



РЕПУБЛИКА СРБИЈА
УПРАВНИ СУД
Су Ш 20 1/15
Дана: 09.01.2015.године
Београд

На основу члана 52. Закона о уређењу судова („Сл.гласник РС“ бр. 116/08, 104/09,101/10,101/2011 и 101/2013) и члана 6., 7. и члана 44. Судског пословника („Сл.гласник РС“ бр. 110/09,70/2011,19/12 и 89/2013) председник суда сачинио је

**ГОДИШЊИ ИЗВЕШТАЈ О РАДУ УПРАВНОГ СУДА
ПО МАТЕРИЈАМА ЗА ПЕРИОД
од 01. јануара 2014. године до 31. децембра 2014. године**

Статистички подаци о укупним резултатима рада суда су следећи:

- **укупан број предмета у раду суда је 44.411 предмета;**
- **укупан број нерешених предмета на почетку извештајног периода био је 24.988;**
- **број примљених предмета је 19.423;**
- **укупан број решених предмета је 20.149 предмета;**
- **укупан број решених старих предмета према датуму иницијалног акта је 5.000, што чини 24,82% од укупног броја решених предмета;**
- **мериторно је решено 19.859 предмета, што чини 98,56% од укупног броја решених предмета;**
- **укупан број нерешених предмета на крају извештајног периода 24.262;**
- **број нерешених старих предмета према датуму иницијалног акта 1.236;**
- **савладавање је прилива 103,74 %;**
- **процент решених предмета у односу на укупан број предмета 45,37 %;**
- **укупан квалитет у односу на укупан број решених 99,91%;**
- **просечан прилив предмета по судији је 50,45 предмета;**
- **просечан број решених предмета по судији је 52,34 предмета;**
- **просечан број предмета у раду по судији на крају извештајног периода је 693,2 предмета;**
- **просечан број старих предмета према датуму пријема у суду по судији је 35,31;**

Статистички подаци о резултатима рада суда по материјама

"У" материја - суд је на почетку 2014. године имао 24.401 нерешен предмет, у току године је примио 17.095 предмета, од чега нових 15.982 предмета, те је у овом периоду имао укупно у раду 41.496 предмета. Током извештајног периода укупно је решено 18.909 предмета, од чега мериторно 18.732, а на други начин 177 предмета. У овој материји суд је на почетку извештајног периода имао 1.785 нерешених старих предмета. У току извештајног периода решено је 4.911 старих предмета према датуму иницијалног акта, на крају остало је 1.226 нерешених старих предмета према датуму иницијалног акта. У овој материји поступало је 35 судија.

"Ур" материја - суд је на почетку 2014. године имао 155 нерешених предмета, у извештајном периоду примио је 188 предмета, те је укупно у раду имао 343 предмета. Укупно је решено 264 предмета, од чега мериторно 186, а на други начин 78 предмета. Почетком 2014. године суд је имао 11 нерешених старих предмета. У току посматраног периода решено је 18 старих предмета према датуму иницијалног акта, на крају остао је нерешен 1 стари предмет према датуму иницијалног акта. У овој материји поступало је 35 судија.

"Уи" материја - суд је на почетку 2014. године имао 136 нерешених предмета, примљено је 1.147 предмета, те је укупно у раду имао 1.283 предмета. Током посматраног периода укупно је решено 257 предмета, од чега мериторно 247, а на други начин 10. У овој материји суд је имао нерешено на почетку 2014. године 17 старих предмета према датуму иницијалног акта. У току извештајног периода решено је 26 старих предмета, а на крају остала су нерешена 4 стара предмета према датуму иницијалног акта. У овој материји поступало је 35 судија.

"Уо" материја - суд је на почетку 2014. године имао 7 нерешених предмета, примио је 124 предмета, те је укупно у раду било 131 предмет. Укупно је решено 125 предмета мериторно, остало је нерешено 6 предмета. У овој материји је поступало 11 судија. Није остао ниједан нерешен стари предмет.

"Ув" материја - суд је на почетку 2014. године имао 98 нерешених предмета, током посматраног периода је примљено 619 предмета, те је укупно у раду било 717 предмета. Током посматраног периода, укупно је решено 327 предмета, од чега мериторно 319, на други начин 8 предмета, а на крају је остао нерешен 1 стари предмет према датуму иницијалног акта. У овој материји поступало је 6 судија.

"Уп" материја - суд је на почетку 2014. године имао 171 нерешени предмет, примљено је 174 предмета, те је укупно у раду имао 345 предмета. Током посматраног периода укупно је решено 183 предмета, од чега мериторно 175, а на други начин 8. У овој материји суд је имао нерешено на почетку 2014. године 16 старих предмета. У току извештајног периода решено је 40 старих предмета, а на крају је остало нерешено 4 старих предмета. У овој материји поступало је 35 судија.

Просечан месечни прилив предмета по судији у периоду од 01.01. до 31.12.2014. године

"У" – 44,40 предмета;

"Ур" – 0,49 предмета;

"Уи" – 2,98 предмета;
 "Уо" – 0,56 предмета;
 "Ув" - 9,38 предмета;
 "Уп" – 0,45 предмета;

Просечан месечни број предмета у раду по судији на крају извештајног периода

"У" – 645,34 предмета;
 "Ур" – 2,26 предмета;
 "Уи" – 29,31 предмета;
 "Уо" – 0,3 предмета;
 "Ув"- 65 предмета;
 "Уп" – 4,63 предмета;

Просечан број месечно решених предмета по судији у периоду од 01.01. до 31.12.2014.године

"У" – 49,11 предмета;
 "Ур" – 0,69 предмета;
 "Уи" – 0,67 предмета;
 "Уо" – 0,57 предмета;
 "Ув" - 4,95 предмета;
 "Уп" – 0,48 предмета;

У 2014. години у Управном суду је било 134 предмета разматраних по захтеву за преиспитивање судске одлуке, од чега је 115 одлука Управног суда потврђено од стране Врховног касационог суда, 3 одлуке су преиначене, а 16 одлука је укинута и предмети враћени на поновни поступак, чиме је остварен укупан квалитет од 99,91%.

По захтеву за заштиту права за суђење у разумном року пред Врховним касационим судом преиспитивано је 46 предмета, од тога је у 10 преднета утврђена повреда права на суђење у разумном року, док је 27 захтева одбијено и 9 одбачено.

АНАЛИЗА

I

У 2014. години у Управном суду поступало је укупно 35 судија у материјама "У", "Ув", "Увп 1", "Увп 2", "Уж", "Уи", "Уо", "Уп", "Ур" и "Уип".

У извештајном периоду Управни суд је поступао са 5 судија мање од укупног броја судија (председник суда и 40 судија) који је утврђен Одлуком Високог савета судства ("Службени гласник РС" број 106/2013, 115/2013, 5/2014, 12/2014, 52/2014). Одлуком Високог савета судства о избору судија од 05.09.2014. године изабране су судије Мира Василијевић, Никола Китаровић и

Нада Балешевић, које су ступиле на функцију 29.09.2014. године, и задужене предметима закључно са 10.11.2014. године. Разлог за доделу предмета новим судијама тек почетком новембра 2014. године је квар у електронском систему за завођење и праћење кретања предмета у суду (САПС), који је отклоњен 27.10.2014. године. Одлуком Народне скупштине Републике Србије о избору судија који се први пут бирају на судијску функцију од 25.11.2014. године изабрана је из реда судијских помоћника Управног суда, судија Весна Чогурић, која је ступила на функцију 10.12.2014. године и задужена предметима закључно са 31.12.2014. године. У Управном суду постоји још једно непопуњено судијско место. Након избора судије Олге Ђуричић за судију Врховног касационог суда, председник суда се обратила Високом савету судства за попуњу једног упражњеног судијског места. Оглашавање конкурса за попуњу очекује се у току 2015. године.

Имајући у виду да се постојећа Систематизација радних места у Управном суду није мењала од 2010. године, као и да се и тада постојећи број запослених показао као недовољан за ефикасну организацију рада суда, председник суда се обратила Министарству правде захтевом за измену Правилника о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Управном суду ради повећања броја извршилаца на систематизованим радним местима, посебно имајући у виду да се од 2010. године перманентно увећавала надлежност суда као и број предмета у раду суда, који је у 2014. години износио 44.411 предмета. Недовољан број судског особља посебно је изражен у погледу судијских помоћника имајући у виду да је Закључком у Глави 6. тачка 1. подтачка 6. Националне стратегије реформе правосуђа за период 2013-2018 година ("Сл. гласник РС" бр. 57/13), изражен став да је потребно обезбедити да сваки судија има судијског помоћника, као и то да је у току израда Закона о заштити права на суђење у разумном року, у чијем је нацрту предвиђено да странке у судском поступку ради заштите свог права на суђење у разумном року могу да истакну приговор ради убрзања поступка о којем одлучује председник суда. Због тога је нужно проширити број извршилаца на радном месту судијски помоћник како би сваки судија имао судијског помоћника.

Како је Управни суд и у 2014. години започео рад са бројем судија мањим од броја утврђеног Одлуком Високог савета судства и недовољним бројем судијских помоћника и осталих запослених, ради обезбеђења ефикасног и законитог рада суда, председник суда је предузела следеће мере:

Годишњим распоредом послова Управног суда за 2014. годину Су I-2 225/13 од 04.12.2013. године извршена је релокација судија које су поступале у седишту и одељењима Управног суда тако да је у седишту суда поступало 16 судија, у Одељењу Управног суда у Новом Саду 10 судија, у Одељењу Управног суда у Крагујевцу 5 судија и Одељењу Управног суда у Нишу 4 судије. Одлуком о расподели предмета Су I-2 232/13 од 05.12.2013. године, извршена је прерасподела предмета у периоду од средине децембра 2013. до почетка јануара 2014. године, на који начин је уједначен број предмета у раду по судији у седишту и одељењима суда, тако да су судије Управног суда у јануару 2014. године имале у раду по 700 предмета.

Имајући у виду да је на дан 31.12.2013. године број старих предмета у Управном суду био 1.829 (са иницијалним актом из 2010. године 6 предмета, иницијалним актом из 2011. године 1.823 предмета), као и да је на дан 21.01.2014. године било у раду 7.689 предмета са иницијалним актом из 2012. године, који би до краја 2014. године постали "стари" што је укупно потенцијално чинило 9.518 старих предмета, председник суда је у циљу благовременог

обављања послова у суду у складу са Јединственим програмом решавања старих предмета у Републици Србији Врховног касационог суда, Законом о уређењу судова, Законом о судијама и Судским пословником, као и у циљу поштовања рокова прописаних законима, донео **Програм решавања старих предмета за 2014. годину Су I-2 11/14 од 21.01.2014. године.**

Кроз реализацију Програма решавања старих предмета за 2014. годину предузете су мере и технике које су имале за циљ решавање старих предмета и спречавање њиховог настанка и то: стари предмети добили су приоритетни значај и решавали су се по хронолошком реду завођења; идентификоване су групе царинских предмета са иницијалним актом из 2011. и 2012. године, по тужиоцу и туженом, и задужена судска већа за израду одлука у најстаријим предметима сваке групе ради ефикаснијег решавања осталих предмета у групи; формиран је Тим за смањење броја старих предмета који је пратио спровођење овог Програма и предузимао мере за његово благовремено извршавање и расправљао о проблемима у решавању старих предмета према утврђеној динамици решавања старих предмета; статистичар суда водио је посебну евиденцију о кретању најстаријих и старих предмета и председнику суда достављао извештаје почетком сваке радне недеље, док је члановима тима једном месечно, на крају тромесечја, достављао извештај о старим предметима суда и по судији, уз списак старих предмета. Такође, Писарница суда је сваком судији појединачно, путем службене електронске поште, према извештајним кварталима, који су предвиђени Јединственим програмом решавања старих предмета, достављала списак старих предмета по хронолошком реду, укључујући број предмета, тужиоца, туженог, основ спора, датум када је предмет заведен у суду и датум иницијалног акта.

Председник суда је са председницима већа одржавала колегијуме сваког другог понедељка у месецу ради анализе резултата спровођења Програма решавања старих предмета за 2014. годину и о томе је састављан записник, сем у случају када је одржавана седница свих судија на којој је та анализа вршена.

Спроведене мере и технике у оквиру Програма решавања старих предмета дале су значајне резултате у решавању старих предмета према редоследу пријема и убрзању судског поступка у циљу спречавања настанка старих предмета, имајући у виду да је у извештајном периоду решено **20.149 предмета, од чега 26 предмета из 2010, 1.836 предмета из 2011. године и 6.584 предмета из 2012. године, што је укупно 8.446 предмета, односно 41,92% од укупног броја решених предмета.**

У Управном суду је на дан 31.12.2014. године, остало нерешено на крају **1.236** старих предмета према датуму иницијалног акта и то: 11 предмета са иницијалним актом до 2010. године, 9 предмета са иницијалним актом из 2011. године и 1.216 предмета са иницијалним актом из 2012. године, што чини 5,10 % у односу на укупан број нерешених предмета на крају године.

II

Специфичност у раду Управног суда представља чињеница да скоро половина предмета захтева поступање у врло кратким роковима.

Предмети у управном спору који се сматрају **нарочито хитним** су предмети у којима су законом прописани рокови за поступање или је природа управне ствари таква да захтева нарочито хитно поступање, док су **хитни** предмети они који су посебним законом одређени као

хитни. У зависности од наведеног, Управни суд на предмете ставља ознаку "нарочито хитно", "радни спор" (врста нарочито хитног спора) или "хитно". Нарочито хитни и хитни предмети су: заштита изборног права; измена у бирачком списку; захтев за одлагање извршења управног акта; престанак и потврђивање мандата одборника; радни спор; предмети у којима се одлучује о остваривању права ради отклањања последица поплава, односно активирања клизишта на подручју погођеном поплавама у Републици Србији које су наступиле у мају 2014. године (Закон о отклањању последица поплава у Републици Србији, представља специјални закон у неколико посебних управних области - заштити права у поступцима јавних набавки; заштити здравља људи и животне средине; изградњи, реконструкцији, адаптацији и санацији, додели подстицајних средстава и одлучивању о врсти и висини помоћи); заштита права осуђених током издржавања казне затвора (до 01.09.2014. године, када је престала надлежност Управног суда у овим предметима); заштита конкуренције; информације од јавног значаја и заштиту података о личности; враћање одузете имовине и обештећење; пензијски; инвалидски; социјалне новчане накнаде и старатељство. Предмети који носе ознаку "нарочито хитно" износе се у рад, након завођења, судији известиоцу ради давања налога за хитно спровођење претходног поступка и предузимања свих мера за доношење одлуке у прописаном року. Остали предмети са ознаком "хитно" се након завођења износе Припремном одељењу, које је дужно да спроведе претходни поступак без одлагања. У извештајном периоду од 01.01.2014. до 31.12.2014. године примљено је укупно 9.494 предмета са ознакама "нарочито хитно", "радни спор" и "хитно", **што чини 48,88% од укупног броја примљених предмета у 2014. години.**

III

Сваке године надлежност Управног суда се проширује посебним законима из различитих управних области, па је и у току 2014. године постојећа надлежност Управног суда (преко 80 основа спора), увећана доношењем више закона и правилника којима је прописана надлежност Управног суда у поступању, и то:

1. Законом о јавном бележничтву;
2. Законом о посредовању у решавању спорова;
3. Законом о заштити потрошача;
4. Законом о отклањању последица поплава у Републици Србији;
5. Законом о заштити узбуњивача;
6. Законом о заштити и одрживом коришћењу рибљег фонда;
7. Законом о запошљавању странаца;
8. Законом о спречавању допинга у спорту;
9. Законом о платним услугама;
10. Правилником о критеријумима, мерилима, поступку и органима за вредновање рада судија и председника судова;
11. Правилником о критеријумима и мерилима рада јавних тужилаца и заменика јавних тужилаца.

По становишту Врховног касационог суда исказаном у одлукама Ус 30/2013 од 30.09.2013. године и Ус 13/2014 од 04.06.2014. године, за испитивање законитости решења изборне комисије у вези избора и престанка мандата одборника месне заједнице надлежан је Управни суд.

IV

Највећи број предмета у раду Управног суда чине предмети из "У" материје, којих је на почетку 2014. године било укупно 24.401, у периоду од 01.01.2014. до 31.12.2014. године примљено је 17.095, од чега нових 15.982 предмета, тако да је укупно у раду у „У“ материји 41.496 предмета.

У "У" материји у 2014. години укупно је решено 18.909 предмета, од чега мериторно 18.732, а на други начин 177 предмета. У овој материји суд је на почетку године имао 1.785 нерешених старих предмета. У току године решено је 4.911 старих предмета, а на крају је остало 1.226 нерешених старих предмета према датуму иницијалног акта.

V

Управни суд поступа и у предметима заштите изборног права који се воде у оквиру „Уж“ уписника и у овој години уведеног "Уип" уписника. На почетку 2014. године било је нерешених 19 предмета, примљено је 72 предмета, тако да је укупно у раду било 91 предмет. Решено је 79 предмета, од чега 70 мериторно и 9 на други начин. У току 2014. године одржани су парламентарни избори за народне посланике Народне Скупштине Републике Србије, избори за одборнике Скупштине Града Београда, избори за одборнике Скупштине општине Пећинци, избори за одборнике Скупштине општине Неготин, избори за одборнике Скупштине општине Аранђеловац, избори за одборнике Скупштине општине Бор, избори за одборнике Скупштине општине Мајданпек, избори за чланове Националних савета Националних мањина, избори за одборнике Скупштине општине Мионица и избори за одборнике Скупштине општине Лучани.

У предметима заштите изборног права, а поводом наведених одржаних избора у 2014. години, суд је у складу са Законом о избору народних посланика и Законом о локалним изборима поступао по жалбама које се подносе у року од 24 часа, по којима је одлучивао у законском року од 48 часова (у ком року је ценио процесне предпоставке, припремао предмет за суђење, пресуђивао, израђивао одлуке и експедовао). Такође, суд је у складу са Законом о Националним саветима националних мањина поступао по тужбама, за које су прописани рокови за подношење од 3 часа (електорски избори), односно 24 часа (непоредни избори), а по којима је одлучивао у року од 12 часова (електорски избори), односно 48 часова (непосредни избори). Поступање суда у наведеним предметима заштите изборног права изискивало је посебну 24-часовну организацију рада суда сваког радног дана, суботом, недељом и празницима.

За време одржавања парламентарних избора за народне посланике Народне Скупштине Републике Србије и избора за чланове Националних савета националних мањина, због кратких рокова за поступање и чињенице да су у складу са одредбама Судског пословника пријем, експедиција, Припремно одељење и Одељење судске праксе Управног суда формирану у седишту суда у Београду, извршено је измештање судија из Одељења у Крагујевцу, Нишу и Новом Саду у седиште суда у Београду где је организован њихов рад.

У циљу благовременог и потпуног информисања јавности анонимизиране одлуке суда у предметима заштите изборног права, објављиване су на званичној интернет презентацији Управног суда.

VI

Имајући у виду да је одредбом чл. 23. Закона о управним споровима прописано да суд може одложити извршење коначног управног акта до доношења судске одлуке или изузетно и пре подношења тужбе, захтеви за одлагање извршења коначног управног акта завођени су у уписник "У" или "Уо" и решавани у року од 5 дана. У извештајном периоду од 01.01.2014. до 31.12.2014. године у Управном суду је примљено укупно 982 захтева за одлагање и то:

- "У" уписник 858 захтева;
- "Уо" уписник 124 захтева.

VII

У 2014. години у седишту и одељењима Управног суда заказано је укупно 1.367 усмених јавних расправа, одржано 1.176 усмених јавних расправа, одложено 177 и отказано 14 усмених јавних расправа.

У извештајном периоду одржано је укупно 19.793 нејавне седнице већа у седишту и одељењима Управног суда.

VIII

Управни суд је од 01.01.2014. до 31.12.2014. године одржао 2 Свечане седнице свих судија ради увођења у функцију нових судија и 13 Седница свих судија на којима је разматрао извештаје о раду, проблеме у функционисању рада суда, разматрао спорна правна питања и заузимао правне ставове и закључке. На Седницама свих судија, утврђено је више правних ставова и закључка. Такође, у наведеном периоду усвојено је више правних схватања изражених у пресудама овога суда (сентенце).

Сви правни ставови, закључци, сентенце и реферати у 2014. години објављени су у Билтену судске праксе Управног суда број 4 и на званичној интернет презентацији суда, на који начин су учињени доступним широј и стручној јавности.

IX

Годишњим распоредом послова Управног суда за 2014. годину Су I-2 225/13 од 04.12.2013. године, одређено је да се Одељење судске праксе организује у седишту Управног суда. За судије Одељења судске праксе одређени су судија Душанка Марјановић, председник Одељења, судија Гордана Цакула, заменик председника Одељења, судија Живана Ђукановић, судија Деса Симић и судија Љиљана Петровић и шест судијских помоћника.

У Одељењу судске праксе воде се општи и посебан регистар судске праксе. У општем регистру судске праксе евидентирају се одлуке Уставног суда и Европског суда за људска права које се односе на управну материју и одлуке Врховног касационог суда донете по ванредним

правним средствима против одлука Управног суда. У посебном регистру судске праксе евидентирају се утврђени правни ставови, усвојена правна схватања изражена у пресудама овога суда (сентенце) и закључци.

Судијама и судијским помоћницима достављају се путем службеног e-maila :

- прописи од значаја за рад Управног суда који се објављују у Службеном гласнику;
- одлуке Врховног касационог суда које се односе на управну материју;
- одлуке Уставног суда које се односе на управну и грађанску материју;
- одлуке Европског суда за људска права које се односе на управну материју;
- сентенце, приговори на сентенце, обавештења да на сентенце није било приговора, као и обавештења о повлачењу сентенце или приговора;
- верификовани правни ставови.

Одлуке овога суда изабране од стране Одељења судске праксе, а нарочито оне са којима стручна и шира јавност има посебан интерес да се упозна, као и правни ставови и сентенце, објављују се анонимизиране на званичној интернет презентацији суда у оквиру наслова "Судска пракса", што је посебно битно за уједначавање судске праксе и за предвидивост успеха у евентуалном управном спору.

Седнице Одељења судске праксе одржавале су се сваког другог понедељка у месецу или по потреби, на којима се водио записник, док су се састанци председника Одељења, заменика председника Одељења са судијским помоћницима који су распоређени у Одељењу судске праксе, одржавали сваког понедељка.

На седници и састанцима Одељења судске праксе расправљала су се спорна питања, утврђивали се и припремали предлози о питањима из судске праксе који су се износили на Седницу свих судија ради заузимања одређеног става у циљу уједначавања судске праксе.

Председник суда је преко Припремног одељења и Одељења судске праксе вршио идентификацију групе предмета према тужиоцу и туженом органу и задуживао судска већа за израду "пилот" одлука ради ефикаснијег решавања осталих предмета у групи. На тај начин идентификовано је и решено 255 царинских предмета из 2011. и 2012. године.

У Одељењу судске праксе Управног суда, у извештајном периоду поступало је 6 судијских помоћника који су у току 2014. године прегледали 23.357 предмета, док је остало непрегледано укупно 3 предмета.

X

Годишњим распоредом послова Управног суда за 2014. годину Су I-2 225/13 од 04.12.2013. године, одређено је да се Припремно одељење организује у седишту Управног суда. За судије Припремног одељења одређени су судија Стево Ђурановић, надзорни судија, судија Ружа Урошевић, заменик надзорног судије и шест судијских помоћника.

Крајем 2013. и почетком 2014. године, извршена је анализа функционисања Припремног одељења Суда. Ова анализа се односила на преглед дотадашњег функционисања овог одељења и из ње су произашле конкретне мере, које су се односиле на стварање процесних услова за

доношење мериторне одлуке. Стога је рад у Припремном одељењу претпоставио свеобухватну контролу предмета и у оквиру тога отклањање свих процесних недостатака тужбе, контролу приспелих списа предмета достављених уз одговор на тужбу туженог органа, обезбеђивање услова за учешће трећих, заинтересованих лица у управном спору, израду аката – налога за доставу списа, налога за уређење тужбе и праћење поступања по овим налозима.

Упоредо са овим поступањем уочено је да се рад у Припремном одељењу може побољшати и учинити ефикаснијим, реорганизацијом поступања кретања предмета у оквиру суда, тако да су два административна радника директно везана за поступање у Припремном одељењу, чиме се избегло непотребно задржавање предмета у писарници.

У циљу ефикасне организације рада Припремног одељења, председник суда донео је **Упутство "Евидентирање кретања предмета у суду кроз САПС програм"** у складу са којим је извршена измена и допуна програма САПС, како би се кретање предмета у Управном суду могло евидентирати на бржи и ефикаснији начин и омогућити аутоматизовану израду аката који су типског карактера.

На тај начин извршен је унос формулара у САПС, и то: обрасци – достава тужбе на одговор туженом и заинтересованом лицу; заказивање расправа; наплате судске таксе и сл., као и типска решења – налог за уређење тужбе и решења о одбачају тужбе. Затим, омогућена је функција групних (масовних) операција за групни пријем односно групне операције кретања. Саветницима у припремном одељењу омогућена је функција уноса заинтересованог лица. У току јуна и јула месеца организована је и едукација свих запослених у суду у складу са наведеним Упутством.

У Припремном одељењу Управног суда, у извештајном периоду поступало је 7 судијских помоћника, који су са уписника примили укупно 18.931 предмет, урадили укупно 19.232 предмета, примили из већа 16.757 предмета и урадили 15.523 предмета.

XI

У 2014. години у Управном суду поступала су укупно 32 судијска помоћника распоређена у 14 већа у седишту и одељењима Управног суда, који су израдили 16.518 нацрта судских одлука.

XII

У периоду од 01.01.2014. до 31.12.2014. године примљено је укупно 448 притужби на рад суда, које су заведене у уписник Су VI, и 2.373 ургенција, које су заведене у Су VIII. На све притужбе и ургенције у законском року је одговорено надлежним органима и странкама.

XIII

У овом извештајном периоду примљено је и одговорено на укупно 126 захтева за приступ информацијама од јавног значаја и 1 захтев за заштиту података о личности. На све захтеве одговорено је у законском року.

XIV

Специјализовано веће за управну материју Грађанског одељења Врховног Касационог суда извршило је редовну контролу рада Управног суда и одржало састанак са судијама овог суда дана 02.07.2014. године.

XV

У складу са Упутством председника Врховног касационог суда о успостављању система поступака и мера заштите тајних података у судовима и о функционисању судова у ванредним околностима, као и помоћ при организовању рада суда са тајним подацима и организовању рада суда у ванредним околностима, председник Управног суда донела је **Упутство за успостављање система поступака и мера заштите тајних података у Управном суду** и предузела мере у даљем организовању рада суда са тајним подацима и у ванредним околностима.

XVI

Председник Управног суда је на основу члана 52. Закона о уређењу судова ("Службени гласник РС", бр. 116/08, 104/09, 101/10, 101/11 и 101/2013), члана 57.-61. Судског пословника ("Службени гласник РС", бр. 110/09, 70/11, 19/12 и 89/2013) и одредби Комуникационе стратегије Високог савета судстава 2013.године, донео **План за повећање поверења јавности у рад суда Су I - 1 19/14-2 од 21.03.2014. године.**

У оквиру реализације Плана за повећање поверења јавности у рад суда, председник Управног суда је у циљу омогућавања подношења тужбе и других поднесака путем електронске поште донео **Упутство "Поступање запослених у Управном суду са електронском поштом и електронским документом"**, одредио лица за поступање са електронским документом и електронским потписом, и путем брошура и плаката, које се налазе на пријемном шалтеру суда и званичној интернет презентацији суда информисао јавност о могућности предаје тужбе и других поднесака Управном суду у облику електронског документа. Израду брошура и плаката подржао је УСАИД "Пројекат за реформу правосуђа и одговорну власт".

У сарадњи са УСАИД-ом "Пројекат за реформу правосуђа и одговорну власт" због великог интересовања јавности, Управни суд је додатно израдио бесплатни штампани примерак Публикације "Заштита права грађана пред Управним судом - Водич за грађане " у тиражу од 1000 примерака, који су грађанима доступни на пријемном шалтеру суда и у електронском облику на званичној интернет презентацији суда.

ДАН ОТВОРЕНИХ ВРАТА ЗА УЧЕНИКЕ ЕКОНОМСКО-ТРГОВИНСКЕ ШКОЛЕ ИЗ ШАПЦА, ОБРАЗОВНИ ПРОФИЛ ПРАВНИ ТЕХНИЧАР

Управни суд је 10.06.2014. године, у складу са Планом за повећање поверења јавности у рад суда, организовао "Дан отворених врата" за ученике Економско-трговинске школе, образовни профил правни техничар из Шапца.

Председник Управног суда, судија Јелена Ивановић, је у уводном обраћању изразила задовољство поводом наведене посете и захвалила ученицима на израженом интересовању да се непосредно упознају са начином рада Управног суда, организацијом, надлежношћу, предметом управног спора, правилима поступка и одлукама које суд доноси. Нагласила је важност организовања оваквог вида сарадње са образовним установама и грађанима у циљу разумевања природе управног спора, унапређења информисаности, приближавања правде грађанима и јачању поверења шире јавности у рад суда, што ће истовремено допринети и развоју кључних начела Националне стратегије реформе правосуђа 2013-2018 и реализацији Комуникационе стратегије Високог савета судства.

Након уводног обраћања, судија Зорица Китановић је једночасовним предавањем упознала ученике са радом суда, предметом управног спора, странкама, покретањем управног спора, предходним поступком, руковођењем на усменој јавној расправи, утврђивањем чињеница на расправи, судским одлукама и ванредним правним средствима и одговарала на питања ученика, након чега је позвала све присутне да присуствују расправама које су тога дана биле заказане. На крају планиране посете, Слободан Шолајић, систем администратор суда, упознао је ученике са коришћењем софтвера за управљање предметима и садржајима у судовима (САПС), базом судске праксе и званичном интернет презентацијом Управног суда.

Сви посетиоци добили су по један примерак публикације "Заштита права грађана пред Управним судом - Водич за грађане", брошуре "Сазнајте више о поступку пред Управним судом" као и по један примерак одабраних анонимизираних одлука овога суда.

ТАКМИЧЕЊЕ У СИМУЛАЦИЈИ СУЂЕЊА ИЗ ОБЛАСТИ ЗАШТИТЕ ОД ДИСКРИМИНАЦИЈЕ

У судницама Управног суда у Београду одржано је такмичење у симулацији суђења 11. и 12. децембра 2014. године, у организацији Повереника за заштиту равноправности, уз подршку Правосудне академије, Фондације за отворено друштво и УСАИД "Пројекта за реформу правосуђа и одговорну власт".

Председник Управног суда, судија Јелена Ивановић, поздравила је учеснике осам тимова студената и студенткиња са основних, мастер и докторских студија, који су учествовали на националном такмичењу студената правних факултета у Србији у симулацији суђења из области заштите од дискриминације.

XVII

СТРУЧНО УСАВРШАВАЊЕ И ОБУКА СУДИЈА И СУДИЈСКИХ ПОМОЋНИКА

Председник Управног суда је донео **Програм стручног усавршавања и обуке судија и судског особља Су I-8 8/14 од 03.02.2014. године**, у циљу остваривања права на стручно усавршавање и обуку судија и судског особља на основу извршене анализе потреба и предлога судија и судијских помоћника. У програму су садржане актуелне теме (области) и интересовања судија и судијских помоћника које су значајне за њихов рад и правилно поступање, а које би кроз програм едукације у значајној мери унапредиле ефикасност рада суда.

1. У оквиру Пројекта "Подршка судству у Србији у примени Европске конвенције о људским правима", Савет Европе организовао је у току априла и маја 2014. године, у Београду дводневни семинар, који се састојао из две сесије за судије и судијске помоћнике Управног суда на тему "Право на поштовање приватног и породичног живота" (чл. 6. и 8. Европске конвенције о људским правима). Предавачи на семинару су били консултанци Савета Европе г-ђа Logena Bachmaier, г-дин Timothee Paris и г-дин Танасије Маринковић.

2. Судије и судијски помоћници Управног суда присуствовали су програму обуке на тему: "Закон о заштити података о личности", који је организован у априлу 2014. године, у оквиру УСАИД "Пројекта за реформу правосуђа и одговорну власт". Судија Управног суда, Биљана Тамбурковски Баковић, у свом излагању дала је приказ Закона о заштити података о личности и судске праксе Управног суда и Уставног суда у поступању по предметима у вези са заштитом података о личности. Предавачи Блажо Недић и Урош Мишљеновић из организације "Партнери за демократске промене Србија" дали приказ судске праксе прекршајних судова у нашој земљи и праксе Европског суда за људска права у овој области. У оквиру програма обуке израђена је публикација за све учеснике под називом: "Приручник за судије Управног суда за примену Закона о заштити података о личности".

3. Судије и судијски помоћници Управног суда присуствовали су дводневном семинару на тему: "Заштита изборног права", који је одржан у периоду од 25-30. маја 2014. године у Београду, у хотелу "Парк", у организацији ОЕБС – Мисија у Србији и Правосудне академије. Предавачи на семинару били су проф. др Маријана Пајванчић Универзитета у Новом Саду и др Дејан Миленковић, професор на Факултету политичких наука Универзитета у Београду.

4. У оквиру Програма стручног усавршавања судија и судијских помоћника за 2014. годину, Правосудна академија и УСАИД-ов "Пројекат за реформу правосуђа и одговорну власт" организовали су семинар под називом: "Положај, улога и значај националних савета националних мањина у Републици Србији". Предавачи др Владимир Ђурић, научни сарадник у Институту за упоредно право у Београду, др Дејан Миленковић, професор Факултета политичких наука у Београду и адвокат Душан Игњатовић, изложили су положај и улогу националних савета националних мањина у Републици Србији, затим улогу државе и њен однос са националним саветима националних мањина и преглед досадашњих избора, изборе чланова националних савета и улогу Управног суда у решавању изборних спорова.

XVIII

ДОГАЂАЈИ И САСТАНЦИ НА КОЈИМА СУ ПРИСУСТВОВАЛИ ПРЕДСЕДНИК СУДА, СУДИЈЕ И ЗАПОСЛЕНИ

1. Председник Управног суда, судија Јелена Ивановић састала се са г-ђом Карин Вагнер, шефицом Одсека за демократску владавину у оквиру Организације за Европску безбедност и сарадњу - Мисија у Србији (ОЕБС), дана 17. јануара 2014. године у седишту Управног суда, у Београду. Представници мисије ОЕБС-а су изразили задовољство поводом наведене посете и интересовање за сарадњу и подршку у стручном усавршавању судија и судијских помоћника Управног суда.

2. Председник Управног суда, судија Јелена Ивановић и заменик председника Одељења судске праксе, судија Гордана Џакула присуствовале су првом састанку управног одбора Пројекта Савета Европе под називом: “Подршка судству у Србији у примени Европске Конвенције о људским правима”, који је одржан дана 21. јануара 2014. у Београду, у Аероклубу. Председник суда, судија Ивановић, том приликом обратила се учесницима и истакла да учешће у Пројекту пружа оквир за размену мишљења и искуства стручњака из региона, ради бољег суштинског разматрања и тражења решења у погледу јачања правног система државе и враћања поверења грађана да ће њихова Уставом и законом зајемчена људска и мањинска права бити на адекватан начин заштићена. На крају обраћања, судија Ивановић је нагласила да је уверена да се заједничким напорима, ангажовањем свих расположивих капацитета, нарочито усклађивањем судске праксе домаћих судова са праксом Европског суда за људска права могу поставити стандарди и смернице, које ће омогућити квалитетнији и ефикаснији рад правосуђа. На састанку је такође представљен експертски извештај и нацрт Упитника за све судије и судијске помоћнике судова партнера пројекта, као и радни План пројекта за период јануар-јун 2014. године.
3. Судија Стево Ђурановић присуствовао је радионици под називом: “Презентација хоризонталног скрининга антикорупцијског законодавства”, која је одржана 30. јануара 2014. године у Палати Србија, у Београду, у организацији Министарства правде и државне управе и ПЛАК пројекта у сарадњи са Делегацијом Европске Уније у Србији. Задатак пројекта је да унапреди систем хармонизације националног законодавства са правом ЕУ, пружи подршку и спровођење за припрему закона који се усклађују са правним тековинама ЕУ путем адвокатних механизма за примену закона и подзаконских аката.
4. Судије Управног суда, Зорица Китановић, Љиљана Јевтић и Љиљана Максимовић, састале су се 11. фебруара 2014. године у Београду, у Палати Србија са представницима Експертске мисије Европске Уније у области азила. Тема састанка је била процена стања у Републици Србији након састанка билатералног скрининга у Бриселу за поглавља 23. “Правосуђе и основна права” и 24. “Правда, слобода и безбедност”.
5. Председник Управног суда, судија Јелена Ивановић и заменици председника Управног суда, судија Душица Маринковић и судија Жељко Шкорић састали су се 13. фебруара 2014. године, у просторијама Управног суда са представницима експертске Мисије Европске комисије за област владавине права, г-дином Маурицијом Салустром и г-дином Френком Рихтером. Општи циљеви Мисије су процена развоја кључних аспеката владавине права у Србији након претходне експертске мисије спроведене у марту 2013. године, са посебним освртом на прикупљање додатних информација, које ће помоћи у припремању скрининг извештаја Европске комисије везано за поглавља 23. “Правосуђе и основна права” и 24. “Правда, слобода и безбедност”.
6. Саветник за међународну сарадњу, Драгана Васић, присуствовала је Годишњем састанку поводом представљања резултата спроведених у оквиру УСАИД “Пројекта за реформу правосуђа и одговорну власт (ЈРГА)”, одржаном 26. фебруара 2014. године, у Београду, у просторијама Канцеларије за европске интеграције.

7. Судија Биљана Тамбурковски Баковић и портпарол Управног суда Милка Бабић присуствовале су IX Европском правном политичком форуму под називом: “Слободан приступ информацијама од јавног значаја и Закон о заштити података о личности: како осигурати транспарентност правосуђа и других институција?”, који је одржан у 28. фебруара 2014. године у Хотелу "Метропол", у Београду. Форум је организован уз подршку ГИЗ Пројекта за правну реформу у Србији у сарадњи са Канцеларијом Повереника за информације од јавног значаја и заштиту података о личности и Независним удружењем новинара Србије. Тема форума била су питања о унапређењу постојећег законодавног оквира у области заштите података о личности, као и остваривање права на слободан приступ информацијама од јавног значаја.

8. Председник Управног суда, судија Јелена Ивановић, састала се 06. марта 2014. године са амбасадором Борисом Фрлецом, шефом Ограничене посматрачке мисије ОЕБС/ОДИХР и правним аналитичарима мисије, који су задужени за праћење предстојећих изборних радњи, састанак је одржан у седишту Управног суда, у Београду. Тема састанка биле су активности везане за поступање Управног суда у заштити изборног права а поводом ванредних парламентарних избора и избора за одборнике Скупштине града Београда, као и редовних избора за одборнике у четири општине у Србији, расписаних за 16. март 2014. године. Том приликом председник суда, судија Јелена Ивановић, је истакла да је Управни суд у току целог изборног процеса увео дежурства у свим организационим јединицама укључујући и пријемни шалтер који је приправан 24 часа сваког радног дана, суботом и недељом и предузео све неопходне мере, које имају за циљ благовремено поступање по жалбама поднетим овом суду у току изборних радњи.

Након избора, одржаних 16. марта 2014. године, председник Управног суда, судија Јелена Ивановић, састала се са правним аналитичарима Посматрачке мисије ОЕБС/ОДИХР, који су истакли да су задовољни поступком спровођења избора и навели неколико општих препорука, које се односе на поступак спровођења изборних радњи и поступак заштите изборног права. Представници мисије захвалили су се председнику суда на релевантним подацима, док је г-ђа Ивановић изразила задовољство поводом наведене посете.

9. Председник Управног суда, судија Јелена Ивановић и заменик председника судске праксе, судија Гордана Џакула, присуствовале су састанку на тему: “Обавезе и одговорности Врховног касационог суда у поступку уједначавања судске праксе и припремама за примену одредаба чланова 8а-8в Закона о уређењу судова, о заштити права на суђење у разумном року”, који је одржан 27. марта 2014. године у Београду, у хотелу "Метропол". Циљ састанка је успостављање механизма за уједначавање судске праксе, као и упознавање са применом одредаба о заштити права на суђење у разумном року. Састанак је организован у сарадњи Врховног касационог суда и УСАИД "Програма поделе власти".

10. Председник Управног суда, судија Јелена Ивановић, учествовала је на Конференцији поводом “Дана конкуренције”, на којој је обележено осам година постојања и рада Комисије за заштиту конкуренције, а која је одржана дана 07. априла 2014. године у Београду, у Палати Србија.

11. Заменик председника Управног суда, судија Душица Маринковић и заменик председника Одељења судске праксе, судија Гордана Џакула присуствовале су састанку на тему:

“Припреме за примену одредаба Закона о уређењу судова, о заштити права на суђење у разумном року” који је одржан дана 24. априла 2014. године у Београду, у хотелу "Метропол". Састанку су, између осталих, присуствовали представници Врховног касационог суда, Привредног апелационог суда, Прекршајног апелационог суда, апелационих и виших судова. Састанак је организован у оквиру УСАИД "Програма поделе власти".

12. Заменик надзорног судије Припремног одељења, судија Ружа Урошевић и судија Радојка Маринковић учествовале су на округлом столу на тему "Заштита конкуренције у Републици Србији" који је одржан у периоду од 30. маја до 01. јуна 2014. године, у хотелу "Оморика" на Тари. Догађај је организован у сарадњи Топличког центра за демократију и људска права, Удружења тужилаца и заменика јавних тужилаца Србије и Ужичког центра за људска права и демократију.
13. Председник Управног суда, судија Јелена Ивановић, заменик председника Управног суда, судија Душица Маринковић и заменик председника Одељења судске праксе, судија Гордана Џакула, присуствовале су састанку, у просторијама Аеро-клуба, са експертима Савета Европе дана 06. јуна 2014. године. Разговарали су на тему везану за право на суђење у разумном року. Састанак је организован у оквиру пројекта Савета Европе “Подршка судству у Србији у примени Европске Конвенције о људским правима”.
14. Председник Управног суда, судија Јелена Ивановић, присуствовала је представљању “Приручника за практичну примену Закона о прекршајима, са обрасцима судских одлука” које је одржано дана 11. јуна 2014. године у Београду, у Аероклубу. Скупу су се, између осталих, обратили в.д. директора УСАИД-а, г-дин Питер Виблер, директор ЈРГА Пројекта, г-дин Лоренс Ветер, председник Врховног касационог суда, судија Драгомир Милојевић, председник Прекршајног апелационог суда, судија Зоран Пашалић и други, а догађај је организован уз подршку УСАИД "Пројекта за реформу правосуђа и одговорну власт" (ЈРГА).
15. Судија Весна Даниловић присуствовала је конференцији под називом: “Дан медијације”, која је одржана 11. јуна у Београду, у хотелу "Зира" у сарадњи организације “Партнери за демократске промене Србија” и Singrid Rausing Trust. Циљ конференције је пружање подршке свим медијаторима у промовисању поступка медијације, јачања нових капацитета у решавању спорова, као и ојачавање мреже појединаца и институција које се баве медијацијом ради унапређења примене метода мирног решавања сукоба.
16. Председник Управног суда, судија Јелена Ивановић и Председник одељења судске праксе, судија Душанка Марјановић учествовале су у раду другог састанка Управног одбора Пројекта Савета Европе под називом: “Подршка судству у Србији у примени Европске конвенције о људским правима”, који је одржан 24. јуна 2014. године у Београду, у Хотелу “IN”.
17. Председник Управног суда, судија Јелена Ивановић, председник Одељења судске праксе, судија Душанка Марјановић и заменик председника Одељења судске праксе боравиле су дводневној посети Стразбуру, у периоду од 08 - 09.07.2014. године. Студијска посета делегације судија из Републике Србије и судија Уставног суда Републике Црне Горе

Савету Европе, укључујући и Европски суд за људска права организована је у оквиру Пројекта Савета Европе под називом " Подршка судству у Србији у примени Европске конвенције о људским правима", у циљу упознавања судија са радом Европског суда за људска права, као и стицање и размена искуства са судијама из региона.

18. Заменик председника Управног суда, судија Жељко Шкорић присуствовао је 10. Европском форуму за праћење владавине права, који је одржан 11. јула 2014. године у хотелу "Хајат", у Београду. Тема форума била је реформа система извршења у Србији у оквиру Пројекта "Владавина права и извршење". Форум је организован уз подршку организације ГИЗ и Европске Уније.
19. Председник Управног суда, судија Јелена Ивановић, присуствовала је полагању заклетве јавних бележника дана 04. августа 2014. године, у Малој сали Дома Народне скупштине Републике Србије.
20. Судија Јелена Ивановић, председник Управног суда, учествовала је у Годишњем саветовању судија, које је одржано у периоду од 05. до 07. октобра 2014. године у Врњачкој Бањи. Теме саветовања биле су: "Правосуђе данас", "Закони и њихова примена" и "Актуелна спорна питања у судској пракси". У оквиру Управне секције, којом је председавала судија Олга Ђуричић, председник специјализованог већа за управну материју Грађанског одељења Врховног касационог суда, своје реферате о спорним питањима судске праксе изложиле су судије и судијски помоћници Управног суда.
 1. Судија Радојка Маринковић - "Странке у поступку враћања имовине (реституције)";
 2. Судија Стево Ђурановић - "Анализа управних спорова који за предмет имају поништење решења Агенције за лиценцирање стечајних управника";
 3. Судија Весна Даниловић - "Трошкови управног спора";
 4. Саветник Весна Чогурић - "Понављање поступка у управном спору";
 5. Саветник Елена Петровић - "Услови за одступање од несуспензивног дејства тужбе у управном спору са освртом на актуелну судску праксу";
 6. Саветник Мирјана Савић - "Одбацивање неуредног захтева странке у управном поступку" .

У раду саветовања учествовале су судије и судијски помоћници Управног суда.

21. Судија др Јадранка Ињац присуствовала је XXII традиционалном Саветовању привредних судова Републике Србије, које је одржано у периоду од 02. до 05. септембра 2014. године на Златибору.
22. Портпарол Управног суда, виши саветник Милка Бабић, учествовала је на семинару под називом: "Кризно комуницирање и извештавање о кризним ситуацијама", које је одржано 31. октобра 2014. године у хотелу "Falkensteiner" у Београду, у оквиру "Програма за правне и правосудне реформе" у Србији немачке организације за међународну сарадњу (ГИЗ) и уз подршку Министарства правде. Циљ семинара био је унапређење вештине комуницирања службеника за односе са јавношћу, нарочито у погледу кризних ситуација и унапређење квалитета медијског истраживања и извештавања о кризним ситуацијама.

23. Председник Управног суда, судија Јелена Ивановић и председник Одељења судске праксе, судија Душанка Марјановић, учествовале су на Округлом столу на тему уједначавања судске праксе, који је одржан 04. новембра 2014. године у Београду, у организацији Врховног касационог суда уз подршку УСАИД "Програма поделе власти".
24. Председник Управног суда, судија Јелена Ивановић, учествовала је на једнодневnoj обуци о медијима и односима суда са јавношћу, која је одржана 05. новембра 2014. године у Хотелу "Бах" у Београду. Предавач је био амерички стручњак за комуникацију у судству др Mark West, који је учесницима представио практична знања и вештине специфичне за судове и њихов рад са медијима и јавношћу.
25. Судија Јелена Ивановић, председник Управног суда, боравила је тродневnoj посети Државном Савету у Паризу, у периоду од 17. до 19. новембра 2014. године, која је организована по позиву Министарства спољних послова Републике Француске уз подршку Мисије ОЕБС-а у Републици Србији. Поред судије Ивановић, делегацију су чинили господин Вук Цуцић, консултант и саветник у Министарству правде и државне управе, господин Charles Tellier, француски судија упућен као саветник Министра правде и државне управе Републике Србије и госпођа Дина Стевановић, преводилац. Основни циљ студијске посете био је упознавање са радом Државног Савета Француске као Врховног Управног суда и са системом двостепеног управног судства Француске.
- Студијска посета Државном Савету у потпуности остварила циљеве и испунила очекивања и омогућила је свим учесницима да се ближе упознају са системом двостепеног управног судства и функционисањем Државног савета. Имајући у виду да су Акционим планом за спровођење Националне Стратегије реформе правосуђа за период 2013-2018. година дефинисане смернице, мере и активности за спровођење Стратегије и то стратешка смерница 5.1.3. која се односи на увођење двостепеног управног судства и да је потребно формирати нормативни оквир за увођење двостепеног управног судства кроз измену Закона о уређењу судова и измену Закона о управним споровима, упознавање са системом рада и начином функционисања управног судства у Републици Француској у циљу формирања првостепених управних судова и жалбеног управног суда је било веома значајно.
26. Председник Управног суда, судија Јелена Ивановић, као члан Програмског савета Правосудне академије за Управно право, дана 24. новембра 2014. године, учествовала је на Седници Радне групе за управно право Програмског савета Правосудне академије на којој је утврђен Предлог Програма едукације са терминима и роковима едукације за судије до три године стажа и судијске помоћнике.
27. Судија Стево Ђурановић и судија др Јадранка Ињац, дана 01.12.2014. године у хотелу "Метропол", присуствовали су свечаној церемонији којом је обележен завршетак УСАИД Пројекта "Програм поделе власти". Том приликом представљени су резултати Пројекта и будуће активности у области владавине права у Републици Србији.
28. Председник Управног суда, судија Јелена Ивановић, боравила је на Копаонику у периоду од 12-17. децембра 2014. године у оквиру XXVII сусрета Копаоничке школе

природног права. Програм рада био је организован према катедрама. У оквиру друге катедре под називом "Право на слободу и управно-правна заштита слободе", судија Ивановић је имала излагање на тему: "Управни суд - функционисање и правци развоја", у оквиру кога је учесницама представила кратак историјски осврт управног судства у Србији, оснивање и почетак рада Управног суда као и правце развоја управног судства у Републици Србији.

29. Председник Управног суда, судија Јелена Ивановић и судије Управног суда др Јадранка Ињац и Гордана Богдановић, учествовале су у "Панел дискусији о унапређењу законодавног процеса у области управног поступања органа јавне управе у Републици Србији", која је одржана 23. децембра 2014. године у Палати Србија, у организацији Министарства за државну управу и локалну самоуправу. На дискусији су, поред представника Управног суда, учествовали и представници органа државне управе и локалне самоуправе, независних тела, као и представници међународних организација и цивилног друштва у Србији. Циљ панел дискусије је формулисање препорука за унапређење законодавног оквира и праксе у поступању управних органа у Републици Србији.
30. Судија Јелена Ивановић, председник Управног суда, као члан Програмског савета Правосудне академије за Управно право, дана 22. децембра 2014. године, учествовала је на 4. Седници Програмског савета Правосудне академије на којој је усвојен Предлог Програма рада за 2015. годину.

XIX

УЧЕШЋЕ СУДИЈА УПРАВНОГ СУДА У РАДНИМ ГРУПАМА

1. Председник Управног суда, судија Јелена Ивановић, заменик председника Управног суда, судија Душица Маринковић, председник Одељења судске праксе, судија Душанка Марјановић и заменик председника Одељења судске праксе, судија Гордана Џакула, чланови су радне групе за израду Нацрта Закона о изменама и допунама Закона о управним споровима.
2. Председник Управног суда, судија Јелена Ивановић члан је радне групе за израду Нацрта Закона о суђењу у разумном року. У изради мишљења Управног суда о Предлогу Нацрта Закона, учествовале су заменик председника Управног суда, судија Душица Маринковић, судија Радојка Маринковић и судија Ружа Урошевић.
3. Судија Биљана Шундерић члан је радне групе за израду Нацрта Закона о изменама и допунама Закона о експропријацији.
4. Судија др Јадранка Ињац члан је радне групе за израду Нацрта Закона о општем управном поступку и члан радне групе Врховног касационог суда за праћење Јединственог Програма за решавање старих предмета у судовима у Републици Србији.

5. Судија Гордана Богдановић члан је радне групе за израду Нацрта Закона о правима бораца, војних инвалида, цивилних инвалида рата и чланова њихових породица и заменик члана радне групе за израду Нацрта Закона о општем управном поступку.
6. Судија Зорица Китановић члан је радне групе за израду Нацрта Правилника о критеријумима, мерилима, поступку и органима за оцењивање рада судијских помоћника.

XX

ФИНАНСИЈСКО И МАТЕРИЈАЛНО ПОСЛОВАЊЕ

Председник Управног суда је на основу члана 55. Закона о уређењу судова („Службени гласник РС”, број 116/08... 101/13), члана 22. став 1. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС”, број 124/12), у складу са Правилником о садржини акта којим се ближе уређује поступак јавне набавке унутар наручиоца („Службени гласник РС”, број 106/13) и Правилником о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Управном суду Су I-9 6/10 од 28.12.2010. године и Правилником о измени и допуни Правилника о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Управном суду Су I-9 4/13 од 23.05.2013. године председник Управног суда, донео **Правилник о ближем уређењу поступка јавних набавки и набавки на које се не примењује Закон о јавним набавкама Су IV-22 48/14 од 05.03.2014. године.**

На основу члана 52. Закона о уређењу судова („Сл. гласник РС“, бр. 116/08... 101/13), члана 51. став 5. Закона о јавним набавкама („Сл. гласник РС“, бр.124/12) и члана 6. и 7. Судског пословника („Сл. гласник РС“, бр.110/09... 89/13), председник Управног суда донео је План набавки за 2014. годину Су I-1 10/14 од 31.01.2014. године и Одлуку о измени Плана набавки за 2014. годину Су I-1 10/14-1 од 17.04. 2014. године.

Управни суд закључио је уговоре о јавној набавци тонера и то:

- уговор о јавној набавци тонера 1/14, Су IV 28 55/14 од 03.07.2014. године, са понуђачем **AIGO BUSINESS SYSTEM**, којим је извршена набавка рачунарског материјала-тонера Lexmark E260/E260dn/E460/E460dn и E260A11E, 80 комада;

- уговор о јавној набавци тонера 2/14, Су IV 28 56/14 од 02.07.2014. године, са понуђачем **STYLOS DOO**, којим је извршена набавка рачунарског материјала-тонера :

-HP LaserJet 2200/2100/2200 dn	C4096A	5 комада
-HP LaserJet 1000/1000W/1005W/1006/1200/1220/3330	C7115A	5 комада
-HP LaserJet 1010/1015/1020/1022/3030/3055/3052/M139f MFP	Q2612A	40 комада
-HP LaserJet M4555/M4556/enterprise 600M602dn	CE390A	45 комада;

- уговор о јавној набавци тонера 3/14, Су IV 28 57/14 од 03.07.2014. године, са понуђачем **ИНФОРМАТИКА АД**, којим је извршена набавка рачунарског материјала-тонера:

-Lexmark E460/460DN	E460X21	30 комада
-Lexmark MS410dn	50F5H00	60 комада;

- уговор о јавној набавци горива 4/14, Су IV 28 62/14 од 14.07.2014. године, са понуђачем **НАФТНА ИНДУСТРИЈА СРБИЈЕ АД.**, којим је извршена набавка горива за Партију 1, EVRO BMB 98 - 1.376 литара;

- уговор о јавној набавци горива 5/14, Су IV 28 63/14 од 14.07.2014. године, са понуђачем **НАФТНА ИНДУСТРИЈА СРБИЈЕ АД.**, којим је извршена набавка горива, EVRO DIZEL 5.200 литара.

Ради усклађивања Закона о судским таксама и таксених тарифа ("Сл.гласник РС" бр. 28/94.... 93/12) са Законом о Управним споровима ("Сл. гласник РС" бр.111/09) у погледу поднесака и одлука, председник Управног суда сачинила је **Предлог измене Закона о судским таксама и таксених тарифа Главе VII, поступак у управним споровима и поступак за судску заштиту, тарифни број 28 и тарифни број 29**, с обзиром да је неопходно извршити усклађивање Закона о судским таксама са Законом о управним споровима у погледу поднесака и одлука за које је прописана такса таксеном тарифом тар. бр.28 и тар.број 29 са поднесцима и одлукама по којима Управни суд поступа и које доноси, тако што ће се прописати такса за поднеске и одлуке који нису обухваћени важећим одредбама Закона о судским таксама и то: жалбу којом се покреће управни спор; захтев за одлагање; приговор на одлуку судије појединца; тужба за понављање поступка; захтев за преиспитивање судске одлуке; решење о одбацивању тужбе; решење по захтеву за одлагање; решење по приговору на одлуку судије појединца; одлука по тужби за понављање поступка и одлука по захтеву за преиспитивање судске одлуке.

Исто тако, у материјама у којима овај суд поступа потребно је разликовати предмете процењиве и непроцењиве вредности, не само у погледу одлука, како је то предвиђено важећим тар.бр.29, већ и у погледу поднесака по којима Управни суд поступа. Ово посебно имајући у виду да је од 2010. године знатно повећан број предмета процењиве вредности који су нарочито сложени по својој природи и материји (конкурвенција, јавне набавке, царине, енергетски итд). Због чега је потребно извршити измене тар.бр. 28 и тар.бр.29 таксених тарифа важећег Закона о судским таксама у погледу поднесака и одлука процењиве и непроцењиве вредности као и висине таксе, у циљу усаглашавања Закона о судским таксама и Закона о управним споровима ради успешног спровођења планираних реформских активности Националне стратегије реформе правосуђа 2013-2018.

Председник суда је у сарадњи за представницима УСАИД "Пројекта за реформу правосуђа и одговорну власт" спровела опремање Одељења Управног суда у Новом Саду и Одељења Управног суда у Крагујевцу, имјући у виду да су ова одељења суда била неадекватно и недовољно опремљена за спровођење процеса рада, као и да Законом о буџету Републике Србије за 2014. годину, нису предвиђена потребна средства за ову намену.

У Одељењу Управног суда у Новом Саду извршено је комплетно опремање: суднице; шест судијских кабинета; два саветничка кабинета; кабинета за састанке; дактилобироа; писарнице; на улазу су постављена роло врата и извршена је замена телефонске централе у Одељењу.

У Одељењу Управног суда у Крагујевцу извршено је комплетно опремање: четири судијска кабинета; два саветничка кабинета; дактилобироа и писарнице. Опремање суднице у

Одељењу извршено је од стране УСАИД "Пројекта за реформу правосуђа и одговорну власт" у току 2011. године.

XI

ЗАКЉУЧАК

Упоредном анализом Годишњег извештаја о раду Управног суда за 2013. годину и 2014. годину утврђено је да су значајно бољи резултати рада суда у 2014. години.

Наиме, у 2014. години у Управном суду решено је укупно 20.149 предмета, док је у 2013. години решено укупно 18.277 предмета, из чега произлази да је **Управни суд у 2014. години решио 2.381 предмет више у односу на 2013. годину, и тиме смањио укупан број нерешених предмета на крају извештајног периода.**

Изузетни резултати рада Управног суда у 2014. години, посебно су изражени у погледу решавања старих предмета према датуму иницијалног акта, с обзиром да је у 2013. години укупно решено 2.619 старих предмета према датуму иницијалног акта, док је у 2014. години укупно решено 5.000 старих предмета, **што је за 52,38% више у односу на Годишњи извештај из 2013. године,** и тиме је смањен укупан број нерешених старих предмета према датуму иницијалног акта на крају извештајног периода, тако да на дан 31.12.2014. године у Управном суду има **1.236 старих предмета.**

На овакву динамику решавања предмета у великој мери је утицао Јединствени програм решавања старих предмета у Републици Србији Врховног касационог суда и у складу са њим спроведене мере и технике у оквиру Програма решавања старих предмета за 2014. годину Су I-2 11/14 од 21.01.2014. године и измене Програма решавања старих предмета за 2014. годину Су I-2 11/14-2 од 21.05.2014. године, хоризонтални трансфер и релокација судија Управног суда које су поступале у седишту и одељењима суда у складу са Годишњим распоредом послова Управног суда за 2014. годину Су I-2 225/13 од 04.12.2013. године, прерасподела предмета у периоду од средине децембра 2013. до почетка јануара 2014. године, на који начин је уједначен број предмета у раду по судији у седишту и одељењима суда, као и велико залагање судија и судијских помоћника у остваривању програмских циљева.

Анализом испуњености планираних резултата који су предвиђени Програмом решавања старих предмета уочен је значајан напредак у успешнијем решавању старих предмета и убрзању судског поступка и поред чињенице да је у већини предмета било неопходно одржавање усмених јавних расправа за чију припрему предмета, пресуђење и израду одлуке је потребно више времена, као и чињенице да је у току извештајног периода одржано 7 локалних избора, избори за одборнике Града Београда, парламентарни избори и избори за чланове Националних савета националних мањина. Поступање по предметима заштите изборног права по својој природи и сложености захтева одлучивање у врло кратким роковима, што подразумева не само приправност и прековремени рад судија и запослених у суду, већ и потпуни приоритет решавања ових предмета. На ефикасно поступање суда допринела је и идентификација група предмета (према тужиоцу и туженом) и израда "пилот" одлука што је омогућило брже решавање осталих предмета у групи.

Повећање броја старих предмета са иницијалним актом из 2010. године, настало је по доношењу одлука Уставног суда којима се усваја уставна жалба, поништава пресуда Управног суда и налаже доношење нове одлуке, као и доношења пресуда Врховног касационог суда којима се захтев за преиспитивање судске одлуке уважава, укида одлука Управног суда и предмет враћа на поновно одлучивање. Међутим, и поред тога Управни суд је у овом извештајном периоду успешно спровео Програм решавања старих предмета, тако да у овом суду на дан 31.12.2014. године, има **1.216** предмета старијих од 2 године и **20** предмета старијих од 3 године.

Иако је, као и у претходним годинама и у 2014. години изражен велики број примљених предмета (19.423), Управни суд је успешно савладао прилив са 103,74%, и остварио укупан квалитет рада са 99,91%, као резултат изузетног залагања судија и запослених у суду и ефикасније организације рада суда. Поред остварених резултата рада суда у решавању предмета, судије Управног суда су у току 2014. године, уложиле изузетан напор кроз учешће у радним групама за израду Нацрта Закона о изменама и допунама Закона о управним споровима, Нацрта Закона о суђењу у разумном року, Нацрта Закона о изменама и допунама Закона о експропријацији, Нацрта Закона о општем управном поступку, Нацрта Закона о правима бораца, војних инвалида, цивилних инвалида рата и чланова њихових породица и Нацрта Правилника о критеријумима, мерилима, поступку и органима за оцењивање рада судијских помоћника.

Имајући у виду постигнуте резултате рада овог суда, повећан прилив предмета, разноврсност материје у којој суд поступа (преко 80 основа спора), проширење надлежности суда у 2014. години, као и евидентни уложени рад судија и судијских помоћника у решавању предмета, за ефикаснији и делотворнији рад овог суда, успешно спровођење реформских мера и кључних начела Националне стратегије правосуђа у периоду 2013. - 2018. године, обезбеђивање права грађана на суђење у разумном року, приступ суду под једнаким условима, праћење предвиђене динамике Програма решавања предмета, **неопходно је повећање како броја судија тако и повећање броја судијских помоћника и осталог судског особља Управног суда.**

ПРЕДСЕДНИК УПРАВНОГ СУДА

Судија Јелена Ивановић