"	272,50
"У-уз"	121,00
"Уж"	14,40
"Уи"	274,30
"Уо"	11,40

"Уп"	712,40
"Ур"	349,10
"Р4 у"	53,60

Просечан број предмета у раду по судији на крају извештајног периода

"У"	1.101,87
"Ув"	16,88
"У-уз"	0,44
"Уж"	0,29
"Уи"	14,93
"Уо"	0,05
"Уп"	3,91
"Ур"	3,14
"Р4 у"	61,00

Просечно трајање нерешених предмета на дан 30.06.2021. године према датуму пријема (приказано у данима)

"У"	442,50
"Ув"	184,20
"У-уз"	60,30
"Уж"	8,60
"Уи"	305,10
"Уо"	1
"Уп"	524,90
"Ур"	394,90
"Р4 у"	28,20

У периоду од 01.01. до 30.06.2021. години 94 одлука Управног суда разматрано по захтеву за преиспитивање судске одлуке, од чега је 86 одлука Управног суда потврђено од стране Врховног касационог суда што је 91,50% разматраних одлука, 1 одлука је преиначена што је 1,06% разматраних одлука, а 7 одлука је укинута и предмети враћени на поновни поступак, што је 7,45 % разматраних одлука. Укупан квалитет рада суда је од 99,82 % у односу на укупан број урађених одлука.

У периоду од 01.01. до 30.06.2021. године 80 одлука Управног суда по приговору на суђење у разумном року је разматрано по жалби пред Врховним Касационим судом, од чега је 68 одлука потврђено, што је 85,00% разматраних одлука, 12 одлука је укинута што је 15,00% разматраних одлука.

На име накнаде због повреде права на суђење у разумном року Управни суд је у периоду од 01.01.2021. до 30.06.2021. године исплатио укупно 1.738.353,93 динара.

АНАЛИЗА

У 2021. години у Управном суду поступало је укупно 46 судија у материјама "У", "У-уз", "Ув", "Уж", "Уи", "Уо", "Уп", "Ур", "Уип" и "Р4 у".

Годишњим распоредом послова Управног суда за 2021. годину Су I-2 345/20-1 од 23.11.2020. године извршена је релокација судија које су поступале у Седишту и одељењима Управног суда тако да је у Седишту суда поступало 25 судија, у Одељењу Управног суда у Новом Саду 8 судија, у Одељењу Управног суда у Крагујевцу 6 судија и Одељењу Управног суда у Нишу 7 судија. Изменом Годишњег распореда послова Управног суда за 2021. годину Су I-2 354/20-1 од 28.12.2020. године, извршена је релокација судија које су поступале у Седишту и одељењима Управног суда тако да је у Седишту суда поступало 26 судије, у Одељењу Управног суда у Новом Саду 9 судија, у Одељењу Управног суда у Крагујевцу 6 судија и Одељењу Управног суда у Нишу 7 судија. Судије Управног суда су у јануару 2021. године имале у раду просечно по 832 предмета.

Судија Слађана Бојовић преминула је 31.01.2021. године.

У фебруару 2021. године ступиле су на судијску функцију у Управни суд судије Снежана Бјелановић и Љиљана Коруга.

Изменом Годишњег распореда послова Управног суда за 2021. годину Су I-2 59/21-1 од 19.02.2021. године, извршена је релокација судија које су поступале у Седишту и одељењима Управног суда тако да је у Седишту суда поступало 26 судија, у Одељењу Управног суда у Новом Саду 8 судија, у Одељењу Управног суда у Крагујевцу 6 судија и Одељењу Управног суда у Нишу 9 судија.

Судија Наташа Малинић преминула је 13.06.2021. године.

Изменом Годишњег распореда послова Управног суда за 2021. годину Су I-2 148/21-1 од 23.06.2021. године, извршена је релокација судија које су поступале у Седишту и одељењима Управног суда тако да је у Седишту суда поступало 26 судија, у Одељењу Управног суда у Новом Саду 7 судија, у Одељењу Управног суда у Крагујевцу 6 судија и Одељењу Управног суда у Нишу 9 судија.

Судије Управног суда на дан 30.06.2021. године имају у раду просечно по 1.130,04 предмета.

Због пандемије болести Covid-19, није се вршио пријем странака.

II

Током ванредних ситуација које су увођене у Републици Србији у 2021. години због епидемије болести Covid-19, председник суда је донела више Упутстава о раду судија и запослених у Управном суду и Одлуку о прерасподели радног времена запослених у Управном

суду.

1. Упутство за рад судија и судијских помоћника у судским већима Управног суда током проглашене епидемије заразне болести COVID – 19 за период 01.04.2021. до 30.04.2021. године, Су I-2 388/20 од 29.12.2020. године.

У складу са наведеним Упутством судије и судијски помоћници у судским већима обављали су рад по предметима од куће (припремали предмета за суђење и израђивали судске одлуке). Судска већа су у згради суда, судила у нејавним седницама (најмање једном недељно), поступала у заказаним јавним расправама, поступала по хитним и нарочито хитним предметима, предавала израђене судске одлуке, односно нацрте судских одлука и преузимала нове предмете у рад, присуствовала Седницама свих судија, решавала пошту и обављала друге административне послове који не трпе одлагање.

2. Упутство за рад судија и судијских помоћника у судским већима Управног суда током проглашене епидемије заразне болести COVID – 19 за период 01.04.2021. до 30.04.2021. године, Су I-2 85/21 од 30.03.2021. године.

У складу са наведеним Упутством судије и судијски помоћници у судским већима обављали су рад по предметима од куће (припремали предмета за суђење и израђивали судске одлуке). Судска већа су у згради суда, судила у нејавним седницама (најмање једном недељно), поступала у заказаним јавним расправама, поступала по хитним и нарочито хитним предметима, предавала израђене судске одлуке, односно нацрте судских одлука и преузимала нове предмете у рад, присуствовала Седницама свих судија, решавала пошту и обављала друге административне послове који не трпе одлагање.

3. Упутство за рад судија и судијских помоћника у судским већима Управног суда током проглашене епидемије заразне болести COVID – 19 за период 01.05.2021. до 31.05.2021. године, Су I-2 105/21 од 23.04.2021. године.

У складу са наведеним Упутством судије и судијски помоћници у судским већима обављали су рад по предметима од куће (припремали предмета за суђење и израђивали судске одлуке). Судска већа су у згради суда, судила у нејавним седницама (најмање једном недељно), поступала у заказаним јавним расправама, поступала по хитним и нарочито хитним предметима, предавала израђене судске одлуке, односно нацрте судских одлука и преузимала нове предмете у рад, присуствовала Седницама свих судија, решавала пошту и обављала друге административне послове који не трпе одлагање.

4. Одлука о делимичној прерасподели радног времена запослених у организационим јединицама Управног суда Су I-1 183/20 од 29.12.2020. године, тако што је уведен рад у сменама и то:

у Седишту суда: у Кабинету председника суда, Кадровској служби, Писарници, Дактилобируу, Одељењу за информатичке послове, Техничкој служби, за судијске помоћнике у Одељењу судске праксе и за судијске помоћнике у Припремном одељењу; у Одељењима суда (Крагујевац, Ниш, Нови Сад): у Писарници и Дактилобируу.

Прерасподела радног времена извршена је тако да запослени у напред наведеним организационим јединицама у Седишту и Одељењима Управног суда обављају послове свог радног места у две смене, наизменично, у периодима по недељу дана.

Радно време прве смене је од 07.30 до 15.30 часова, радним данима од понедељка до петка.

Радно време друге смене је од 12.00 до 20.00 часова, радним данима од понедељка до петка.

Запослени у току радне недеље су радили прву/другу смену у складу са Распоредом радног времена који је донет за све Организационе јединице и чини саставни део ове Одлуке.

Кадровска служба је била задужена да води евиденцију о оствареном броју часова рада у прерасподели радног времена.

Прерасподелом радног времена нису били обухваћени запослени: труднице, родитељи са дететом до три године, самохрани родитељ који има дете до седам година живота или дете који је тежак инвалид, запослени са скраћеним радним временом као и запослени којем би, на основу налаза надлежне здравствене установе, такав рад могао да погорша здравствено стање.

Рад у сменама почео је од 01.01.2021. године и трајао је до 31.03.2021. године.

5. Одлука о делимичној прерасподели радног времена запослених у организационим јединицама Управног суда Су I-1 86/21 од 30.03.2021. године, тако што је уведен рад у сменама и то:

у Седишту суда: у Кабинету председника суда, Кадровској служби, Писарници, Дактилобироу, Одељењу за информатичке послове, Техничкој служби, за судијске помоћнике у Одељењу судске праксе и за судијске помоћнике у Припремном одељењу; у Одељењима суда (Крагујевац, Ниш, Нови Сад): у Писарници и Дактилобироу.

Прерасподела радног времена извршена је тако да запослени у напред наведеним организационим јединицама у Седишту и Одељењима Управног суда обављају послове свог радног места у две смене, наизменично, у периодима по недељу дана.

Радно време прве смене је од 07.30 до 15.30 часова, радним данима од понедељка до петка.

Радно време друге смене је од 12.00 до 20.00 часова, радним данима од понедељка до петка.

Запослени у току радне недеље су радили прву/другу смену у складу са Распоредом радног времена који је донет за све Организационе јединице и чини саставни део ове Одлуке.

Кадровска служба је била задужена да води евиденцију о оствареном броју часова рада у прерасподели радног времена.

Прерасподелом радног времена нису били обухваћени запослени: труднице, родитељи са дететом до три године, самохрани родитељ који има дете до седам година живота или дете који је тежак инвалид, запослени са скраћеним радним временом као и запослени којем би, на основу налаза надлежне здравствене установе, такав рад могао да погорша здравствено стање.

Рад у сменама почео је од 01.04.2021. године и трајао је до 30.04.2021. године.

6. Наредбом Председника суда Су I-2 128/21 од 11.05.2021. године Упутство за рад судија и судијских помоћника у судским већима Управног суда током проглашене епидемије заразне болести COVID - 19 за период од 01.05.2021. до 31.05.2021. године Су I-2 105/21 од 23.04.2021. године, престало је да важи. Престанком важења Упутства из става 1. ове Наредбе, Управни суд се вратио у редован режим рада судија и запослених у складу са прописима којима је уређено радно време у државним органима.

III

Имајући у виду да је на дан 31.12.2020. године у суду постојало 2.101 стари предмет, као и да у 2021. години постају стари и предмети са иницијалним актом из 2018. године, даном истека три године од датума иницијалног акта, у суду ће у 2021. години бити потенцијалних 9.764 старих предмета и 13.423 предмета који ће бити старији од две године, председник суда је у циљу благовременог обављања послова у суду са Измењеним Јединственим програмом решавања старих предмета у Републици Србији Врховног касационог суда, Законом о уређењу судова, Законом о судијама и Судским пословником, као и у циљу поштовања рокова прописаних законима, донела Програм решавања старих предмета и предмета старијих од две године за 2021. годину Су I-2 4/21-1 од 28.01.2021. године.

У имплементацији Програма примењене су мере и технике за успешније решавање старих предмета и спречавање њиховог настанка радом на убрзању судских поступака.

Кроз реализацију Програма решавања старих предмета за 2021. годину предузете су мере и технике које су имале за циљ решавање старих предмета и спречавање њиховог настанка и то: стари предмети добили су приоритетни значај и решавали су се по хронолошком реду завођења осим када се радило о хитним предметима у складу са законом или одлуком председника суда који су добијали посебан приоритет у решавању; идентификоване су групе предмета (царински, порески и остали основи) са иницијалним актом из 2018. и 2019. године (по тужиоцу и туженом), и задужена судска већа за израду одлука у најстаријим предметима сваке групе ради ефикаснијег решавања осталих предмета у групи; формиран је Тим за смањење броја старих предмета који је пратио спровођење овог Програма и предузимао мере за његово благовремено извршавање и расправљао о проблемима у решавању старих предмета према утврђеној динамици решавања старих предмета; статистичар суда водио је посебну евиденцију о кретању најстаријих и старих предмета и председнику суда достављао извештаје почетком сваке радне недеље, док је члановима тима једном месечно и на крају тромесечја, достављао извештај о старим предметима суда и по судији, уз списак старих предмета. Такође, Писарница суда је сваком судији појединачно, путем службене електронске поште, према извештајним кварталима, који су предвиђени Јединственим програмом решавања старих предмета, достављала списак старих предмета по хронолошком реду, укључујући број предмета, тужиоца, туженог, основ спора, датум када је предмет заведен у суду и датум иницијалног акта.

Програмом је предвиђено да ће судије просечно месечно решавати најмање по 18 предмета старијих од три године, односно предмета који до краја тог периода постају старији од три године и просечно по 25 предмета старијих од две године. Председници већа су у складу са Програмом решавања старих предмета и предмета старијих од две године за 2021. годину, израдили појединачне програме већа за решавања старих предмета и доставили ове програме председнику суда до 12.02.2021. године.

Председник суда је са председницама већа одржавала колегијуме ради анализе резултата спровођења Програма решавања старих предмета за 2021. годину и о томе је састављан записник, сем у случају када је одржавана седница свих судија.

Спроведене мере и технике у оквиру Програма решавања старих предмета дале су

значајне резултате у решавању старих предмета према редоследу пријема и убрзању судског поступка у циљу спречавања настанка старих предмета, имајући у виду да је у извештајном периоду укупно решено 3.589 старих предмета и предмета који би до краја 2021. године постали стари, од чега 1 предмет из 2013. године, 5 предмета из 2014. године, 3 предмета из 2015. године, 101 предмет из 2016. године, 1.009 предмета из 2017. године и 2.470 предмета из 2018. године, што је 31,41% од укупног броја решених предмета.

У Управном суду је на дан 30.06.2021. године, остало нерешено на крају 3.264 старих предмета према датуму иницијалног акта и то: 1 предмет са иницијалним актом из 2008. године, 1 предмет са иницијалним актом из 2013. године, 3 предмета са иницијалним актом из 2014. године, 9 предмета са иницијалним актом из 2015. године, 53 предмета са иницијалним актом из 2016. године, 966 предмета из 2017. године, 2.231 предмет са иницијалним актом до 30.06.2018. године, што чини 6,28% у односу на укупан број нерешених предмета на крају извештајног периода. На дан 30.06.2021. године остало је нерешено и 3.060 предмета са иницијалним актом од 01.07.2018. до 31.12.2018. године. Предмети са иницијалним актом старијим од 2016. године, формирано су у 2020. и 2021. години години по доношењу одлука Уставног суда којима се усваја уставна жалба, поништава одлука Управног суда и налаже доношење нове одлуке, по достављању предмета на надлежност, као и након доношења одлука Врховног касационог суда по захтеву за преиспитивање судске одлуке.

IV

Специфичност у раду Управног суда и даље представља чињеница да скоро половина предмета захтева поступање у врло кратким роковима.

Предмети у управном спору који се сматрају нарочито хитним су предмети у којима су законом прописани рокови за поступање или је природа управне ствари таква да захтева нарочито хитно поступање, док су хитни предмети они који су посебним законом одређени као хитни. У зависности од наведеног, Управни суд на предмете ставља ознаку "нарочито хитно", "радни спор" (врста хитног спора) или "хитно". Нарочито хитни и хитни предмети су: заштита изборног права; измена у бирачком списку; захтев за одлагање извршења управног акта; престанак и потврђивање мандата; заштита конкуренције; заштита узбуњивача; заштита права на суђење у разумном року; остваривање права ради отклањања последица поплава, односно активирања клизишта на подручју погођеном поплавама у Републици Србији које су наступиле у мају 2014. године; смештај странаца у прихватилиште; у поступцима уклањања објекта или озакоњења објекта, који поступци су у вези са реализацијом пројеката изградње и реконструкције линијских инфраструктурних објеката од посебног значаја за Републику Србију; радни спор; информације од јавног значаја; враћање одузете имовине и обештећење; пезије/инвалиднине; социјалне новчане накнаде и старатељство/хранитељство. Предмети који носе ознаку "нарочито хитно" износе се у рад, након завођења, судији известиоцу ради давања налога за хитно спровођење претходног поступка и предузимања свих мера за доношење одлуке у прописаном року. Предмети са ознаком "хитно" се након завођења износе Припремном одељењу, које је дужно да спроведе претходни поступак без одлагања.

У извештајном периоду од 01.01.2021. до 30.06.2021. године примљено је укупно **3.497** предмета са ознакама "нарочито хитно", "радни спор" и "хитно", **што чини 22,71 %** од укупног броја примљених предмета у извештајном периоду.

V

Сваке године надлежност Управног суда се проширује посебним законима из различитих управних области, па је и у 2021. години постојећа надлежност Управног суда проширена доношењем више закона којима је прописана надлежност Управног суда у поступању, и то:

- 1) Закон о социјалној карти (Сл. гласник РС, бр.14/21);
- 2) Закон о климатским променама (Сл. гласник РС, бр.26/21);
- 3) Закон о музејској делатности (Сл. гласник РС, бр.35/21);
- 4) Закон о коришћењу обновљивих извора енергије (Сл. гласник РС, бр.40/21);
- 5) Закон о енергетској ефикасности и рационалној употреби енергије (Сл. гласник РС, бр.40/21);
- 6) Закон о електронском фактурисању (Сл. гласник РС, бр.44/21);
- 7) Закон о Регистру административних поступака (Сл. гласник РС, бр.44/21);
- 8) Закон о метроу и градској железници (Сл. гласник РС, бр.52/21).

VI

Највећи број предмета у раду Управног суда чине предмети из "У" материје, којих је на почетку 2021. године било укупно 46.827, а у периоду од 01.01.2021. до 30.06.2021. године примљено је 14.226, од чега нових 14.131 предмета, тако да је укупно у раду у „У“ материји 61.053 предмета.

У "У" материји у 2021. години укупно је решено 10.367 предмета, од чега мериторно 10.073, а на други начин 294 предмета. На крају извештајног периода је остало 50.686 предмета, од чега 3.206 нерешених старих предмета. У овој материји суд је на почетку године имао 2.059 нерешених старих предмета. У току извештајног периода решено је 1.764 старих предмета, а на крају је остало 2.059 нерешених старих предмета према датуму иницијалног акта.

VII

Управни суд поступа и у предметима заштите изборног права који се воде у уписницима „Уж“ и "Уип". На почетку 2021. године у уписнику "Уж" било је нерешено 2 предмета.

У извештајном периоду одржани су локални избори у Зајечару, Косјерићу и Прешеву, као и у већем броју месних заједница.

Ради савладавања повећаног обима посла и поступања у кратким роковима по "нарочито хитним" предметима заштите изборног права и потребе обављања послова свог радног места ван радног времена, одређена је приправност за неопходан број судија и судског особља имајући у виду прилив „Уж“ предмета – заштита изборног права, потребу савладавања повећаног обима посла, извршавања послова свог радног места ван радног времена као и ради предузимања радњи које не трпе одлагање имајући у виду одредбе члана 97. Закона о избору народних посланика и члана 54. Закона о локалним изборима. Ово је подразумевало да се због рока од 48 часова, у коме року суд одлучује, радило 24 часа не само радним данима већ и викендом, са

могућношћу предаје жалбе суду у било које доба дана и ноћи.

У извештајном периоду примљено је 33 предмета у поступку заштите изборног права, тако да је укупно у раду било 35 предмета. Решено је 28 предмета, од чега 26 предмета мериторно, а 2 предмета је решено на други начин.

У циљу благовременог и потпуног информисања јавности анонимизиране одлуке суда у предметима заштите изборног права, објављиване су на званичној интернет презентацији Управног суда.

У уписнику "Уип" на почетку 2021. године није било нерешених предмета. Током извештајног периода није примљен ниједан предмет.

VIII

Имајући у виду да је одредбом чл. 23. Закона о управним споровима прописано да суд може одложити извршење коначног управног акта до доношења судске одлуке поступајући по захтеву који је поднет уз тужбу и у току поступка по тужби или изузетно и пре подношења тужбе, захтеви за одлагање извршења коначног управног акта завођени су у уписник "У" или "Уо" и решавани у року од 5 дана. У извештајном периоду од 01.01.2021. до 30.06.2021. године у Управном суду је примљено укупно 544 захтева за одлагање и то:

- "У" уписник 262 захтева;
- "Уо" уписник 51 захтева.

IX

У 2021. години у Седишту и Одељењима Управног суда усмене јавне расправе су одржане у 620 предмета, одложене у 146 предмета и отказане у 26 предмета, неодржане у 2 предмета и заказане у 135 предмета.

У извештајном периоду у Седишту и Одељењима Управног суда одржане су нејавне седнице у 11.457 предмета.

X

Управни суд је од 01.01.2021. до 30.06.2021. године одржао 1 Свечану седнице свих судија и 2 Седнице свих судија на којима је заузимао правне ставове и закључке, разматрао извештаје о раду, проблеме у функционисању рада суда, утврђивао измене Годишњег распореда за 2021. годину.

XI

Годишњим распоредом послова Управног суда за 2020. годину Су I-2 345/20-1 од 24.11.2020. године, одређено је да се Одељење судске праксе организује у седишту Управног суда. За судије Одељења судске праксе одређени су судија Радојка Маринковић, председник Одељења, судија Вера Маринковић, заменик председника Одељења, судија Гордана Сукновић Бојација, судија Снежана Алексић, судија Биљана Тамбурковски Баковић, судија Мира Стевић Капус и судија Драган Јовановић и судијски помоћници: Татјана Попара, Весна Оташевић, Љубо Ергић, Мирела Костадиновић, Мирјана Савић, Снежана Ж. Томић, Катарина Печић Илић и Небојша Симић. Послове секретара Одељења судске праксе обављала је судијски помоћник виши саветник Татјана Попара. Изменом Годишњег распореда послова Управног суда за 2021. годину Су I-2 148/21-1 од 30.06.2021. године, судијски помоћник Гордана Војновић распоређена је у Одељење судске праксе.

У Одељењу судске праксе воде се Општи и Посебан регистар судске праксе. У Општем регистру судске праксе евидентирају се одлуке Уставног суда и Европског суда за људска права које се односе на управну материју и одлуке Врховног касационог суда донете по ванредним правним средствима против одлука Управног суда. У Посебном регистру судске праксе евидентирају се утврђени правни ставови, усвојена правна схватања изражена у пресудама овога суда (сентенце) и закључци.

Управни суд је у складу са дописом Врховног касационог суда I Су-1 бр. 140/2016 од 26.10.2016. године формирао Регистар правноснажних пресуда Управног суда у којима се суд позвао на одредбе Европске конвенције за заштиту људских права и основних слобода, као и посебну Евиденцију пресуда и одлука у којима су у образложењу наведени ставови усвојени у пракси Европског суда за људска права. Управни суд се у извештајном периоду позвао у 16 својих пресуда на ставове усвојене у пракси Европског суда за људска права.

Судијама и судијским помоћницима доствљају се путем службеног e-maila :

- прописи од значаја за рад Управног суда који се објављују у Службеном гласнику;
- одлуке Врховног касационог суда које се односе на управну материју;
- одлуке Уставног суда које се односе на управну и грађанску материју;
- одлуке Европског суда за људска права које се односе на управну материју;
- сентенце, приговори на сентенце, обавештења да на сентенце није било приговора, као и обавештења о повлачењу сентенце или приговора;
- верификовани правни ставови.

Одлуке овога суда изабране од стране Одељења судске праксе, а нарочито оне са којима стручна и шира јавност има посебан интерес да се упозна, као и правни ставови и сентенце, објављују се анонимизирани на званичној интернет презентацији суда у оквиру наслова "Судска пракса", што је посебно битно за уједначавање судске праксе и за предвидивост успеха у евентуалном управном спору.

Седнице Одељења судске праксе одржавале су се једном недељно или по потреби и чешће, на којима се водио записник, док су се састанци председника Одељења, заменика председника Одељења са судијским помоћницима који су распоређени у Одељењу судске

праксе, одржавали сваког петка.

На седници и састанцима Одељења судске праксе расправљала су се спорна питања, утврђивали се и припремали предлози о питањима из судске праксе који су се износили на Седницу свих судија ради заузимања одређеног става у циљу уједначавања судске праксе.

Председник суда је преко Припремног одељења и Одељења судске праксе вршио идентификацију групе предмета према тужиоцу и туженом органу и задуживао судска већа за израду "пилот" одлука ради ефикаснијег решавања осталих предмета у групи. На тај начин идентификована је 41 група са 626 предмета из 2020. године.

У Одељењу судске праксе Управног суда, у извештајном периоду поступало је 7 судијских помоћника који су у извештајном периоду прегледали 13.105 предмета, експедовали из судске праксе 11670 предмета, вратили већу 939 предмета, задржали као спорне 288 предмета, задржали 186 предмета који су у вези са другим предметима, док је остало непрегледано укупно 108 предмета.

XII

Годишњим распоредом послова Управног суда за 2020. годину Су I-2 345/20-1 од 24.11.2020. године, одређено је да се Припремно одељење организује у седишту Управног суда. За судије Припремног одељења одређени су судија Стево Ђурановић, надзорни судија, судија Миња Бикички, заменик надзорног судије и судијски помоћници: Александра Маркићевић, Небојша Тојбашић, Александра Гвозденовић, Снежана Вујачић, Весна Мутавцић, Александра Чукић и Немања Вујовић. Изменом годишњег распореда послова Управног суда за 2021. годину Су I-2 148/21-1 од 30.06.2021. године, судијски помоћници Маша Миловановић и Милица Новаковић распоређени су у Припремно одељење.

У извештајном периоду у просеку је поступало 6 судијских помоћника. Судијски помоћници у Припремно одељењу су у извештајном периоду са уписника примили укупно 11.644 предмета, урадили укупно 11.707 предмета, из већа 15.680 предмета и урадили 15.582 предмета.

XIII

У периоду од 01.01.2021. до 30.06.2021. године у Управном суду поступало је укупно 43 судијских помоћника распоређених у 16 већа у Седишту и Одељењима Управног суда, који су израдили 9.480 нацрта судских одлука. Два судијска помоћника налазе на породилском боловању.

У складу са Протоколом о сарадњи закљученим између Управног суда и Правосудне академије Су I-1 27/17 од 09.03.2017. године, у раду у оквиру судских већа у извештајном периоду је учествовао један полазник Правосудне академије у Одељењу суда у Новом Саду.

XIV

У периоду од 01.01.2021. до 30.06.2021. године примљена је укупно 136 притужба на рад суда, које су заведене у уписник Су VI и 1.184 ургенције, које су заведене у Су VIII. На све притужбе и ургенције у законском року је одговорено надлежним органима и странкама. По притужбама и ургенцијама поступала је председник суда судија Јелена Ивановић, којој су у обављању ових послова помагали секретар суда Данијела Дупор и судијски помоћник - виши саветник Гордана Војновић, а од 01.06.2021. године и судијски помоћник Јелена Кулић Гајевић.

XV

По приговорима ради убрзања поступка поступале су председник суда, судија Јелена Ивановић и судија Елена Петровић, којима су у обављању ових послова помагали судијски помоћници: виши саветник Весна Билбија, виши саветник Милош Бакалић, виши саветник Санда Грујић и самостални саветник Гордан Вукићевић, а од 01.06.2021. године и саветник Јелена Радоја.

У извештајном периоду примљено је укупно 247 предмета и решено 212 предмета.

XVI

По захтевима за приступ информацијама од јавног значаја одлучивала је судија Биљана Тамбурковски Баковић, којој је у обављању ових послова помагала портпарол суда виши саветник Милка Бабић, а у њеном одсуству, судијски помоћник – виши саветник Ана Ковачевић.

У извештајном периоду примљено је и одговорено на 40 захтева за приступ информацијама од јавног значаја и 3 жалбе. На све захтеве одговорено је у законском року.

По захтевима за заштиту података о личности поступаће и одлучиваће судија Јасмина Минић чији је заменик судија Елена Петровић.

У извештајном периоду примљено је и одговорено на 5 захтева.

XVII

На основу члана 52. Закона о уређењу судова (“Службени гласник РС” бр. 116/2008, 104/2009, 101/2010, 101/2011, 101/2013, 40/2015, 106/2015, 13/2016, 108/2016, 113/2017, 65/2018, 87/2018 и 88/2018), члана 46. и 170 став 2. Закона о државним службеницима („Сл. гласник РС“ бр.79/2005, 81/2005, 83/2005, 64/2007, 67/2007, 116/2008, 104/2009, 99/2014, 94/2017, 95/2018 и 157/2020), члана 1. и 4. Уредбе о разврставању радних места и мерилима за опис радних места државних службеника („Службени гласник РС“ број 117/2005, 108/2008, 109/2009, 95/2010, 117/2012, 84/2014, 132/2014, 28/2015, 102/2015, 113/2015, 16/2018, 2/2019, 4/2019, 26/2019, 42/2019 и 56/2021) члана 38. став 2. Уредбе о одређивању компетенција за рад државних службеника („Службени гласник РС“ број 4/2019) и Правилника о посебним функционалним

компетенцијама за запослене у судовима, јавним тужилаштвима и Државном правобранилаштву („Службени гласник РС“, број 18/2019), председник Управног суда, уз сагласност министра правде, донела је Правилник о измени и допуни Правилника о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Управном суду Су I-9 1/21-2 од 18.06.2021. године.

XVIII

Одлуком Председника суда Су I-1 85/21 од 10.05.2021. године, образована је **Радна група за увођење, одржавање и редовно ажурирање система финансијског управљања и контроле у Управном суду** у саставу: Судија Гордана Богдановић, руководилац радне групе, Судија Јелица Пајовић, заменик руководиоца радне групе, Секретар суда Данијела Дупор члан и координатор радне групе, шеф Рачуноводства Милена Игњатовић члан радне групе, управитељ Писарнице Дејан Ђурић члан радне групе, шеф Дактилобирова Олгица Илић члан радне групе, руководилац Одељења за информатичке послове Предраг Анђелић, члан радне групе, руководилац Техничке службе Милина Радојичић члан радне групе.

XIX

На основу чл. 81. Закона о буџетском систему (“Службени гласник РС”, бр. 54/2009, 73/2010, 101/2010, 101/2011, 93/2012, 62/2013, 63/2013, 108/2013, 142/2014, 68/2015 (други закон), 103/2015, 99/2016, 113/2017, 95/2018, 31/2019, 72/2019, 149/2020) и Правилника о заједничким критеријумима и стандардима за успостављање, функционисање и извештавање о систему финансијског управљања и контроле у јавном сектору (“Службени гласник РС”, бр. 89/2019), председник Управног суда је усвојио **Стратегију за успостављање система финансијског управљања и контроле у Управном суду** Су I-1 84/21 од 10.05.2021. године.

XX

На основу чл. 81. Закона о буџетском систему (“Службени гласник РС”, бр. 54/2009, 73/2010, 101/2010, 101/2011, 93/2012, 62/2013, 63/2013, 108/2013, 142/2014, 68/2015 (други закон), 103/2015, 99/2016, 113/2017, 95/2018, 31/2019, 72/2019, 149/2020) и Правилника о заједничким критеријумима и стандардима за успостављање, функционисање и извештавање о систему финансијског управљања и контроле у јавном сектору (“Службени гласник РС”, бр. 89/2019), председник Управног суда је усвојио **Стратегију управљања ризицима у Управном суду** Су I-1 88/21 од 18.05.2021. године.

XXI

На основу члана 52. Закона о уређењу судова („Службени гласник РС“ бр. 116/2008... 88/2018), члана 81. Закона о буџетском систему (“Службени гласник РС”, бр. 54/2009... 149/2020) и Правилника о заједничким критеријумима и стандардима за успостављање, функционисање и извештавање о систему финансијског управљања и контроле у јавном сектору (“Службени гласник РС”, бр. 89/2019) у складу са Стратегијом за успостављање система

финансијског управљања и контроле у Управном суду Су I-1 84/21 од 10.05.2021. године, председник Управног суда је донео **Акциони план за спровођење Стратегије за успостављање система финансијског управљања и контроле у Управном суду 2021-2023. године**, Су I-1 91/21 од 07.06.2021. године.

XXII

На основу члана 49. став 2. Закона о јавним набавкама („Сл. гласник РС“ бр. 91/19), Уредбе о организацији и начину обављања послова централизованих јавних набавки на републичком нивоу („Сл. гласник РС“ бр. 116/20) и члана 6. и 7. Судског пословника („Службени гласник РС“ бр. 110/09, 70/11, 19/12, 89/13, 96/15, 104/15, 113/15 - испр, 39/16, 56/16, 77/16, 16/18, 78/18, 43/19 и 93/19), у складу са Правилником о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Управном суду Су I-9 3/19 од 07.05.2019. године, председник суда је донела **Правилник о ближем уређењу поступка јавне набавке и набавки на које се не примењује закон о јавним набавкама Су I-1 34/21 од 12.02.2021. године**.

XXIII

У сарадњи са Немачком организацијом за међународну сарадњу у Србији (ГИЗ), Управни суд је отпочео припрему за израду и спровођење реформе управног судства. Имајући у виду наведено, на основу молбе Министарства правде упућене ГИЗ-у, обновљен је уговор са интегрисаним експертом др Паолом Савоном која је упућена да ради у Управном суду на позицији саветника за реформу управног судства од 6. маја 2021. године. Током наредне две године, колики је период ангажовања, задатак интегрисаног експерта биће спровођење неопходних упоредних анализа, анализе ефеката прописа, анализе упоредних правних система у Европи, како бипомогла спровођење Компоненте I Пројекта „Подршка Министарству правде за реформу Управног суда Републике Србије“.

У периоду од 1. јануара до 30. јуна 2021. године одржавани су редовни састанци (19. јануара, 3. фебруара, 26. марта и 28. јуна 2021. године) са председником Управног суда, у оквиру којих су обрађиване теме из области управног спора, а ради израде неопходних анализа за реформу управног судства у Србији.

Ради наставка рада на изради упоредне правне анализе, интегрисани експерт др Савона, је у сарадњи са председником Управног суда, судијом Јеленом Ивановић, израдила упитник за судије Управног суда. Попуњени упитници су достављени интегрисаном експерту ради анализе одговора, након чега ће бити организовани појединачни састанци са судијама ради детаљније анализе одговора.

Поред наведеног, интегрисани експерт Паола Савона редовно је учествовала на заједничким састанцима између представника Управног суда и Немачке организације за међународну сарадњу (ГИЗ) у оквиру Пројекта „Подршка Министарства правде у реформи Управног суда Србије“ подршке реформи управног судства у Србији.

XXIV

Управни суд, уз подршку Мисије ОЕБС-а у Републици Србији, спроводи Пројекат „Унапређење и уједначавање судске праксе Управног суда“, почев од од 15. маја 2021. године. У оквиру наведеног Пројекта, који представља наставак Пројекта из 2020. године, ангажовано је троје експерата, двоје лица која им помажу у раду и ИТ експерт, како би омогућили пуњење јавне базе судских одлука која за крајњи циљ има пружање делотворније и ефикасније заштите права у управном спору, омогућавање предвидивости исхода управног спора и повећање нивоа правне сигурности.

У извештајном периоду и у складу са Програмом пројекта, закључно са 30.06.2021. године Експертима, судијама Управног суда у пензији, Душанки Марјановић, Љиљани Максимовић и Љиљани Петровић додељено је да прегледају одлуке прегледано је 3000 одлука. Експерти су припремљене одлуке прегледале и одабирале на основу следећих критеријума: да ли се у задатим одлукама изражавају правни ставови и схватања Управног суда усвојени на седницама свих судија; да ли су одлуке од интереса да јавност зна за њих из области актуелних друштвених дешавања; одлуке у окончаним управним споровима из задатих управних области које ће пружити могућност да се предвиди исход управног спора пре подношења тужбе на основу истог чињеничног и правног основа. Приликом прегледа одлука експерти су дали и препоруке за детаљнију класификацију основа спора.

У периоду од 15. маја до 30. јуна 2021. године одржан је 1 састанак са експертима, први који се одржао 26. маја 2021. на коме је председник суда представила Пројекат, упознала експерте са плановима рада на Пројекту и очекиваним резултатима. Одржано је и више састанака са ангажованим лицима. У току Пројекта експерти се информишу о заузетим правним ставовима Управног суда, који им се достављају у папирној и електронској форми.

У реализацији Пројекта „Унапређење и уједначавање судске праксе Управног суда“, учествовали су и запослени у Управном суду: координатор Пројекта, портпарол суда Милка Бабић и реализатор пројектних активности, саветник за међународну сарадњу, стручно усавршавање и обуку, Соња Вујчић.

XXV

У пројекту **„ЕУ за Србију - Подршка Високом савету судства“** који представља наставак пројекта из 2020. године **„ЕУ за Србију - Подршка Врховном касационом суду“** у којем учествује и Управни суд, ради миграције постојећих одлука у нову базу судске праксе, током извештајног периода, председник Управног суда је утврдила Листу дескриптора судске праксе Су I-1 12/21 од 28.01.2021. године. Такође, организована је обука запослених у Дактилобируоу који ће вршити унос одлука у нову базу, док је обука за судије и сараднике овог суда планирана за септембар и октобар 2021. године.

XXVI

САРАДЊА СА УДРУЖЕЊЕМ ДРЖАВНИХ САВЕТА И ВРХОВНИХ УПРАВНИХ СУДОВА (АСА Europe) И УДРУЖЕЊЕМ СУДИЈА ЕВРОПСКИХ УПРАВНИХ СУДОВА (АЕАЈ)

1. Председник Управног суда, судија Јелена Ивановић учествовала је у Генералној скупштини и семинару Удружења државних савета и врховних управних судова (АСА Europe), које је одржано у онлајн формату – видеоконференцијски 31. маја 2021. године.

У оквиру програма семинара о управљању административним информацијама у дигиталној ери. Посебан фокус је био на питањима дигитализације управног поступка и размени информација, како између судова на националном нивоу, тако и између судова држава чланица Европске уније.

У оквиру програма Генералне скупштине, државе чланице су гласале о изменама и допунама статута у погледу омогућавања функционисања рада Генералне скупштине у условима пандемије. Такође, усвојени су Извештаји о раду Удружења за 2019. и 2020. годину, Извештаји о буџету Удружења, именовани су чланови Управног одбора, генерални секретар Удружења и интерни ревизор - благајник. Такође, председавање Удружењем врховних управних судова и државних савета (АСА Europe) пренето је са Савезног управног суда СР Немачке на Државни савет Републике Италије на период од 2021. до 2023. године.

2. Саветници за међународну сарадњу, стручно усавршавање и обуку, Ивана Ковачевић и Соња Вујчић учествовале су у онлајн семинару, 10. и 11. марта 2021. године, на тему „Хармонизација правне документације у Европи“ у организацији Удружења државних савета и врховних управних судова (АСА Europe).

Учесници семинара су током програма семинара, видеоконференцијски, разговарали о раду држава чланица Удружења АСА Europe и њихових одељења за документовање у оквиру судова, будућности базе података „JuriFast“ и будућој сарадњи на „Документовању судских одлука“.

3. Саветници за међународну сарадњу, стручно усавршавање и обуку Ивана Ковачевић и Соња Вујчић учествовале су у Генералној скупштини Удружења судија европских управних судова (АЕАЈ) и семинару Радне групе за независност и ефикасност судија Удружења судија европских управних судова (АЕАЈ) на тему „Одговорност управних судија“ који су одржани 5. и 6. маја 2021. године, у онлајн формату.

Програм Генералне скупштине и семинара отворили су Томаш Давулис, декан Правног факултета Универзитета у Вилњусу и председник Удружења судија европских управних судова (АЕАЈ), Едит Целер. У оквиру програма Генералне скупштине, усвојене су измене и допуне статута Удружења у погледу омогућавања функционисања рада Генералне скупштине у условима пандемије. Усвојен је извештај о раду Удружења за период 2019-2020. годину и представљен програм рада за наредни период. У оквиру програма семинара говорило се о подели одговорности између националних судова и Европског суда за људска права, моралној одговорности судија у случају лоше примене права као и судијском кршењу права ЕУ и националне процедуралне аутономије (потреба за ефикасном применом права).

XXVII

СТРУЧНО УСАВРШАВАЊЕ И ОБУКА СУДИЈА И СУДСКОГ ОСОБЉА

1. 38 судија Управног суда учествовало је у онлајн радионици на тему „Дисциплинска одговорност судија“ 15. јануара 2021. године у организацији Правосудне академије и Високог савета судства, уз подршку Пројекта „ЕУ за Србију – Подршка Високом савету судства“. Наведене обуке су део серије обука за све судије у Републици Србији, а планирано је да се кроз 50 обука обухвати 1500 судија са подручја све четири апелације, из судова опште и посебне надлежности.

2. У организацији Тела за заштиту конкуренције Републике Италије и Комисије за заштиту конкуренције Републике Србије, организована је серија семинара за судије и судијске помоћнике Управног суда на тему заштите конкуренције у оквиру Твининг пројекта „Даљи развој заштите конкуренције у Србији“, финансираног од стране Европске уније. Учесници семинара из Управног суда Републике Србије су били подељени у пет група у складу са следећим распоредом:

- 1) 1-3. и 3-5. фебруара 2021. године – Београд;
- 2) 10-12. фебруара 2021. године – Нови Сад;
- 3) 22-24. фебруара 2021. године – Ниш;
- 4) 24-26. фебруара 2021. године – Крагујевац.

Твининг партнери су обезбедили учешће Удружења судија европског права конкуренције, чији су чланови прихватили да учествују као предавачи на наведеном семинару. Током наведеног програма семинара предавачи су говорили о разматрању предмета у области права конкуренције од стране судова (примери Шведске, Велике Британије, Шпаније и Румуније), појму рестриктивних споразума у европском праву конкуренције, дефиницији релевантног тржишта и оцени доминантног положаја и злоупотреби доминантног положаја: пракси судова Европске уније у случајевима ценовне и других злоупотреба.

3. Америчко Министарство привреде при амбасади Сједињених Америчких Држава у Београду организовало је регионални онлајн семинар на тему заштите права у поступцима јавних набавки. Програм обуке је обухватио два модула, при чему су током првог модула учесници добили преведени материјал обуке, док су у другом модулу учествовали у онлајн семинару који је одржан 28. априла 2021. године онлајн.

Програм семинара су водили федерални судија Кампбел-Смит и господин Ерик Ренсом, виши саветник при међународној адвокатској фирми „Crowell and Moring“. Судија Кампбел-Смит је кроз своју презентацију дао приказ Федералног суда права САД, као и надлежности у поступцима јавних набавки. Господин Ренсом је представио инструмент приговора на лицитације и форума за подношење приговора на лицитације у Сједињеним Америчким Државама.

На семинару су учествовали судијски помоћници Стефан Гојковић, Ивана Ђукић, Александра Чукић, Јелена Радоја, Ксенија Петровић, Немања Вујовић, Милица Новаковић и Јелена Деспотовић.

4. У оквиру Пројекта „ЕУ за Србију – Подршка Високом савету судства“ и у складу са Планом активности за имплементацију нове Листе дескриптора Управног суда у базу судске праксе, одржане су обуке за запослене у дактилобироу Управног суда за унос одлука у

заједничку платформу - базу судске праксе Врховног касационог суда. Представници Пројекта, Драган Обреновић, експерт за информационо-комуникационе технологије и Дарко Михајловић, експерт за информационо-комуникационе технологије, су одржали тероијски део обука у понедељак 7. јун 2021. године, док је практичан део обуке одржан у петак, 11. јуна 2021. године у просторијама Управног суда, у складу са важећим епидемиолошким мерама.

5. Судије Снежана Бјелановић и Љиљана Коруга судија Управног суда учествовале су у обуци/радионици на тему „Дисциплинска одговорност судија“ 25. маја и 15. јуна 2021. године у организацији Правосудне академије и Високог савета судства, уз подршку Пројекта „ЕУ за Србију – Подршка Високом савету судства“. Наведене обуке су део серије обука за све судије у Републици Србији, а планирано је да се кроз 50 обука обухвати 1500 судија са подручја све четири апелације, из судова опште и посебне надлежности.

XXVIII

ДОГАЂАЈИ И САСТАНЦИ НА КОЈИМА СУ ПРИСУСТВОВАЛИ ПРЕДСЕДНИК СУДА, СУДИЈЕ И ЗАПОСЛЕНИ

1. У четвртак 22. јануара 2021. године, одржан је први онлајн састанак са представницима Немачке организације за међународну сарадњу (ГИЗ) и председника Управног суда, судије Јелене Ивановић. Повод састанка је представљање пројекта “Подршка Министарству правде за реформу Управног суда у Србији”, тима који ће радити на наведеном пројекту, циљевима, исходима, показатељима и првим предстојећим активностима.

Представници пројекта су изложили начин рада и да ће се за потребе спровођења активности пројекта и надзора истих формирати Управни одбор у коме ће бити делегирани по један представник Партнера пројекта (Министарство правде) и корисника пројекта (Управни суд и Правосудна академија). Такође, планирано је формирање оперативне радне групе која ће имати задатак да израђује предлоге плана рада и пројектних задатака са представницима Пројекта, а које ће Управни одбор коначно одобравати.

2. Поводом Међународног дана заштите података о личности, одржана је Недеља приватности у организацији удружења „Партнери Србија“, „Share фондација“, „A11 – Иницијатива за економска и социјална права“, удружење „Да се зна“, удружење „Атина“ и Београдска отворена школа. У периоду од 25. до 29. јануара 2021. године организована је серија онлајн догађаја у чијем су средишту била актуелна питања и уочени проблеми у вези са приватношћу грађана Србије, пре свега у односу на примену правног оквира заштите података о личности.

У склопу организованих догађаја, судијски помоћници Јелена Радоја, Ивана Ђукић и Стефан Гојковић и то на следећин онлајн панелима: „Судска заштита приватности грађана Србије“ одржан 25. јануара 2021. године, „У сусрет новом Закону о социјалној карти“ одржан 27. јануара 2021. године и „Приватност и заштита података о личности деце жртава насиља и експлоатације,“ одржан 29. јануара 2021. године.

3. У четвртак 18. марта 2021. године председник Управног суда, судија Јелена Ивановић састала се са представницима Твининг пројекта “Даљи развој заштите конкуренције у Србији” у погледу планирања друге сесије семинара о заштити права конкуренције. Имајући у виду

важеће епидемиолошке мере, предлог Управног суда је био да се друга сесија семинара одржи у онлајн формату, у сарадњи са Правосудном академијом. У складу са договором између присутних на састанку, договорено је да се одустане од спровођења наведене активности.

4. У понедељак 22. марта 2021. године одржан је први састанак Оперативне радне групе за подршку изради уговора „Функционална анализа рада управног суда и његових одељења“. Састанак је одржан у онлајн формату, а састанку су присуствовали председник Управног суда, судија Јелена Ивановић, Соња Вујчић, саветник за међународну сарадњу у Управном суду, Горан Џафић, помоћник министра правде – Сектор за материјално-финансијске послове, Сања Вујачић, шеф Одсека за управно право Правосудне академије, Ксенија Попић, пројектна менаџерка и Драгана Ћурчија, сениор пројектна менаџерка из Немачке организације за међународну сарадњу (ГИЗ).

На састанку је представљен приказ презентације о пројекту „Подршка Министарству правде у реформи Управног суда Србије (владавина права)“. Госпођа Попић је навела да је предвиђено трајање пројекта од октобра 2020. године до септембра 2023. године, уз издвојени буџет до 3 милиона ЕУР. Након тога су представљене основне компоненте пројекта, односно планирани резултати и наредни кораци који се првенствено односе на израду Функционалне анализе рада Управног суда, као и касније ангажовање Правосудне академије у циљу организовања обука из области управног права за судије Управног суда.

Судија Јелена Ивановић је навела да ће Управни суд све коментаре доставити на текст пројектна и пројектних активности, уз нацрт садржаја Функционалне анализе и опис огласа за експерте Радне групе задужене за израду Функционалне анализе.

5. У оквиру израде процене стања у области „Одговорности“ у оквиру Програма SIGMA, секретар Суда Данијела Дупор, саветници за међународну сарадњу, стручно усавршавање и обуку, Ивана Ковачевић и Соња Вујчић састале су се са представницима програма: господином Грегором Вирантом, вођом Програма, господином Вањом Долапчевим, пројектним менаџером и истраживачем и господином Давидом Шецилом, пројектним менаџером 23. и 24. марта 2021. године.

Програм SIGMA представља заједничку иницијативу Организације за економску сарадњу и развој (ОЕЦД) и Европске уније која се финансира од стране ЕУ, која има за циљ унапређење управљања у земљама западног Балкана као припреми за чланство у ЕУ. Прво је одржан састанак са господином Долапчевим у циљу стицања увида у рад и надлежности Управног суда, а сутрадан је одржан онлајн састанак са господином Вирантом и господином Шецилом, у оквиру ког су представљени законски оквир и надлежности суда, као и друга релеванта питања од значаја за област „Одговорности“ у оквиру Програма SIGMA.

6. Председник Управног суда, судија Јелена Ивановић 13. априла 2021. године присуствовала је свечаном полагању заклетве председника Врховног касационог суда, судије Јасмине Васовић.

7. У четвртак 22. априла 2021. године састанак Управног одбора Пројекта “Подршка Министарству правде за реформу Управног суда у Србији” у хотелу „Метропол“ у Београду. Састанак је отворила Јелена Станковић, вођа пројекта поздравивши све присутне. Током представљања, господин Џафић је исказао жељу и спремност Министарства правде да уради све што је у његовој моћи како би се предстојећа реформа Управног суда спровела на најбољи начин и како би се остварио и крајњи циљ реформе, а то је да сви грађани буду задовољни.

Председник Управног суда, судија Јелена Ивановић се након представљања захвалила представницима ГИЗ-а и Министарству правде на предстојећој подршци и нагласила значај реформе управног судства. Након што је направила кратак осврт на дугу традицију и историју управног судства у Србији, споменула је Свечану конференцију која је била организована поводом 150 година управног судства у Србији и 10 година Управног суда, при чему је истакла међународни карактер те конференције и сарадњу коју Управни суд има не само са бројним међународним организацијама и удружењима, већ и са управним судовима држава-чланица Европске уније.

Господин Хајек се захвалио присутнима на излагању и навео да ће се накнадно успоставити договор о динамици састајања чланова Управног одбора који ће имати за циљ да размотре оно што је урађено како би се дефинисале наредне активности. Такође, због ситуације узроковане корона вириусом временски оквир реализације Пројекта продужен и процењује да ће за достизање постављених циљева бити потребно више од три године.

У јуну 2021. године планиран је дефинитивни почетак оперативног планирања које подразумева израду оперативног плана за прецизно дефинисање активности пројекта и ресурса. Пре овог догађаја предвиђено је организовање припремног састанка На догађај (радионицу) оперативног планирања препоручено је да буду по 3 из сваке институције, у складу са бројем компоненти Пројекта. По дефинисању оперативног плана, следећи корак ће бити одређивање система за мониторинг и евалуацију, уз извештавање о свим активностима пројекта. Оперативно планирање за наредну годину је предвиђено за јануар 2022. године.

8. Заменик председника Управног суда, судија Весна Лазаревић присуствовала је Првом јавно слушању на тему: "Промене Устава Републике Србије у области правосуђа" дана 29. априла 2021. године у организацији Одбора за уставна питања и законодавство Народне Скупштине у Београду. Јавним слушањем је председавала Јелена Жарић Ковачевић, председник Одбора за уставна питања и законодавство.

Учесници јавног слушања су имали прилику да изнесу различита мишљења и ставове о променама Устава у области правосуђа. Одбор за уставна питања и законодавство је узео у обзир сва мишљења, предлоге и примедбе изнете на овом јавном слушању приликом израде акта о промени Устава.

9. Судија Управног суда Нада Балешевић присуствовала је Другом јавном слушању на тему: "Промене Устава Републике Србије у области правосуђа" дана 19. маја 2021. године у у организацији Одбора за уставна питања и законодавство Народне Скупштине у Новом Саду.

Учесници јавног слушања су током дискусије изерли мишљења, ставове и конструктивне предлоге када су у питању уставне промене у области правосуђа и обезбеђивања повећане одговорности и независности рада судија и тужилаца.

10. Судија Управног суда Драгана Максимовић присуствовала је Трећем јавном слушању на тему: "Промене Устава Републике Србије у области правосуђа" дана 24. маја 2021. године у у организацији Одбора за уставна питања и законодавство Народне Скупштине у Крагујевцу.

Учесници јавног слушања су током дискусије изерли мишљења, ставове и конструктивне предлоге када су у питању уставне промене у области правосуђа и обезбеђивања повећане одговорности и независности рада судија и тужилаца

11. Судија Управног суда Драган Јовановић присуствовао је Четвртом јавном слушању на тему: "Промене Устава Републике Србије у области правосуђа" дана 26. маја 2021. године у у организацији Одбора за уставна питања и законодавство Народне Скупштине у Нишу.

Учесници јавног слушања су током дискусије изерли мишљења, ставове и конструктивне предлоге када су у питању уставне промене у области правосуђа и обезбеђивања повећане одговорности и независности рада судија и тужилаца.

12. Председник Управног суда, судија Јелена Ивановић састала се 27. маја 2021. године са представницима Пројекта „ЕУ за Србију – Подршка Високом савету судства“ поводом наставка пројектних активности које су планиране у склопу миграције података из базе судске праксе Управног суда и имплементације нове базе судске праксе Врховног касационог суда.

13. Судија Никола Китаровић је учествовао у панел дискусији на тему „Будућност права на приступ информацијама у Србији“ која је одржана у четвртак, 10. јуна 2021. године у Београду, организацији „Партнери за демократске промене Србија (Партнери Србија)“, са циљем да се отвори шира јавна дебата о изменама и допунама Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја.

Модераторка догађаја била је Ана Тоскић Цветиновић, извршна директорка организације Партнери Србија, а панелисти су били: Немања Ненадић из организације Транспарентност Србија, Павле Димитријевић из организације Центар за истраживање, транспарентност и одговорност (ЦРТА), Тања Максић из медијске организације БИРН и Милан Мариновић, Повереник за информације од јавног значаја и заштиту података о личности.

14. Заменик председника Управног суда, судија Весна Лазаревић присуствовала је Четвртој посебној седници Народне скупштине у Дванаестом сазиву, у понедељак 7. јуна 2021. године. Председник Народне скупштине Ивица Дачић утврдио је дневни ред са једном тачком: Предлог за промену Устава Републике Србије, који је поднела Влада.

Предложеном тачку дневног реда народним посланицима образложили су овлашћени представница предлагача, председница Владе Србије Ана Брнабић, министарка за европске интеграције Јадранка Јоксимовић, министарка за људска и мањинска права и друштвени дијалог Гордана Чомић и министарка правде Маја Поповић. Након разматрања, Народна скупштина је двотрећинском већином усвојила Предлог за промену Устава Републике Србије, који је поднела Влада.

15. Судија Зорица Китановић састала се са представницима Европске канцеларије за подршку азилу (EASO) у понедељак 21. јуна 2021. године, поводом имплементације активности М&Е алата за праћење спровођења имплементације Закона о азилу у Републици Србији (активност се реализује у саставу првог резултата Мапе пута ЕАСО Србија 2020- 2022, а све у оквиру вишекорисничког пројекта IPA II, Фаза 2 "Регионална подршка заштити осетљивих миграција на Западном Балкану и Турској"). Састанак је одржан у склопу у склопу радне посете Европске канцеларије за подршку азилу (EASO) Републици Србији која је одржана у периоду од 15. до 25. јуна 2021. године.

У склопу наведеног састанка, судија Китановић је информисала представнике Европске канцеларије за подршку азилу о поступању Управног суда у предметима са основом спора азил, учешћу судија и судијских помоћника у стручном усавршавању у наведеној области, као и другим релевантним питањима од значаја за праћење спровођења имплементације Закона о азилу у Републици Србији из надлежности Управног суда.

XXIX

УЧЕШЋЕ СУДИЈА УПРАВНОГ СУДА У РАДНИМ ГРУПАМА

1. Председник Управног суда, судија Јелена Ивановић члан је Програмског савета Правосудне академије.
2. Председник Управног суда, судија Јелена Ивановић члан је Управног одбора Пројекта „Подршка Министарству правде за реформу Управног суда Републике Србије“.
3. Судија Стево Ђурановић је члан, а руководилац Одељења за информатичке послове, Предраг Анђелић је заменик члана Радне групе за израду измена и допуна Судског пословника Министарства правде.
4. Судије Никола Китаровић и Братислав Ђокић и судијски помоћници виши саветници Даница Лекић и Милош Бакалић учествују у процесу израде Националне процене ризика.
5. Судија Јасмина Минић члан је Радне групе за припрему Предлога стратегије заштите података о личности са Акционим планом ("Службени гласник РС", број 59 од 11. јуна 2021.године).

XXX

ФИНАНСИЈСКО И МАТЕРИЈАЛНО ПОСЛОВАЊЕ

На основу члана 52. Закона о уређењу судова („Сл. гласник РС“, бр. 116/08... 88/18), члана 88. Закона о јавни набавкама („Сл. гласник РС“, бр. 91/19), члана 6. и 7. Судског пословника („Сл. гласник РС“, бр.110/09,...93/19) и члана 8. Закона о буџету Републике Србије за 2021. годину („Сл. гласник РС“, бр. 149/20), председник Управног суда је донела **Одлуку о доношењу Плана јавних набавки за 2021. годину**, Су IV-22 34/21 од 12.03.2021. године.

Управни суд закључио је уговоре о јавној набавци и то:

- Уговор о јавној набавци тонера 1/21, Су IV-28 8/21 од 02.06.2021. године, са понуђачем NETWORK SYSTEM ENGINEERING доо, којим је извршена набавка рачунарског материјала-тонера Canon I Sensy LBP 226 DW-054, 40 комада.
- Уговор о јавној набавци тонера 2/21, Су IV-28 9/21 од 16.06.2021. године, са понуђачем NETWORK SYSTEM ENGINEERING доо, којим је извршена набавка рачунарског материјала-тонера Lexmark E260A31E 70 комада.

XXXI

ЗАКЉУЧАК

Током првих шест месеци 2021. године изабрано је 2 нових судија за Управни суд, истовремено, 2 судија је престало да обавља судијску функцију тако да је у извештајном периоду поступало укупно 46 судија у материјама "У", "У-уз", "Ув", "Уж", "Уи", "Уо", "Уп", "Ур", "Уип" и "Р4 у".

Велики прилив предмета у Управном суду наставља се и у 2021. години, с обзиром да је у Управном суду у првих шест месеци примљено укупно 15.397 предмет, што је за 1.796 предмета већи прилив у односу на исти период 2020. године. Повећање укупног прилива предмета довело је и до повећања просечног прилива предмета по судији са 49,28 у 2020. години на 55,79 у 2021. години. Већи прилив предмета утицао је и на повећање броја предмета у раду по судији са 909,65 у извештајном периоду 2020. године на 1.130,04 предмета у 2021. години, као и на смањење процента савладавања прилива са 77,47% у 2020. години на 74,22% у 2021. години.

Упркос отежаним условима у којима је Управни суд радио у првих шест месеци 2021. години, имајући у виду ванредне ситуације на територији градова Београда, Крагујевца, Ниша и Новог Сада, број судија, судијских помоћника и запослених који су одсуствовали с посла због самоизолације или болести проузрокованих вирусом COVID-19, остварени су задовољавајући резултати.

Судије Управног суда су у извештајном периоду **решиле укупно 11.428 предмета**, што је више у односу на исти период 2020. године за 891 предмет. **Просечно је решено предмета по судији 41,41** што се према Мерику за вредновање квантитета (учинка) рада судија – месечна норма, Правилника о критеријумима, мерилима, поступку и органима за вредновање рада судија и председника судова, вреднује као “изузетно успешно”. Посебно треба имати у виду да су судије поред квантитативно великог броја урађених предмета у извештајном периоду у 2021. години оствариле и **укупан квалитет рада од 99,82%**.

Управни суд је у 2021. години остварио и задовољавајуће резултате рада у погледу решавања старих предмета према датуму иницијалног акта и спречавању настанка старих предмета у складу са Програмом решавања старих предмета и предмета старијих од две године за 2021. годину. Решено је 3.589 старих предмета и предмета који би до краја 2020. године постали стари, што је 31,41% од укупног броја решених предмета по судији. У Управном суду је на дан 30.06.2021. године, остало нерешено на крају 3.264 старих предмета према датуму иницијалног акта и 3.060 предмета са иницијалним актом од 01.07.2018. до 31.12.2018. године.

На динамику решавања предмета у великој мери је утицао Програм решавања старих предмета и предмета старијих од две године за 2021. годину Су I-2 4/21-1 од 28.01.2021. године и у складу са њим донети појединачни програми већа за решавање старих предмета, идентификација група предмета (према тужиоцу и туженом) и израда "пилот" одлука што је омогућило брже решавање осталих предмета у групи као и велико залагање судија и судијских помоћника у остваривању програмских циљева.

Анализом испуњености планираних резултата који су предвиђени Програмом решавања

старих предмета уочен је значајан напредак у успешнијем решавању старих предмета и убрзању судског поступка и поред чињенице да је у великом броју предмета било неопходно одржавање усмених јавних расправа (у 620 предмета) за чију припрему предмета, пресуђење и израду одлуке је потребно више времена.

Поступање по предметима заштите изборног права као “нарочито хитним” предметима утицало је на укупне резултате суда с обзиром да је због своје природе и сложености захтевало одлучивање у врло кратким роковима, 24-часовну приправност и прековремени рад судија и запослених у суду, као и потпуни приоритет у решавању ових предмета. У извештајном периоду одржани су локални избори у Зајечару, Косјерићу и Прешеву, као и у већем броју месних заједница

Поред остварених резултата рада суда у решавању предмета, судије Управног суда су у току 2021. године, уложиле изузетан напор кроз учешће у радним групама.

Управни суд је у циљу остваривања права на стручно усавршавање судија и судског особља у извештајном периоду остварио сарадњу са Правосудном академијом и Националном академијом за јавну управу, у оквиру које су судије, судијски помоћници и запослени похађали семинаре на актуелне теме (области), које су значајне за унапређење квалитета рада суда. Суд је наставио успешну сарадњу са Мисијом ОЕБС-а у Републици Србији, Фондом за добру управу Владе Уједињеног Краљевства, Немачком организацијом за међународну сарадњу (ГИЗ), Европском канцеларијом за подршку систему азила, Удружењем државних савета и врховних управних судова Европе (АСА-Еуроге) и Удружењем судија европских управних судова (АЕАЈ). Истовремено је рађено на афирмацији идеје о увођењу вишестепености управног судства што је у складу са Стратегијом развоја правосуђа за период 2020–2025. године и Акционим планом за Поглавље 23, који уједно представља и Акциони план за спровођење Стратегије развоја правосуђа за период 2020–2025. године, као и Закључком Владе Републике Србије којим се прихвата ревидирани Акциони план за њено спровођење.

Имајући у виду постигнуте резултате, константно растући прилив предмета, недовољан број судија, проширење надлежности суда усвајањем нових закона и све остале чиниоце који су утицали на укупан рад суда може се закључити да је Управни суд у извештајном периоду постигао задовољавајуће резултате кроз ефикаснији и делотворнији рад овог суда, посебно у погледу броја укупно решених предмета и укупног квалитета рада од 99,82%.

ПРЕДСЕДНИК УПРАВНОГ СУДА
Судија Јелена Ивановић