



**РЕПУБЛИКА СРБИЈА**  
**УПРАВНИ СУД**  
**Су Ш-20 1/23-4**  
**Дана: 10. јануар 2023. године**  
**Београд**

На основу члана 52. Закона о уређењу судова („Службени гласник РС”, бр. 116/08, 104/09, 101/10, 101/11, 101/13, 40/15, 106/15, 13/16, 108/16, 113/17, 65/18, 87/18 и 88/18) и чланова 6, 7. и 44. Судског пословника („Службени гласник РС”, бр. 110/09, 70/11, 19/12, 89/13, 96/15, 104/15, 113/15, 39/16, 56/16, 77/16, 16/18, 78/18, 49/19, 93/19 и 18/22), председник суда сачињава

**ГОДИШЊИ ИЗВЕШТАЈ О РАДУ УПРАВНОГ СУДА  
ПО МАТЕРИЈАМА ЗА ПЕРИОД  
од 1. јануара до 31. децембра 2022. године**

**Статистички подаци о укупним резултатима рада суда су следећи:**

укупан број предмета у раду суда је 128.376;  
укупан број нерешених предмета на почетку извештајног периода је 64.842;  
укупан број примљених предмета је 63.534;  
укупан број решених предмета је 25.178;  
укупан број решених старих предмета према датуму иницијалног акта је 5.449, што чини 21,64% од укупног броја решених предмета;  
мериторно је решено 24.304 предмета, што чини 96,53 % од укупног броја решених предмета;  
укупан број нерешених предмета на крају извештајног периода је 103.198;  
број нерешених старих предмета према датуму иницијалног акта је 6.333;  
савладавање прилива је 39,63%;  
процент решених предмета у односу на укупан број предмета је 19,61% ;  
укупан квалитет у односу на укупан број решених предмета је 99,93% ;  
просечан прилив предмета по судији је 115,52;  
просечан број решених предмета по судији је 45,78;  
просечан број предмета у раду по судији на крају извештајног периода је 2.063,96;  
просечан број старих предмета према датуму иницијалног акта по судији је 126,66.

## Статистички подаци о резултатима рада суда по материјама

"У" материја – суд је на почетку 2022. године имао 63.287 нерешених предмета, у току године је примио 60.037 предмета, од чега нових 59.864 предмета, те је у овом периоду имао укупно у раду 123.324 предмета. Током извештајног периода укупно је решено 22.676 предмета, од чега мериторно 21.955 предмета, а на други начин 721 предмета, на крају остало је 100.648 нерешених предмета. У овој материји суд је на почетку извештајног периода имао 4.313 нерешених старих предмета. У току извештајног периода решено је 5.376 старих предмета према датуму иницијалног акта, на крају остало је 6.241 нерешених старих предмета према датуму иницијалног акта. У овој материји поступао је 50 судија.

"Ув" материја – суд је на почетку 2022. године имао 277 нерешених предмета, током посматраног периода је примљено 361 предмет, те је укупно у раду било 638 предмета. Током посматраног периода, укупно је решено 381 предмет, од чега мериторно 377, на други начин 4 предмета, на крају је остало нерешених 257 предмета. У овој материји суд је имао 2 нерешена стара предмета према датуму иницијалног акта на почетку 2022. године. Није остао ниједан нерешен стари предмет на крају године. У овој материји поступало је 15 судија.

"Уж" материја – суд на почетку 2022. године није имао нерешене предмете, примљено је 569 предмета, те је укупно у раду имао 569 предмета. Током посматраног периода укупно је решено 569 предмета, мериторно 567, а 2 предмета су решена на други начин. Није остало нерешених предмета на крају извештајног периода. Није било старих предмета. У овој материји поступало је 46 судија.

"Уи" материја – суд је на почетку 2022. године имао 928 нерешених предмета, примљено је 1.715 предмета, те је укупно у раду имао 2.643 предмета. Током посматраног периода укупно је решено 649 предмета, од чега 629 предмета мериторно, а 20 предмета на други начин. У овој материји суд је на почетку 2022. године имао 34 нерешена стара предмета према датуму иницијалног акта. У току извештајног периода решено је 33 стара предмета, док је на крају периода остало нерешено 49 старих предмета према датуму иницијалног акта. У овој материји поступао је 50 судија.

"Уо" материја – суд је на почетку 2022. године имао 3 нерешена предмета, примио је 161 предмет, те је укупно у раду било 164 предмета. Укупно је решено 164 предмета, од чега је 160 предмета решено мериторно, а 4 предмета су решена на други начин. Није остало нерешених предмета на крају извештајног периода. У овој материји је поступало 46 судија. Није било старих предмета.

"Уп" материја – суд је на почетку 2022. године имао 125 нерешених предмета, примљено је 57 предмета, те је укупно у раду имао 182 предмета. Током посматраног периода укупно је решено 53 предмета, од чега 52 мериторно, а 1 на други начин. Остало је нерешено 129 предмета. У овој материји суд је на почетку 2022. године имао нерешена 22 стара предмета. У току извештајног периода решено је 14 старих предмета, а на крају је остало нерешено 30 старих предмета. У овој материји поступало је 47 судија.

"Ур" материја – суд је на почетку 2022. године имао 146 нерешених предмета, у извештајном периоду примио је 103 предмета, те је укупно у раду имао 249 предмета. Укупно је решено 133 предмета, од чега мериторно 89, а на други начин 44 предмета. Почетком 2022. године суд је имао 16 нерешених старих предмета. У току извештајног периода решено је 20 старих предмета. На крају остало је нерешено 13 старих предмета према датуму иницијалног акта. У овој материји поступало је 50 судија.

"Р4 у" материја – суд је на почетку 2022. године имао 74 нерешених предмета, примљено је 526 предмета. Током посматраног периода укупно је решено 547 предмета, од чега мериторно 469, а на други начин 78, остало је нерешено 53 предмета. У овој материји поступио је 1 судија.

#### Просечан месечни прилив предмета по судији у извештајном периоду

"У"	109,16
"Ув"	0,11
"У-уз"	0,09
"Уж"	1,12
"Уи"	3,12
"Уо"	0,32
"Уп"	0,11
"Ур"	0,19
"Р4 у"	47,82

#### Просечан број месечно решених предмета по судији у извештајном периоду

"У"	41,23
"Ув"	2,31
"У-уз"	0,11
"Уж"	1,12
"Уи"	1,18
"Уо"	0,32
"Уп"	0,10
"Ур"	0,24
"Р4 у"	49,73

#### Просечно трајање решених предмета у извештајном периоду према датуму пријема (приказано у данима)

"У"	711,10
"Ув"	303,10
"У-уз"	179,80
"Уж"	3,30
"Уи"	365,40

"Уо"	15,00
"Уп"	700,60
"Ур"	503,50
"Р4 у"	58,60

**Просечан број предмета у раду по судији на крају извештајног периода**

"У"	2.012,96
"УВ"	17,13
"У-уз"	0,20
"Уж"	0,00
"Уи"	39,88
"Уо"	0,00
"Уп"	2,74
"Ур"	2,32
"Р4 у"	53,00

**Просечно трајање нерешених предмета на дан 31. децембар 2022. године према датуму пријема (приказано у данима)**

"У"	406,40
"УВ"	243,90
"У-уз"	60,00
"Уж"	0,00
"Уи"	284,20
"Уо"	0,00
"Уп"	699,50
"Ур"	498,10
"Р4 у"	23,10

У периоду од 1. јануара до 31. децембра 2022. године 563 одлука Управног суда је разматрана по захтеву за преиспитивање судске одлуке, од чега је 546 одлука Управног суда потврђено од стране Врховног касационог суда што је 96,98% разматраних одлука, 8 одлука је преиначено, што је 1,42% разматраних одлука, а 9 одлука је укинута, што је 1,60% разматраних одлука.

У периоду од 1. јануара до 31. децембра 2022. године 166 одлука Управног суда по приговору на суђење у разумном року је разматрано по жалби пред Врховним касационим судом, од чега је 161 одлука потврђена, што је 96,99% разматраних одлука, а 5 одлука је укинута, што је 3,01% разматраних одлука.

Укупан квалитет рада суда је 99,93 % у односу на укупан број урађених одлука.

## АНАЛИЗА

У 2022. години у Управном суду поступало је укупно 50 судија у материјама "У", "У-уз", "Ув", "Уж", "Уи", "Уо", "Уп", "Ур", "Уип" и "Р4 у".

Годишњим распоредом послова Управног суда за 2022. годину Су I-2 223/21-1 од 2. децембра 2021. године извршена је релокација судија које су поступале у Седишту и одељењима Управног суда тако да је у Седишту суда поступало 26 судија, у Одељењу Управног суда у Новом Саду 8 судија, у Одељењу Управног суда у Крагујевцу 6 судија и Одељењу Управног суда у Нишу 10 судија. Изменом Годишњег распореда послова Управног суда за 2022. годину Су I-2 259/21-1 од 29. децембра 2021. године, извршена је релокација судија које су поступале у Седишту и одељењима Управног суда тако да је у Седишту суда поступало 26 судија, у Одељењу Управног суда у Новом Саду 8 судија, у Одељењу Управног суда у Крагујевцу 8 судија и Одељењу Управног суда у Нишу 11 судија. Судије Управног суда су у јануару 2022. године имале у раду просечно по 1.271,29 предмета.

Судији Весни Лазаревић је 23. фебруара 2022. године престала судијска функција и радни однос у Управном суду због испуњавања услова за старосну пензију.

Одлуком председника Врховног касационог суда Су I-1 101/22 од 14. јуна 2022. године, судија Управног суда Радојка Маринковић, постављена је за вршиоца функције председника Управног суда почев од 23. јуна 2022. године, док нови председник суда не ступи на функцију, а најдуже на шест месеци.

Судија Радојка Маринковић ступила је на функцију председника Управног суда на 21. Свечаној седници свих судија Управног суда дана 23.12.2022. године.

Судије Управног суда су на дан 31. децембар 2022. године имале у раду просечно по 2.063,96 предмета.

## II

Због пандемије болести Covid-19, у првих шест месеци 2022. године није се вршио пријем странака.

У другој половини 2022. године пријем странака заказивао се сваког понедељка за уторак наредне недеље. Одржано је 80 пријема странака.

Пријем странака вршиле су судије: Жељко Шкорић, Гордана Богдановић, Ксенија Ивановић и Братислав Ђокић.

### III

Имајући у виду да је на дан 31. децембра 2021. године у суду постојало 4.387 старих предмета, као и да у 2022. години постају стари и предмети са иницијалним актом из 2019. године, даном истека три године од датума иницијалног акта, којих је на дан 31.12.2021. године било 9.249, **утврђено је да ће у суду у 2022. години бити потенцијалних 13.814 предмета** који изискују хитно поступање и 16.590 предмета који ће бити старији од две године. Вршилац функције председника суда судија Јелена Ивановић је у циљу благовременог обављања послова у суду са Јединственим програмом решавања старих предмета у Републици Србији 2021-2025 Врховног касационог суда, Законом о уређењу судова, Законом о судијама и Судским пословником, као и у циљу поштовања рокова прописаних законима, донела Програм решавања старих предмета за 2022. годину Су I-2 7/22-1 од 18. јануара 2022. године.

У имплементацији Програма примењене су мере и технике за успешније решавање старих предмета и спречавање њиховог настанка радом на убрзању судских поступака.

Кроз реализацију Програма решавања старих предмета за 2022. годину предузете су мере и технике које су имале за циљ решавање старих предмета и спречавање њиховог настанка и то: стари предмети добили су приоритетни значај и решавали су се по хронолошком реду завођења осим када се радило о хитним предметима у складу са законом или одлуком председника суда који су добијали посебан приоритет у решавању; идентификоване су групе предмета (царински, порески и остали основи) са иницијалним актом из 2019, 2020. и 2021. године (по тужиоцу и туженом), и задужена судска већа за израду одлука у најстаријим предметима сваке групе ради ефикаснијег решавања осталих предмета у групи; формиран је Тим за смањење броја старих предмета који је пратио спровођење овог Програма и предузимао мере за његово благовремено извршавање и расправљао о проблемима у решавању старих предмета према утврђеној динамици решавања старих предмета; статистичар суда водио је посебну евиденцију о кретању најстаријих и старих предмета и председнику суда достављао извештаје почетком сваке радне недеље, док је члановима тима једном месечно и на крају тромесечја, достављао извештај о старим предметима суда и по судији, уз списак старих предмета. Такође, Писарница суда је сваком судији појединачно, путем службене електронске поште, према извештајним кварталима, који су предвиђени Јединственим програмом решавања старих предмета, достављала списак старих предмета по хронолошком реду, укључујући број предмета, тужиоца, туженог, основ спора, датум када је предмет заведен у суду и датум иницијалног акта.

Програмом је предвиђено да ће судије просечно месечно решавати најмање по 22 предмета старијих од три године, односно предмета који до краја тог периода постају старији од три године. Председници већа су у складу са Програмом решавања старих предмета за 2022. годину, израдили појединачне програме већа за решавања старих предмета и доставили ове програме вршиоцу функције председника суда до 31. јануара 2022. године.

Спроведене мере и технике у оквиру Програма решавања старих предмета дале су значајне резултате у решавању старих предмета према редоследу пријема и убрзању судског поступка у циљу спречавања настанка старих предмета, имајући у виду да је у извештајном периоду укупно решено 5.449 старих предмета од чега 1 предмет из 2010. године, 4 предмета из 2014. године, 8 предмета из 2015. године, 10 предмета из 2016. године, 427 предмета из 2017. године, 2.654 предмета из 2018. године и 2.345 предмета из 2019. године, што је 21,64% од

укупног броја решених предмета. У 2022. години решено је и 2.006 предмета из 2019. године који би до краја 2022. године постали стари.

У Управном суду је на дан 31. децембар 2022. године, остало нерешено на крају 6.333 старих предмета према датуму иницијалног акта и то: 1 предмет са иницијалним актом из 2010. године, 2 предмета са иницијалним актом из 2013. године, 1 предмет са иницијалним актом из 2014. године, 6 предмета из 2015. године, 4 предмета са иницијалним актом из 2016. године, 129 предмета из 2017. године, 1.243 предмета из 2018. године, 4.947 предмета са иницијалним актом до 31.12.2019. године, што чини 6,14% у односу на укупан број нерешених предмета на крају извештајног периода. Предмети са иницијалним актом старијим од 2016. године, формирани су у 2020, 2021. и 2022. години по доношењу одлука Уставног суда којима се усваја уставна жалба, поништава одлука Управног суда и налаже доношење нове одлуке, по достављању предмета на надлежност, као и након доношења одлука Врховног касационог суда по захтеву за преиспитивање судске одлуке.

#### IV

Специфичност у раду Управног суда и даље представља чињеница да велики број предмета захтева поступање у врло кратким роковима.

Предмети у управном спору који се сматрају нарочито хитним су предмети у којима су законом прописани рокови за поступање или је природа управне ствари таква да захтева нарочито хитно поступање, док су хитни предмети они који су посебним законом одређени као хитни. У зависности од наведеног, Управни суд на предмете ставља ознаку "нарочито хитно", "радни спор" (врста хитног спора) или "хитно". Нарочито хитни и хитни предмети су: заштита изборног права; измена у бирачком списку; захтев за одлагање извршења управног акта; престанак и потврђивање мандата; заштита конкуренције; заштита узбуњивача; заштита права на суђење у разумном року; остваривање права ради отклањања последица поплава, односно активирања клизишта на подручју погођеном поплавама у Републици Србији које су наступиле у мају 2014. године; смештај странаца у прихватилиште; затворски предмети; у поступцима уклањања објекта или озакоњења објекта, који поступци су у вези са реализацијом пројеката изградње и реконструкције линијских инфраструктурних објеката од посебног значаја за Републику Србију; радни спор; информације од јавног значаја; враћање одузете имовине и обештећење; пензије/инвалиднине; социјалне новчане накнаде и старатељство/хранитељство. Предмети који носе ознаку "нарочито хитно" износе се у рад, након завођења, судији известиоцу ради давања налога за хитно спровођење претходног поступка и предузимања свих мера за доношење одлуке у прописаном року. Предмети са ознаком "хитно" се након завођења износе Припремном одељењу, које је дужно да спроведе претходни поступак без одлагања.

У извештајном периоду од 1. јануара до 31. децембра 2022. године примљено је укупно **7.287** предмета са ознакама "нарочито хитно", "радни спор" и "хитно", што чини **11,47 %** од укупног броја примљених предмета у извештајном периоду.

## V

Највећи број предмета у раду Управног суда чине предмети из "У" материје, којих је на почетку 2022. године било укупно 63.287, а у периоду од 1. јануара до 31. децембра 2022. године примљено је 60.037, од чега нових 59.864 предмета, тако да је укупно у раду у „У“ материји 123.324 предмета.

У "У" материји у 2022. години укупно је решено 22.676 предмета, од чега мериторно 21.955, а на други начин 721 предмета. На крају извештајног периода је остало 100.648 предмета, од чега 6.241 нерешен стари предмет. У овој материји суд је на почетку године имао 4.313 нерешених старих предмета. У току извештајног периода решено је 5.376 старих предмета.

## VI

Управни суд поступа и у предметима заштите изборног права који се воде у уписницима „Уж“ и „Уип“. На почетку 2022. године у уписницима "Уж" и "Уип" није било нерешених предмета.

У првих шест месеци 2022. године одржани су: републички референдум, парламентарни избори, председнички избори, локални избори у Аранђеловцу, Смедеревској Паланци, Лучанима, Медвеђи, Књажевцу, Бајиној Башти, Дољевцу, Кула, Кладову, Мајданпеку и Сечњу, и избори у месној заједници Севојно.

- ❖ Одлуком председника Народне скупштине Републике Србије о расписивању републичког референдума ради потврђивања акта о промени Устава Републике Србије расписан је републички референдум за 16.01.2022. године („Службени гласник РС”, број 115/21).
- ❖ Одлуком председника Републике Србије о расписивању избора за народне посланике и Одлуком председника Народне скупштине Републике Србије о расписивању избора за одборнике скупштине градова и скупштине општина у Републици Србији („Службени гласник РС”, број 22/22 од 15. фебруара 2022. године), расписани су парламентарни избори и локални избори у градовима Бору и Београду и скупштинама општина Аранђеловац, Смедеревска Паланка, Лучани, Медвеђа, Књажевац, Бајина Башта, Дољевац, Кула, Кладово, Мајданпек и Сечањ за 3. април 2022. године. Одлуком председника Народне скупштине Републике Србије о расписивању избора за председника Републике („Службени гласник РС”, број 29/22 од 2. марта 2022. године) расписани су избори за председника Републике за 3. април 2022. године.
- ❖ Одлуком председника скупштине града Ужица о расписивању избора за одборнике Скупштине градске општине Севојно расписани су избори за одборнике Скупштине градске општине Севојно за 3. април 2022. године („Службени лист Града Ужица”, број 7/22).

Након одржаних избора 3. априла 2022. године, дошло је до понављања гласања на изборима за народне посланике, изборима за председника републике као и на локалним изборима у и то:



Републичка изборна комисија је донела Решење о спровођењу поновног гласања 16. априла 2022. године на тридесет бирачких места за која је констатовано да се не могу утврдити резултати гласања и тринаест бирачких места на којима је поништено гласање на изборима за народне посланике одржаним 3. априла 2022. године, 02 бр. 013-1148/22 од 6. априла 2022. године.

Републичка изборна комисија је донела Решење о спровођењу поновног гласања 16. априла 2022. године на дванаест бирачких места за која је констатовано да се не могу утврдити резултати гласања и девет бирачких места на којима је поништено гласање на изборима за председника републике одржаним 3. априла 2022. године, 02 бр. 013-1149/22 од 6. априла 2022. године.

Републичка изборна комисија је донела Решење о спровођењу поновног гласања 16. априла 2022. године на једанаест бирачких места на којима је поништено гласање на изборима за народне посланике одржаним 3. априла 2022. године, 02 бр. 013-1175/22 од 8. априла 2022. године.

Републичка изборна комисија је донела Решење о спровођењу поновног гласања 16. априла 2022. године на четрнаест бирачких места на којима је поништено гласање на изборима за председника републике одржаним 3. априла 2022. године, 02 бр. 013-1178/22 од 8. априла 2022. године.

Изборна комисија општине Мајданпек је донела Решење о спровођењу поновног гласања 16. априла 2022. године на три бирачка места за која је констатовано да се не могу утврдити резултати гласања и једном бирачком месту на којем је поништено гласање на изборима за одборнике Скупштине Мајданпек одржаним 3. априла 2022. године, 013-161/22 од 8. априла 2022. године.

Градска изборна комисија Града Београда је донела Решење о спровођењу поновног гласања 16. априла 2022. године на бирачким месту број 49 у градској општини Палилула за које је констатовано да се не могу утврдити резултати гласања и бирачким местима број 31 у Градској општини Палулула, број 39 у Градској општини Стари Град и број 106 у Градској општини Чукарица на којима је поништено гласање на изборима за одборнике Скупштине Града Београда одржаним 3. априла 2022. године, 013-651/22 од 10. априла 2022. године.

Градска изборна комисија Града Београда је донела Решење о спровођењу поновног гласања 21. априла 2022. године на бирачком месту 57 у градској општини Звездара и бирачком месту број 7 у градској општини Раковица на којима је поништено гласање на изборима за одборнике Скупштине Града Београда одржаним 3. априла 2022. године, 013-670/22 од 14. априла 2022. године.

Након одржаних поновних гласања 16. априла 2022. године, дошло је до понављања гласања на изборима за народне посланике на бирачком месту број 6. у општини Бујановац, 28. априла, 27. маја, 23. јуна и 30. јуна 2022. године и то:

Републичка изборна комисија је донела Решење о спровођењу поновног гласања 28.

априла 2022. године 02 бр. 013-1658/22 од 23. априла 2022. године, на бирачком месту број 6. у општини Бујановац, на којем је поништено гласање на поновљеном гласању за народне посланике одржаном 16. априла 2022. године, пресудом Управног суда II-10 Уж 557/22 од 21. априла 2022. године.

Републичка изборна комисија је донела Решење о спровођењу поновног гласања 27. маја 2022. године на бирачком месту број 6. у општини Бујановац, на којем је поништено гласање на поновљеном гласању за народне посланике одржаном 28. априла 2022. године, 02 бр. 013-1757/22 од 21. маја 2022. године.

Републичка изборна комисија је донела Решење о спровођењу поновног гласања 23. јуна 2022. године на бирачком месту број 6. у општини Бујановац, на којем је поништено гласање на поновљеном гласању за народне посланике одржаном 27. маја 2022. године, 02 бр. 013-1790/22 од 17. јуна 2022. године.

Републичка изборна комисија је донела Решење о спровођењу поновног гласања 30. јуна 2022. године на бирачком месту број 6. у општини Бујановац, за које је констатовано да се не могу утврдити резултати поновног гласања на изборима за народне посланике одређеног за 23. јуна 2022. године, 02 бр. 013-1815/22 од 24. јуна 2022. године.

Због кратких рокова у којима суд одлучује поводом расписаних парламентарних, председничких и локалних избора који су одржани 3. априла 2022. године, и поновљеним изборима за председника и народне посланике, измештене су судије из одељења Управног суда у Крагујевцу, Нишу и Новом Саду у Седиште суда у Београду од 14. марта до 22. априла 2022. године.

У других шест месеци 2022. године расписани су и одржани: избори за чланове националних савета националних мањина, локални референдум за подручје месне заједнице Бобово, локални референдум за подручје месне заједнице Бресје, локални референдум за подручје месне заједнице Црквенац, локални референдум за подручје месне заједнице Ђуринац, локални референдум за подручје месне заједнице Дубље, локални референдум за подручје месне заједнице Дубница, локални референдум за подручје месне заједнице Гложане, локални референдум за подручје месне заједнице Грабовац, локални референдум за подручје месне заједнице Купиновац, локални референдум за подручје месне заједнице Кушиљево, локални референдум за подручје месне заједнице Луковица, локални референдум за подручје месне заједнице Мачевац, локални референдум за подручје месне заједнице Проштинац, локални референдум за подручје месне заједнице Радошин, локални референдум за подручје месне заједнице Роанда, локални референдум за подручје месне заједнице Роњевац, локални референдум за подручје месне заједнице Седларе, локални референдум за подручје месне заједнице Суботица, локални референдум за подручје месне заједнице Свилајнац, локални референдум за подручје месне заједнице Тропоње, локални референдум за подручје месне заједнице Војска, локални референдум за подручје месне заједнице Врлане, избори за чланове савета месних заједница на територији града Пирота. Расписани су и избори за чланове савета месних заједница на територији општине Бујановац који су накнадно прекинути решењем о прекиду свих изборних радњи. Такође, расписани су и избори за чланове 139 месних заједница на територији града Лесковца.

- ❖ Одлуком министра за људска и мањинска права и друштвени дијалог расписани су избори за чланове националних савета националних мањина за 13.11.2022. године („Службени гласник РС“ бр. 100/22 од 05.09.2022. године).

Након одржаних избора 13. новембра 2022. године, дошло је до понављања гласања на изборима за чланове националних савета националних мањина.

Републичка изборна комисија је донела Решење о спровођењу поновног гласања 27. новембра 2022. године на бирачком месту број 20. у општини Тутин, за које је констатовано да се не могу утврдити резултати гласања на непосредним изборима за чланове националног савета бошњачке националне мањине одржаним 13. новембра 2022. године, 02 бр. 013-2411/22 од 18. новембра 2022. године.

- ❖ Одлуком председника Скупштине општине Свилајнац расписан је локални референдум за подручје Месне заједнице Бобово, ради доношења одлуке о увођењу самодоприноса за подручје Месне заједнице Бобово за 20. новембар 2022. године, бр. 06-70/22-I-37 од 21.09.2022. године.
- ❖ Одлуком председника Скупштине општине Свилајнац расписан је локални референдум за подручје Месне заједнице Бресје, ради доношења одлуке о увођењу самодоприноса за подручје Месне заједнице Бресје за 20. новембар 2022. године, бр. 06-70/22-I-56 од 21.09.2022. године.
- ❖ Одлуком председника Скупштине општине Свилајнац расписан је локални референдум за подручје Месне заједнице Црквенац, ради доношења одлуке о увођењу самодоприноса за подручје Месне заједнице Црквенац за 20. новембар 2022. године, бр. 06-70/22-I-38 од 21.09.2022. године.
- ❖ Одлуком председника Скупштине општине Свилајнац расписан је локални референдум за подручје Месне заједнице Ђуринац, ради доношења одлуке о увођењу самодоприноса за подручје Месне заједнице Ђуринац за 20. новембар 2022. године, бр. 06-70/22-I-53 од 21.09.2022. године.
- ❖ Одлуком председника Скупштине општине Свилајнац расписан је локални референдум за подручје Месне заједнице Дубље, ради доношења одлуке о увођењу самодоприноса за подручје Месне заједнице Дубље за 20. новембар 2022. године, бр. 06-70/22-I-40 од 21.09.2022. године.
- ❖ Одлуком председника Скупштине општине Свилајнац расписан је локални референдум за подручје Месне заједнице Дубница, ради доношења одлуке о увођењу самодоприноса за подручје Месне заједнице Дубница за 20. новембар 2022. године, бр. 06-70/22-I-48 од 21.09.2022. године.
- ❖ Одлуком председника Скупштине општине Свилајнац расписан је локални референдум за подручје Месне заједнице Гложане, ради доношења одлуке о увођењу самодоприноса за подручје Месне заједнице Гложане за 20. новембар 2022. године, бр. 06-70/22-I-42 од 21.09.2022. године.

- ❖ Одлуком председника Скупштине општине Свилајнац расписан је локални референдум за подручје Месне заједнице Грабовац, ради доношења одлуке о увођењу самодоприноса за подручје Месне заједнице Грабовац за 20. новембар 2022. године, бр. 06-70/22-I-39 од 21.09.2022. године.
- ❖ Одлуком председника Скупштине општине Свилајнац расписан је локални референдум за подручје Месне заједнице Купиновац, ради доношења одлуке о увођењу самодоприноса за подручје Месне заједнице Купиновац за 20. новембар 2022. године, бр. 06-70/22-I-51 од 21.09.2022. године.
- ❖ Одлуком председника Скупштине општине Свилајнац расписан је локални референдум за подручје Месне заједнице Кушиљево, ради доношења одлуке о увођењу самодоприноса за подручје Месне заједнице Кушиљево за 20. новембар 2022. године, бр. 06-70/22-I-36 од 21.09.2022. године.
- ❖ Одлуком председника Скупштине општине Свилајнац расписан је локални референдум за подручје Месне заједнице Луковица, ради доношења одлуке о увођењу самодоприноса за подручје Месне заједнице Луковица за 20. новембар 2022. године, бр. 06-70/22-I-46 од 21.09.2022. године.
- ❖ Одлуком председника Скупштине општине Свилајнац расписан је локални референдум за подручје Месне заједнице Мачевац, ради доношења одлуке о увођењу самодоприноса за подручје Месне заједнице Мачевац за 20. новембар 2022. године, бр. 06-70/22-I-55 од 21.09.2022. године.
- ❖ Одлуком председника Скупштине општине Свилајнац расписан је локални референдум за подручје Месне заједнице Проштинац, ради доношења одлуке о увођењу самодоприноса за подручје Месне заједнице Проштинац за 20. новембар 2022. године, бр. 06-70/22-I-52 од 21.09.2022. године.
- ❖ Одлуком председника Скупштине општине Свилајнац расписан је локални референдум за подручје Месне заједнице Радошин, ради доношења одлуке о увођењу самодоприноса за подручје Месне заједнице Радошин за 20. новембар 2022. године, бр. 06-70/22-I-49 од 21.09.2022. године.
- ❖ Одлуком председника Скупштине општине Свилајнац расписан је локални референдум за подручје Месне заједнице Роанда, ради доношења одлуке о увођењу самодоприноса за подручје Месне заједнице Роанда за 20. новембар 2022. године, бр. 06-70/22-I-47 од 21.09.2022. године.
- ❖ Одлуком председника Скупштине општине Свилајнац расписан је локални референдум за подручје Месне заједнице Роњевац, ради доношења одлуке о увођењу самодоприноса за подручје Месне заједнице Роњевац за 20. новембар 2022. године, бр. 06-70/22-I-50 од 21.09.2022. године.
- ❖ Одлуком председника Скупштине општине Свилајнац расписан је локални референдум за

подручје Месне заједнице Седларе, ради доношења одлуке о увођењу самодоприноса за подручје Месне заједнице Седларе за 20. новембар 2022. године, бр. 06-70/22-I-45 од 21.09.2022. године.

- ❖ Одлуком председника Скупштине општине Свилајнац расписан је локални референдум за подручје Месне заједнице Суботица, ради доношења одлуке о увођењу самодоприноса за подручје Месне заједнице Суботица за 20. новембар 2022. године, бр. 06-70/22-I-44 од 21.09.2022. године.
- ❖ Одлуком председника Скупштине општине Свилајнац расписан је локални референдум за подручје Месне заједнице Свилајнац, ради доношења одлуке о увођењу самодоприноса за подручје Месне заједнице Свилајнац за 20. новембар 2022. године, бр. 06-70/22-I-35 од 21.09.2022. године.
- ❖ Одлуком председника Скупштине општине Свилајнац расписан је локални референдум за подручје Месне заједнице Тропоње, ради доношења одлуке о увођењу самодоприноса за подручје Месне заједнице Тропоње за 20. новембар 2022. године, бр. 06-70/22-I-41 од 21.09.2022. године.
- ❖ Одлуком председника Скупштине општине Свилајнац расписан је локални референдум за подручје Месне заједнице Војска, ради доношења одлуке о увођењу самодоприноса за подручје Месне заједнице Војска за 20. новембар 2022. године, бр. 06-70/22-I-43 од 21.09.2022. године.
- ❖ Одлуком председника Скупштине општине Свилајнац расписан је локални референдум за подручје Месне заједнице Врлане, ради доношења одлуке о увођењу самодоприноса за подручје Месне заједнице Врлане за 20. новембар 2022. године, бр. 06-70/22-I-54 од 21.09.2022. године.

Након одржаног гласања 20. новембра 2022. године, дошло је до понављања гласања на локалном референдуму у Месној заједници Гложане.

Општинска изборна комисија Општине Свилајнац је донела Решење о спровођењу поновног гласања 2. децембра 2022. године на гласачком месту број 16. у месној заједници Гложане, на којем је поништено гласање на локалном референдуму одржаном 20. новембра 2022. године, бр. 164/22-1 од 24. новембра 2022. године.

- ❖ Одлуком председника Скупштине града Пирота расписани су избори за чланове савета месних заједница на територији града Пирота за 06. новембар 2022. године, I бр. 06/80-22 од 10.10.2022. године.
- ❖ Одлуком председника Скупштине општине Бујановац расписани су избори за чланове савета месних заједница на територији општине Бујановац за 04. децембар 2022. године, бр. 04-62/22 од 17.10.2022. године.

Решењем председника Скупштине општине Бујановац прекинуте су све изборне радње у спровођењу избора за чланове савета месних заједница на територији општине Бујановац, бр.

02-160/22 од 10.11.2022. године.

- ❖ Одлуком председника Скупштине града Лесковца расписани су избори за чланове савета 139 месних заједница на територији града Лесковца за 25. децембар 2022. године, бр. 013-92/2022-I од 23.11.2022. године („Службени гласник града Лесковца“ бр. 34 од 23.11.2022. године).

Ради савладавања повећаног обима посла и поступања у кратким роковима по "нарочито хитним" предметима заштите изборног права и потребе обављања послова свог радног места ван радног времена, одређена је приправност за неопходан број судија и судског особља имајући у виду прилив предмета заштите изборног права, потребу савладавања повећаног обима посла, извршавања послова свог радног места ван радног времена, као и ради предузимања радњи које не трпе одлагање, као и одредбе чланова 156. и 157. Закона о избору народних посланика и чланова 85. и 86. Закона о локалним изборима. Ово је подразумевало да се због рока од 72 часа, у коме року суд одлучује, радило 24 часа, не само радним данима већ и викендом, као и на дан државног празника, са могућношћу предаје жалбе суду у било које доба дана и ноћи.

У извештајном периоду примљено је 11 предмета у поступку референдума и 558 предмета у поступку заштите изборног права, тако да је укупно у раду било 569 предмета. Решено је 569 предмета, од чега 567 предмета мериторно, а 2 предмета је решено на други начин. При томе треба напоменути да су судије, судијски помоћници и сви запослени у Управном суду уложили огроман труд у решавању ових предмета.

У циљу благовременог и потпуног информисања јавности анонимизиране одлуке суда у предметима референдума и заштите изборног права, објављиване су на званичној интернет презентацији Управног суда.

## VII

Имајући у виду да је одредбом члана 23. Закона о управним споровима прописано да суд може одложити извршење коначног управног акта до доношења судске одлуке поступајући по захтеву који је поднет уз тужбу и у току поступка по тужби или изузетно и пре подношења тужбе, захтеви за одлагање извршења коначног управног акта завођени су у уписник "У" или "Уо" и решавани у року од 5 дана. У извештајном периоду од 1. јануара до 31. децембра 2022. године у Управном суду је примљено укупно 786 захтева за одлагање и то:

- "У" уписник 625 захтева;
- "Уо" уписник 161 захтева.

## VIII

По приговорима ради убрзања поступка поступале су председник суда судија Радојка Маринковић (вршилац функције председника суда судија Јелена Ивановић, поступала је у периоду од 01.01. до 23.06.2022. године), и судија Елена Петровић, којима су у обављању ових послова помагали судијски помоћници: виши саветник Санда Грујић, виши саветник Михаил

Радосављевић, виши саветник Крстина Јовановић, самостални саветник Ивана Ђукић, саветник Немања Вујовић и саветник Александра Чукић. Виши саветник Даница Лечић, од 12.12.2022. године, је одређена да помаже вршиоцу функције председника суда судији Радојки Маринковић и судији Елени Петровић у раду по приговорима ради убрзања поступка.

Све одлуке по приговорима ради убрзања поступка донете су у законом прописаном року од два месеца од дана пријема приговора.

У извештајном периоду примљено је укупно 526 предмета и решено је 547 предмета и то: 70 одбачено, 443 одбијено, 25 усвојено, 1 поступак обустављен и 8 решено на други начин.

На име накнаде због повреде права на суђење у разумном року Управни суд је у периоду од 1. јануара до 31. децембра 2022. године исплатио укупно 2.928.322,54 динара.

## IX

Годишњим распоредом послова Управног суда за 2022. годину Су I-2 223/21-1 од 2. децембра 2021. године, одређено је да се Припремно одељење организује у Седишту Управног суда. За судије Припремног одељења одређени су судија Стево Ђурановић, надзорни судија, судија Миња Бицики, заменик надзорног судије и судијски помоћници: Александра Маркићевић, Небојша Ђојбашић, Александра Гвозденовић, Снежана Вујачић, Снежана Николић, Небојша Симић и Невена Гочанин.

У извештајном периоду у просеку је поступало 6 судијских помоћника. Судијски помоћници у Припремном одељењу су у извештајном периоду са уписника примили укупно 63.174 предмета, урадили укупно 62.350 предмета, из већа примили 47.207 предмета и урадили 47.524 предмета.

## X

Годишњим распоредом послова Управног суда за 2022. годину Су I-2 223/21-1 од 2. децембра 2021. године, одређено је да се Одељење судске праксе организује у седишту Управног суда. За судије Одељења судске праксе одређени су судија Радојка Маринковић, председник Одељења, судија Вера Маринковић, заменик председника Одељења, судија Гордана Сукновић Бојација, судија Снежана Алексић, судија Биљана Тамбурковски Баковић, судија Мира Стевић Капус и судија Драган Јовановић и судијски помоћници: Татјана Попара, Весна Оташевић, Љубо Ергић, Мирела Костадиновић, Мирјана Савић, Снежана Ж. Томић, Катарина Пецић Илић и Гордана Војновић. Након Измене Годишњег распореда послова Управног суда за 2022. годину Су I-2 259/21-1 од 29. децембра 2021. године послове судијског помоћника у Одељењу судске праксе обављали су судијски помоћници: Весна Оташевић, Љубо Ергић, Мирела Костадиновић, Мирјана Савић, Снежана Ж. Томић и Гордана Војновић. Послове секретара Одељења судске праксе обављала је судијски помоћник виши саветник Мирела Костадиновић. Од 16. маја 2022. године судијски помоћник Санда Грујић обавља послове судијског помоћника у Одељењу судске праксе, судијски помоћник Данијела Поповић од 1. јуна 2022. године. Судијски помоћници Елена Петковић и Милош Бакалић обављају послове судијског помоћника у Одељењу судске праксе од 12.09.2022. године. Судијски помоћник Елена Петковић од 17.10.2022. године обавља

и послове секретара Одељења судске праксе.

У Одељењу судске праксе воде се Општи и Посебан регистар судске праксе. У Општем регистру судске праксе евидентирају се одлуке Уставног суда и Европског суда за људска права које се односе на управну материју и одлуке Врховног касационог суда донете по ванредним правним средствима против одлука Управног суда. У Посебном регистру судске праксе евидентирају се утврђени правни ставови, усвојена правна схватања изражена у пресудама овога суда (сентенце) и закључци.

Управни суд је у складу са дописом Врховног касационог суда I Су-1 бр. 140/2016 од 26. октобра 2016. године формирао Регистар правноснажних пресуда Управног суда у којима се суд позвао на одредбе Европске конвенције за заштиту људских права и основних слобода, као и посебну Евиденцију пресуда и одлука у којима су у образложењу наведени ставови усвојени у пракси Европског суда за људска права.

Судијама и судијским помоћницима Управног суда путем службеног е-маила достављају се:

- прописи од значаја за рад Управног суда који се објављују у Службеном гласнику Републике Србије;
- одлуке Врховног касационог суда које се односе на управну материју;
- одлуке Уставног суда које се односе на управну и грађанску материју;
- одлуке Европског суда за људска права које се односе на управну материју;
- сентенце, приговори на сентенце, обавештења да на сентенце није било приговора, као и обавештења о повлачењу сентенце или приговора;
- верификовани правни ставови;
- обавештења значајна за рад Управног суда.

Одлуке овога суда изабране од стране Одељења судске праксе, а нарочито оне са којима стручна и шира јавност има посебан интерес да се упозна, као и правни ставови и сентенце, објављују се анонимизирани на званичној интернет презентацији суда у оквиру наслова "Судска пракса", што је посебно битно за уједначавање судске праксе и за предвидивост успеха у евентуалном управном спору.

Седнице Одељења судске праксе одржавале су се по потреби. Састанци председника Одељења, заменика председника Одељења са судијским помоћницима који су распоређени у Одељењу судске праксе, одржавани су сваке недеље.

На седници и састанцима Одељења судске праксе расправљала су се спорна питања, утврђивали се и припремали предлози о питањима из судске праксе који су се износили на Седницу свих судија ради заузимања одређеног става у циљу уједначавања судске праксе.

Председник суда судија Радојка Маринковић (вршилац функције председника суда судија Јелена Ивановић, поступала је у периоду од 01.01. до 23.06.2022. године), је преко Припремног одељења и Одељења судске праксе вршила идентификацију групе предмета према тужиоцу и туженом органу и задуживала судска већа за израду "пилот" одлука ради ефикаснијег решавања осталих предмета у групи. На тај начин је у извештајном периоду идентификовано 52 група са 884 предмета из исте године.



У Одељењу судске праксе Управног суда, у извештајном периоду поступало је 5-7 судијских помоћника који су у извештајном периоду прегледали 28.109 предмета, експедовали из Одељења судске праксе 25.792 предмета, вратили већима 2.104 предмета, задржали као спорне 114 предмета, задржали 107 предмета који су у вези са другим предметима, док је остало непрегледано укупно 303 предмета.

Управни суд је у 2022. години објавио Билтен судске праксе бр. 9. Билтен садржи верификоване правне ставове и усвојена правна схватања изражена у пресудама овог суда (закључке) са 93., 100., 101. и 105. Седнице свих судија Управног суда, сентенце, Годишњи извештај о раду Управног суда за 2021. годину, као и Шестомесечни извештај о раду суда за период од 01. јануара 2022. до 30. јуна 2022. године. Тема овог броја Билтена судске праксе је „Надлежност Управног суда“. Редакцију Билтена судске праксе Управног суда чине:

- главни и одговорни уредник: судија Стево Ђурановић,
- заменик главног и одговорног уредника: судија Зорица Китановић,
- редакцијски одбор: судија Никола Китаровић, судија Драган Јовановић, судија Снежана Алексић и судија Јелена Искић,
- техничк секретар: судски саветник-виши судијски сарадник Љубо Ергић.

## XI

У периоду од 1. јануара до 31. децембра 2022. године у Управном суду поступало је укупно 40 судијских помоћника распоређених у већима у Седишту и одељењима Управног суда, који су израдили 20.234 нацрта судских одлука. Четири судијска помоћника налазило се на породилском боловању.

У складу са Протоколом о сарадњи закљученим између Управног суда и Правосудне академије Су I-1 27/17 од 9. марта 2017. године, у раду у оквиру судских већа у извештајном периоду су учествовала два полазника Правосудне академије у Седишту суда у Београду и један полазник Правосудне академије у Одељењу суда у Крагујевцу.

## XII

У 2022. години у Седишту и одељењима Управног суда одржано је 1. 080 усмених јавних расправа.

У извештајном периоду у Седишту и одељењима Управног суда одржано је 25.198 нејавних седница већа, 700 је одложено, 7 отказано и 4 заказано.

### XIII

Управни суд је од 1. јануара 2022. до 31. децембра 2022. године одржао 1 свечану седницу и 5 седница свих судија на којима је заузимао правне ставове и закључке, разматрао извештај о раду, проблеме у функционисању рада суда, давао мишљења о кандидатима за судије.

### XIV

По захтевима за приступ информацијама од јавног значаја и захтевима за заштиту података о личности поступале су и одлучивале судија Јасмина Минић чији је заменик била судија Тамара Брешковић Станишљевић, којима су у обављању ових послова помагали портпарол суда виши саветник Милка Мурганић, самостални саветник Јасмина Ристић и самостални саветник Стефан Гојковић.

У извештајном периоду примљено је **88 захтева за слободан приступ информацијама од јавног значаја**, на које је одговорено у Законом прописаном року. У истом периоду примљено је 9 жалби.

У извештајном периоду примљено је и одговорено на **6 захтева за заштиту података о личности**. У истом периоду изјављено је 5 притужби Поверенику за слободан приступ информацијама од јавног значаја. Све притужбе су одбачене.

У циљу обезбеђивања објективног, правовременог и тачног информисања јавности о раду суда и судским поступцима за које је јавност посебно заинтересована, Управни суд је одговорио на 31 новинарско питање.

### XV

У периоду од 1. јануара до 31. децембра 2022. године **примљено је укупно 131 притужби** на рад суда, које су заведене у уписник Су VI и **1.827 ургенција**, које су заведене у уписник Су VIII. На све притужбе и ургенције у законском року је одговорено надлежним органима и странкама. По притужбама и ургенцијама поступала је председник Управног суда судија Радојка Маринковић (вршилац функције председника суда судија Јелена Ивановић, поступала је у периоду од 01.01. до 23.06.2022. године), којој су у обављању ових послова помагали секретар суда Данијела Дупор и судијски помоћник у судској управи – виши саветник Јелена Кулић Гајевић.

### XVI

На основу члана 52. Закона о уређењу судова (“Службени гласник РС” бр. 116/08 ... 88/18), члана 7. и 274. Судског пословника (“Службени гласник РС” бр. 110/09 ... 18/22), вршилац функције председника Управног суда судија Радојка Маринковић је донела **Одлуку Су I-1 218/22 од 14.10.2022. године да се у Управном суду од 01.01.2023. године води уписник “У ћу”**, у који ће бити уписани предмети по тужби због ћутања управе.

## XVII

На основу члана 52. Закона о уређењу судова („Службени гласник РС”, бр. 116/08... 88/18), члана 13. Закона о равноправности полова („Службени гласник РС”, број 104/09) и члана 5. Правилника о садржају и начину достављања плана мера за отклањање или ублажавање неравномерне заступљености полова и годишњег извештаја о његовом спровођењу („Службени гласник РС”, број 89/10), вршилац функције председника Управног суда судија Јелена Ивановић је донела **План мера за отклањање и ублажавање неравномерне заступљености полова за период 01.01.2022. године – 31.12.2022. године Су V-35 95/22 од 17. јануара 2022. године.**

## XVIII

На основу члана 52. Закона о уређењу судова („Службени гласник РС”, бр. 116/08... 13/16) и члана 8. Судског пословника („Службени гласник РС”, бр. 116/08 ...108/16), вршилац функције председника Управног суда судија Јелена Ивановић, доставила је Високом савету судства **Предлог хитних мера за побољшање ефикасности и квалитета рада Управног суда Су I-1 3/22 од 19. јануара 2022. године.** Вршилац функције председника суда је, на основу извештаја о раду Управног суда за период јануар 2010 – децембар 2021. године, прегледом задужења и експедитивности, као и остварујући стални увид у рад суда као целине, као једну од мера којом би се обезбедио законит, правилан, тачан и благовремени рад суда, извршила анализу организације и резултата рада Управног суда у наведеном периоду, па је сматрајући да постоје услови за предузимање хитних мера за побољшање ефикасности и квалитета рада овог суда предложила Високом савету судства:

1. Донети одлуку о увећању основне плате судије Управног суда у смислу члана 42. став 1. Закона о судијама („Службени гласник РС”, бр. 116/08...76/21), због константне непопуњености упражњених судијских места.
2. Изменити Одлуку о броју судија у судовима тако што би се број судија Управног суда повећао за 12.
3. Одмах извршити избор 14 судија, од ког броја су непопуњена 2 судијска места, а за 12 треба повећати број (прво попунити судијска места у одељењима Управног суда избором кандидата са територија одељења).
4. Средства која би се у будућности плаћала за утврђену повреду права на суђење у разумном року преусмерити на избор нових судија и судијских помоћника.

**Високи савет судства је на Седници 9. јуна 2022. године, донео Одлуку о увећању основне плате судијама Управног суда у висини од 15% почев од 1. јула 2022. године, а Одлуком о измени Одлуке о броју судија у судовима („Службени гласник РС“ бр. 119/22 од 28.10.2022. године) повећан је бој судија Управног суда за 8, тако да Управни суд има председника и 63 судије.**

## XIX

Вршилац функције председника суда судија Јелена Ивановић је на основу извештаја о раду Управног суда за период јануар 2010 – децембар 2021. године, прегледом задужења и експедитивности, као и остварујући стални увид у рад суда као целине, као једну од мера којом би се обезбедио законит, правилан, тачан и благовремени рад суда, извршила анализу организације и резултата рада Управног суда у наведеном периоду, па је сматрајући да постоје услови за предузимање хитне мере за побољшање ефикасности и квалитета рада овог суда **Министарству правде доставила допис Су I-1 32/22 од 17. фебруара 2022. године, са предлогом новог Правилника о Унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Управном суду, којим је предложила повећање судског особља са 174 (152 државна службеника и 22 намештеника) на 199 (173 државна службеника и 26 намештеника).**

**Министар правде Маја Поповић је 8. јуна 2022. године дала Сагласност на Правилник о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Управном суду број Су I-9 4/22 од 7. јуна 2022. године, којим се за обављање послова из делокруга Суда систематизује 37 радних места и утврђује укупан број запослених од 199 и то: 173 државна службеника и 26 намештеника.**

У извештајном периоду су у поступку попуњавања радних места спроведена 2 Интерна конкурса, и то:

- Интерни конкурс бр. Су V-35 1456/22 од 04.10.2022. године попуњена су следећа радна места: судијски помоћник судски саветник у Припремном одељењу, у звању: виши саветник (4 извршиоца), судијски помоћник судски саветник у већу, у звању: виши саветник (2 извршиоца) и судијски помоћник виши судијски сарадник, у звању: самостални саветник (2 извршиоца).

Изборни поступак по Интерном конкурсима Су V-35 1456/22, спровела је Комисија у саставу: председник судија Братислав Ђокић, заменик председника судија Мира Капус, први члан судија Маја Панић, заменик првог члана судија Снежана Бјелановић, други члан шеф Одељења за кадровске послове Милена Симић, заменик другог члана секретар суда Данијела Дупор по решењу Су V-35 1487/22 од 30.09.2022. године.

- Интерни конкурс бр. Су V-35 1797/22 од 04.11.2022. године планирано је попуњавање следећих радних места: пријем писмена у Писарници у звању: референт (1 извршилац), уписничар у Писарници у звању: референт (1 извршилац) и административно технички послови у Писарници у звању: референт (2 извршиоца), међутим попуњено је само једно радно место: уписничар у Писарници у звању: референт (1 извршилац).

Изборни поступак по Интерном конкурсима Су V-35 1797/22, спровела је Комисија у саставу: председник судија Гордана Богдановић, заменик председника судија Тија Бошковић, први члан управитељ писарнице Дејан Ђурић, заменик првог члана заменик управитеља писарнице Дејана Николић, други члан шеф Одељења за кадровске послове Милена Симић, заменик другог члана судијски помоћник за послове Судске управе Јелена Кулић Гајевић, по решењу Су V-35 1796/22 од 03.11.2022. године.

По основу споразума о преузимању попуњена су следећа радна места:

- судисјки помоћник виши судисјки сарадник у звању: самостални саветник (1 извршилац),
- судисјки помоћник судски саветник у већу, у звању: виши саветник (2 извршиоца),
- шеф Рачуноводства виши саветник (1 извршилац),
- ликвидатор буџетских средстава у Рачуноводству, у звању: сарадник (1 извршилац),
- записничар у Дактилобироу у звању: референт (1 извршилац).

У извештајном периоду су у поступку попуњавања радних места спроведена 4 Јавна конкурса, и то:

- Јавни конкурс бр. Су V 35 382/22 од 28.02.2022. године попуњена су следећа радна места: судисјки помоћник судисјки сарадник у звању: саветник (5 извршилаца).

Изборни поступак по Јавном конкурсy Су V-35 382/22, спровела је Комисија у саставу: председник судија Братислав Ђокић, заменик председника судија Ксенија Ивановић, први члан судија Мира Капус, заменик првог члана судија Снежана Бјелановић, други члан шеф Одељења за кадровске послове Милена Симић, заменик другог члана информатичар Марко Матић по решењу Су V-35 383/22 од 25.02.2022. године.

- Јавни конкурс бр. Су V 35 550/22 од 04.03.2022. године попуњена су следећа радна места: административно технички послови у Писарници у звању: референт (2 извршиоца) и експедитор поште у Писарници у звању: референт (1 извршилац);

Изборни поступак по Јавном конкурсy Су V-35 550/22, спровела је Комисија у саставу: председник судија Гордана Богдановић, заменик председника судија Тија Бошковић, први члан управитељ писарнице Дејан Ђурић, заменик првог члана заменик управитеља писарнице Дејана Николић, други члан шеф Одељења за кадровске послове Милена Симић, заменик другог члана информатичар Марко Матић, по решењу Су V-35 549/22 од 03.03.2022. године.

- Јавни конкурс бр: Су V 35 189/21 од 22.11.2021. године попуњена су следећа радна места: судисјки помоћник судисјки сарадник у звању: саветник у Одељењу Управног суда у Нишу (1 извршилац) и судисјки помоћник судисјки сарадник у звању: саветник у Одељењу Управног суда у Новом Саду (1 извршилац)

Изборни поступак по Јавном конкурсy Су V-35 189/21, спровела је Комисија у саставу: председник судија Братислав Ђокић, заменик председника судија Ксенија Ивановић, први члан судија Мира Капус, заменик првог члана судија Снежана Бјелановић, други члан шеф Одељења за кадровске послове Милена Симић, заменик другог члана информатичар Марко Матић по решењу Су V-35 183/21 од 17.11.2021. године.

- Јавни конкурс бр: Су V 35 188/21 од 22.11.2021. године попуњено је радно место: пријем писмена у Писарници у звању: референт (1 извршилац).

Изборни поступак по Јавном конкурсy Су V-35 188/21, спровела је Комисија у саставу:

председник судија Гордана Богдановић, заменик председника судија Тија Бошковић, први члан управитељ писарнице Дејан Ђурић, заменик првог члана заменик управитеља писарнице Дејана Николић, други члан шеф Одељења за кадровске послове Милена Симић, заменик другог члана информатичар Марко Матић, по решењу Су V-35 182/21 од 17.11.2021. године.

- Јавни конкурс бр: Су V 35 175/21 од 10.11.2021. године попуњено је радно место: за међународну сарадњу стручно усавршавање и обуку у Кабинету председника суда у звању: самостални саветник (1 извршилац).

Изборни поступак по Јавном конкурсy Су V-35 175/21 спровела је Комисија у саставу председник судија Жељко Шкорић, заменик председника судија Снежана Бјелановић, први члан шеф Кабинета председника суда Драгана Васић, заменик првог члана радно место за међународну сарадњу, стручно усавршавање и обуку Ивана Ковачевић, други члан шеф Одељења за кадровске послове Милена Симић, заменик другог члана информатичар Марко Матић, по решењу Су V-35 173/21 од 09.11.2021. године.

### **Укупан број новозапослених у извештајном периоду износи 27.**

Управни суд је дана 21.12.2022. године расписао Јавни конкурс бр: Су V 35 1968/22 од 13.12.2022. године, за попуњавање следећих радних места: судијски помоћник судијски сарадник у звању: саветник у Седишту Управног суда (1 извршилац), судијски помоћник судијски сарадник у звању: саветник у Одељењу Управног суда у Крагујевцу (1 извршилац) и судијски помоћник судијски сарадник у звању: саветник у Одељењу Управног суда у Нишу (1 извршилац).

Изборни поступак по Јавном конкурсy бр: Су V 35 1968/22 спровешће Комисија у саставу: председник судија Братислав Ђокић, заменик председника судија Ксенија Ивановић, први члан судија Мира Капус, заменик првог члана судија Снежана Бјелановић, други члан шеф Одељења за кадровске послове Милена Симић, заменик другог члана информатичар Марко Матић по решењу Су V-35 1956/22 од 12.12.2022. године.

## **XX**

Одлуком вршиоца функције председника суда судије Јелене Ивановић Су I-1 84/22 од 27. априла 2022. године, за чланове Радне групе за увођење, одржавање и редовно ажурирање система финансијског управљања и контроле у Управном суду одређене су шеф Кабинета председника суда Драгана Васић и шеф Одељења за кадровске послове Милена Симић.

## **XXI**

На основу члана 52. Закона о уређењу судова („Службени гласник РС”, бр. 116/08... 88/18), члана 81. Закона о буџетском систему („Службени гласник РС”, бр. 54/09...149/20) и Правилника о заједничким критеријумима и стандардима за успостављање, функционисање и извештавање о систему финансијског управљања и контроле у јавном сектору („Службени гласник РС”, број 89/19) у складу са Стратегијом управљања ризицима у Управном суду Су I-1 88/21 од 18. маја 2021. године и Акционим планом за спровођење Стратегије за успостављање

система финансијског управљања и контроле у Управном суду Су I-1 91/21 од 7. јуна 2021. године, вршилац функције председника Управног суда судија Јелена Ивановић је донела **Одлуку о успостављању Регистра пословних процеса**, Су I-1 103/22 од 2. јуна 2022. године.

## XXII

На основу члана 52. Закона о уређењу судова („Службени гласник РС”, бр. 116/08... 88/18), члана 81. Закона о буџетском систему („Службени гласник РС”, бр. 54/09...149/20) и Правилника о заједничким критеријумима и стандардима за успостављање, функционисање и извештавање о систему финансијског управљања и контроле у јавном сектору („Службени гласник РС”, број 89/19) у складу са Стратегијом за успостављање система финансијског управљања и контроле у Управном суду Су I-1 84/21 од 10. маја 2021. године, вршилац функције председника Управног суда судија Јелена Ивановић је донела **Акциони план за спровођење Стратегије за успостављање система финансијског управљања и контроле у Управном суду 2021-2023. године**, Су I-1 107/22 од 14. јуна 2022. године.

## XXIII

У оквиру спровођења активности на успостављање система финансијског управљања и контроле у Управном суду донете су:

**Процедуре Организационе јединице Одељења за информатичке послове са Листом пословних процеса и мапама процеса** Су I-1 33/22 од 18. фебруара 2022. године.

**Процедуре Организационе јединице Судска управа – Процедура за представке, притужбе и пријем странака са Листом пословних процеса и мапама процеса** Су I-1 242/22 од 5. децембра 2022. године.

**Процедуре Организационе јединице Судска управа – Процедура за искључења и изузећа са Листом пословних процеса и мапама процеса** Су I-1 246/22 од 12. децембра 2022. године.

## XXIV

На основу члана 52. Закона о уређењу судова (“Службени гласник РС”, бр. 116/2008, 104/2009, 101/2010, 31/2011, 78/2011, 101/2011, 101/2013, 40/2015, 106/2015, 13/2016, 108/2016, 113/2017, 65/2018, 87/2018 и 88/2018) и члана 6. и 7. Судског пословника (“Службени гласник РС”, бр. 110/2009, 70/2011, 19/2012, 89/2013, 96/2015, 104/2015, 113/2015, 39/2016, 56/2016, 77/2016, 16/2018, 78/2018, 43/2019, 93/2019, 18/2022), у вези са чланом 40.-52. Закона о спречавању корупције (“Службени гласник РС”, бр 35/2019, 88/2019, 11/2021, 94/2021, 14/2022), чланом 30. и 31. Закона о судијама („Службени гласник РС“ бр. 116/2008, 58/2009, 104/2009, 101/2010, 8/2012, 121/2012, 124/2012, 101/2013, 111/2014, 117/2014, 40/2015, 63/2015, 106/2015, 63/2016, 47/2017, 76/2021 ) и чланом 25.-31. Закона о државним службеницима („Службени гласник РС“ бр. 79/2005, 81/2005, 83/2005, 64/2007, 67/2007, 116/2008, 104/2009, 99/2014, 94/2017, 95/2018, 157/2020), вршилац функције председника Управног суда судија Јелена

Ивановић донела је **Правилник о управљању сукобом интереса у Управном суду Су I-1 89/22 од 13.05.2022. године.**

### XXV

На основу члана 52. Закона о уређењу судова (“Службени гласник РС”, бр. 116/2008... 88/2018) и члана 6. и 7. Судског пословника (“Службени гласник РС”, бр. 110/2009... 18/2022), у вези са чланом 40.-52. Закона о спречавању корупције (“Службени гласник РС”, бр. 35/2019... 14/2022), и Правилником о управљању сукобом интереса у Управном суду Су I-1 89/22 од 13.05.2022. године, вршилац функције председника Управног суда судија Радојка Маринковић донела је **Одлуку којом се судија Зорица Китановић одређује за обављање послова поверљивог саветника у Управном суду Су I-1 89/22-1 од 14.10.2022. године**

### XXVI

На основу члана 52. Закона о уређењу судова (“Службени гласник РС”, бр. 116/2008... 88/2018) и члана 6. и 7. Судског пословника (“Службени гласник РС”, бр. 110/2009... 18/2022), у вези са чланом 40.-52. Закона о спречавању корупције (“Службени гласник РС”, бр. 35/2019... 14/2022), и Правилником о управљању сукобом интереса у Управном суду Су I-1 89/22 од 13.05.2022. године, вршилац функције председника Управног суда судија Радојка Маринковић донела је **Одлуку којом се судија Биљана Шундерић одређује за обављање послова заменика поверљивог саветника у Управном суду Су I-1 89/22-2 од 01.12.2022. године.**

### XXVII

Према Годишњем извештају Кадровске службе о управљању сукобом интереса у Управном суду за 2022. годину Су V-35 35/23 од 04.01.2023. године, у складу са чланом 15. Правилника о управљању сукобом интереса у Управном суду Су I-1 89/22 од 03.05.2022. године и Процедуром за додатни рад запослених у Управном суду Су I-1 240/22 од 30.11.2022. године, дато је 6 писаних сагласности за додатни рад запослених у Управном суду.

У 2022. години није било одбијених захтева запослених за обављање додатног рада, пријава приватног интереса, као ни пријава у случајевима сумње на постојање сукоба интереса.

Такође, у наведеном периоду нису предузимане мере ради спречавања и санкционисања сукоба интереса.

### XXVIII

На основу члана 52. Закона о уређењу судова (“Службени гласник РС” број 116/2008... 88/2018) и дописа Министарства правде бр. 119-01-00051/2022-34-2 од 19.09.2022. године, вршилац функције председника суда судија Радојка Маринковић донела је Одлуку о оснивању



**Радне групе за учешће у процесу имплементације софтвера „Супер САПС-а” у Управном суду Су I-1 210/22-2 од 29.09.2022. године.** Чланови Радне групе су судија Стево Ђурановић, судија Гордана Богдановић, секретар суда Данијела Дупор, руководилац Одељења за информатичке послове Предраг Анђелић, систем администратор Марко Матић, информатичар Милош Стошић и статистичар Сузана Сарафимова.

У циљу спровођења задатака Радне групе, одржани су састанци са представницима Пројекта израде новог система за аутоматско вођење предмета „Супер САПС” и то: 27.10.2022. године, 14.11.2022. године, 5.12.2022. године и 12.12.2022. године.

## XXIX

На основу члана 52. Закона о уређењу судова (“Службени гласник РС” бр. 116/08 ... 88/18), чланова 3., 6. и 241. став 1. тачка 12. Судског пословника (“Службени гласник РС” 110/09 ... 18/22), у складу са Листом категорија регистратурског материјала са роковима чувања Су I-1 31/19 од 17.04.2019. године, вршилац функције председника Управног суда судија Радијка Маринковић донела је решења Су I-1 205/22 од 14.09.2022. године, Су I-1 205/22-2 од 11.10.2022. године и Су I-1 205/22-4 од 18.10.2022. године којим је именована **Комисија за попис и излучивање архиве којој је истекао рок чувања у Управном суду** у саставу: судија Ксенија Ивановић – председник комисије, судија Тамара Брешковић Станишљевић – члан комисије, судија Катарина Пецић Илић – члан комисије, судија Јелица Пајовић – члан комисије, судија Миња Бикицки – члан комисије, судија Јасмина Минић – члан комисије, судија Весана Иконић – члан комисије, судијски помоћник Санда Грујић – члан комисије, судијски помоћник Стефан Гојковић – члан комисије, судијски помоћник Ивана Ивановић – члан комисије, судијски помоћник Гордан Вукићевић – члан комисије, судијски помоћник Александра Чукић – члан комисије, судијски помоћник Милица Јовановић – члан комисије, судијски помоћник Невена Гочанин – члан комисије, судијски помоћник Јелена Деспотовић – члан комисије, судијски помоћник Милица Новаковић – члан комисије, сарадник за кадровске послове Ика Радусиновић, управитељ писарнице Дејан Ђурић – члан комисије, архивар Иван Радушић – члан комисије, архивар Владан Шћекић – члан комисије, административно технички послови у писарници Милош Вучковић – члан комисије, административно технички послови у писарници Биљана Паравлић – члан комисије, административно технички послови судске праксе Марија Димитријевић – члан комисије, шеф дактилобироа Олгица Илић – члан комисије, записничар у судској управи Љиљана Каитовић – члан комисије, записничар у судској управи Санела Камбер – члан комисије, записничар Биљана Трипуновић – члан комисије, административно технички послови у писарници Милош Вучковић – члан комисије.

Комисија за попис и излучивање архиве којој је истекао рок чувања у Управном суду, извршила је у периоду од 15.10.2022. до 29.10.2022. године, преглед 857 предмета бившег Управног одељења Врховног суда Србије и 17.972 предмета Управног суда који су архивирани у 2010. и 2011. години. У складу са Судским пословником и Листом категорија регистратурског материјала са роковима чувања Су I-1 31/19 од 17.04.2019. године, Комисија је из свих прегледаних предмета издвојила одлуке, расправне записнике и записнике о већању и гласању ради формирања Збирке одлука и пописала и излучила безвредни регистратурски материјал. У прегледаним предметима Комисија није пронашла списе (регистратурски материјал) који се има издвојити и предати Историјском архиви Србије као архивска грађа.

### XXX

На основу члана 52. Закона о уређењу судова (“Службени гласник РС”, бр. 116/2008, 104/2009, 101/2010, 31/2011, 78/2011, 101/2011, 101/2013, 40/2015, 106/2015, 13/2016, 108/2016, 113/2017, 65/2018, 87/2018 и 88/2018) и члана 6. и 7. Судског пословника (“Службени гласник РС”, бр. 110/2009, 70/2011, 19/2012, 89/2013, 96/2015, 104/2015, 113/2015, 39/2016, 56/2016, 77/2016, 16/2018, 78/2018, 43/2019, 93/2019, 18/2022), члана 21. ст. 2. Закона о родној равноправности (“Службени гласник РС”, број 52/21) и члана 2. Правилника о изради и спровођењу Плана управљања ризицима од повреде принципа родне равноправности (“Службени гласник РС”, број 67/22), председник Управног суда је донела **План управљања ризицима од повреде принципа родне равноправности Су I-1 260/22 од 29.12.2022. године.**

### XXXI

#### САРАДЊА СА ПРОЈЕКТОМ „ЈАЧАЊЕ ВЛАДАВИНЕ ПРАВА У СРБИЈИ“

Управни суд је корисник Пројекта „Јачање владавине права у Србији“ (ранији назив: „Подршка Министарству правде реформи Управног суда Србије“). Пројектом „Јачање владавине права у Србији“ су дефинисане 3 компоненте: **I компонента** – Унапређење капацитета рада Управног суда, **II компонента** – Јавно доступне информације о одлукама и учинку Управног суда и **III компонента** – Унапређење размене између државних актера и цивилног друштва. У наставку је дат преглед активности које је Управни суд реализовао у оквиру наведених компоненти Пројекта „Јачање владавине права у Србији“.

У оквиру наставка сарадње, одржавани су редовни састанци и консултације са интегрисаним експертом за реформу управног судства проф. др Паолом Савоном.

Проф. др Савона је наставила израду неопходних упоредних анализа, анализу ефеката прописа и анализу упоредних правних система у Европи, како би помогла спровођење Компоненте I Пројекта „Подршка Министарству правде за реформу Управног суда Републике Србије“.

У периоду од 1. јануара 2022. године до 31. децембра 2022. године одржавани су редовни састанци са вршиоцем функције председника Управног суда судијом Јеленом Ивановић и касније, председником Управног суда, судијом Радојком Маринковић, у оквиру којих су обрађиване теме из области управног спора, а ради израде неопходних анализа за реформу управног судства у Србији.

Ради наставка рада на изради упоредне правне анализе, интегрисани експерт др Савона, је израдила пет упоредних правних анализа у оквиру следећих области:

- Организација и надлежност управних судова у одабраним земљама ЕУ;

- Приступ управном правосуђу у одабраним земљама ЕУ;
- Главне карактеристике поступака управних судова: акузаторни поступак и јавна расправа;
- Правна средства против одлука управних судова и начини за обезбеђивање уједначавања судске праксе;
- Извршење судских одлука.

Поред наведеног, интегрисани експерт Паола Савона учествовала је на заједничким састанцима између представника Управног суда и Немачке организације за међународну сарадњу (ГИЗ) у оквиру Пројекта „Подршка Министарства правде у реформи Управног суда Србије“ који је касније променио назив у: „Јачање владавине права у Србији“.

❖ **Пројектна активност: „ФУНКЦИОНАЛНА АНАЛИЗА ОРГАНИЗАЦИЈЕ И РАДА УПРАВНОГ СУДА“**

У оквиру I компоненте Пројекта „Јачање владавине права у Србији“ који спроводи Немачка организација за међународну сарадњу (ГИЗ), израђен је први нацрт Функционалне анализе рада Управног суда, у циљу припреме за реформу управног судства.

Немачка организација за међународну сарадњу (ГИЗ) је спровела тендер и изабрала тим, састављен од експерата:

- др Марина Матић Бошковић, вођа Пројекта;
- Марко Јовковић, координатор Пројекта;
- др Марко Новаковић, експерт за управно право;
- Светлана Ђуковић, експерт за људске ресурсе;
- Ана Крнић Кулушић, експерт за статистику;
- Милош Марковић, експерт за финансије, ИТ и ИКТ.

Такође, Пројектом је реализован и избор тима за мониторинг рада експерата на Функционалној анализи, који чине: проф. др Зоран Лончар и проф. др Добросав Миловановић.

У склопу сарадње Управног суда са тимом експерата, који су ангажовани за израду Функционалне анализе, Управни суд је припремао и достављао податке о раду Управног суда и организовао састанке са експертима појединачно. У периоду од 1. јула 2022. године до 31. децембра 2022. године, представници Управног суда су интензивно сарађивали са тимом експерата, у погледу размене информација и података о организацији и раду Управног суда који су предмет обраде Функционалне анализе о раду Управног суда и одржавања састанака експерата са Судском управом и судијама Управног суда.

Вршилац функције председника Управног суда, судија Радојка Маринковић састала се са представницима експертског тима за израду Функционалне анализе у четвртак 1. септембра 2022. године. Тема састанка је била упознавање чланова експертског тима са вршиоцем функције

председника Управног суда, судијом Радојком Маринковић и представљање динамике и плана израде Функционалне анализе, а састанку су присуствовали чланови експертског тима: Марина Матић Бошковић, Марко Новаковић, Милош Марковић и Светлана Ђуковић; пројектни менаџер пројекта „Јачање владавине права у Србији“ Јована Хомен и представници Управног суда: вршилац функције председника Управног суда, судија Радојка Маринковић, секретар Управног суда Данијела Дупор, портпарол Управног суда Милка Мурганић и саветник за међународну сарадњу, стручно усавршавање и обуку Соња Вујчић. На састанку је договорен и начин и динамика достављања података експертском тиму за сваку област Функционалне анализе (кадровски подаци, рачуноводство и финансије, ИТ и ИКТ подаци и статистички подаци).

У периоду од 25. јула до 1. новембра 2022. године, Управни суд је одговорио на све захтеве за достављање података који се односе на људске ресурсе, рачуноводство и финансије, ИТ и ИКТ и статистику. Први нацрт Функционалне анализе Управног суда достављен је 1. новембра 2022. године, а Управни суд је доставио коментаре и примедбе 25. новембра 2022. године. У периоду од уводног састанка са члановима експертског тима који је одржан 27. јуна 2022. године до израде првог Нацрта Функционалне анализе, одржане су две радионице Оперативне радне групе за израду Функционалне анализе Управног суда са представницима Немачке организације за међународну сарадњу (ГИЗ) и члановима експертског тима, као и серија појединачних састанака са члановима експертског тима и представницима Управног суда у циљу пружања појашњења достављених података, прикупљања додатних информација и дефинисања нових захтева за подацима:

Дана 20. јула 2022. године одржан је састанак између члана експертског тима за израду Функционалне анализе Светлане Ђуковић и представника Управног суда: секретара Управног суда Данијеле Дупор, шефа Одељења за кадровске послове Управног суда Милене Симић и саветника за међународну сарадњу, стручно усавршавање и обуку Соње Вујчић. Тема састанка је била кадровски подаци за потребе израде Функционалне анализе.

Дана 22. јула 2022. године одржан је састанак између члана експертског тима за израду Функционалне анализе Марком Новаковићем и представника Управног суда: секретара Управног суда Данијеле Дупор, портпарола Управног суда Милке Мурганић и саветника за међународну сарадњу, стручно усавршавање и обуку Соње Вујчић. Тема састанка је била упознавање са управно-правном анализом и подацима за потребе израде Функционалне анализе. Договорено је да ће господин Новаковић до септембра 2022. године прикупљати грађу за упоредне анализе, као и да ће у септембру послати захтев за састанак Управном суду у циљу додатних разјашњења у вези са подацима неопходним за Функционалну анализу.

Дана 25. јула 2022. године одржан је састанак између члана експертског тима за израду Функционалне анализе Милоша Марковића у циљу прикупљања података који се односе на финансије. Састанку су, поред поменутог експерта, присуствовале шеф организационе јединице Рачуноводство Милена Игњатовић и саветник за међународну сарадњу, стручно усавршавање и обуку Соња Вујчић. На састанку се, између осталог, говорило о Приоритетним областима финансирања и Финансијским плановима у периоду 2017–2021. године, судским таксама и апликацијама и апликативним програмима које користи организациона јединица Рачуноводство у Управном суду.

Дана 17. августа 2022. године одржан је састанак између руководиоца Одељења за

информатичке послове Предрага Анђелића и члана експертског тима Милоша Марковића у циљу прикупљања података који се односе на ИТ и ИКТ, конкретно договорено је да ће Управни суд доставити списак ИТ опреме, информације о типу оперативног система који су инсталирани на радне станице и списак процедура које се користе у раду Одељења за информатичке послове.

Дана 26. августа 2022. године, организован је састанак са чланом експертског тима задуженог за податке који се односе на финансије Милошем Марковићем, коме су присуствовали: шеф организационе јединице Рачуноводство Милена Игњатовић, портпарол Управног суда Милка Мурганић и саветник за међународну сарадњу, стручно усавршавање Ивана Ковачевић. Тема састанка је била преглед и појашњење достављених података Управног суда.

Дана 8. септембра 2022. године одржан је састанак са експертом за људске ресурсе Светланом Ђуковић, којем су присуствовале секретар Управног суда Данијела Дупор, шеф Одељења за кадровске послове Милена Симић и саветник за међународну сарадњу, стручно усавршавање и обуку Соња Вујчић. На састанку су представници Управног суда дали додатна појашњења у вези са достављеним подацима.

Дана 9. септембра 2022. године одржана је **I Радионица Оперативне радне групе за израду Функционалне анализе** током које је представљен Извештај експертског тима за Функционалну анализу Управног суда са методологијом израде Функционалне анализе. Радионици су присуствовали помоћник министра правде Јелена Деретић, представници Немачке организације за међународну сарадњу – ГИЗ (вођа тима Пројекта Јелена Станковић, пројектни менаџер Јована Хомен и пројектни менаџер Ђорђе Поповић), чланови експертског тима (Марина Матић Бошковић, Марко Новаковић, Ана Крњић Кулушић и Светлана Ђуковић), судија Управног суда Братислав Ђокић, портпарол Управног суда Милка Мурганић и саветник за међународну сарадњу, стручно усавршавање и обуку Соња Вујчић, представници Правосудне академије (Александар Стојановић и Маја Јосифов), интегрисани експерт за реформу управног судства др Паола Савона и консултант проф. др Зоран Лончар и проф. др Добросав Миловановић. Чланови Оперативне радне групе и професори-консултант су дали коментаре и смернице на приказани извештај, а договорено је да ће након достављања коментара и примедби писаним путем експертски тим ажурирати Приказ методологије Функционалне анализе Управног суда, након чега ће доставити презентацију са приказом анализа добијених на основу достављених података.

Дана 27. септембра 2022. године, одржан је састанак између члана експертског тима Светлане Ђуковић и представника Управног суда: шефа организационе јединице Рачуноводство Милене Игњатовић, шефа Одељења за кадровске послове Милене Симић, секретара Управног суда Данијеле Дупор и саветника за међународну сарадњу, стручно усавршавање и обуку Соње Вујчић. Одржан је заједнички састанак како би се прикупили подаци који се односе на људске ресурсе Управног суда, као и ИКТ подаци.

Дана 6. октобра 2022. године, одржан је састанак између представника експертског тима за израду Функционалне анализе Ане Крњић Кулушић и Марка Новаковића и вршиоца функције председника Управног суда судије Радојке Маринковић, коме су, такође, присуствовале: секретар Управног суда Данијела Дупор, портпарол Управног суда Милка Мурганић и саветник за међународну сарадњу, стручно усавршавање и обуку Соња Вујчић. Тема састанка је била

додатно појашњење података који се односе на анализу ефикасности Управног суда. Након састанка, чланови експертског тима су имали и појединачне састанке са судијама Управног суда: Стевом Ђурановићем, Мињом Бикицки и Миром Стевић Капус.

Први нацрт Функционалне анализе Управног суда достављен је Управном суду 1. новембра 2022. године.

**II Радионица Оперативне радне групе за израду Функционалне анализе Управног суда** одржана је 7. новембра 2022. године на којој су учествовали чланови експертског тима за израду Функционалне анализе (вођа тима Пројекта Јелена Станковић, пројектни менаџер Јована Хомен и пројектни менаџер Ђорђе Поповић), проф. др Добросав Миловановић, вршилац функције председника Управног суда судија Радојка Маринковић, судија Управног суда Братислав Ђокић, портпарол Управног суда Милка Мурганић, саветник за међународну сарадњу, стручно усавршавање и обуку Соња Вујчић, руководилац групе за управно право при Правосудној академији Маја Јосифов, интегрисани експерт за реформу управног судства проф. др Паола Савона и чланови експертског тима: Марина Матић Бошковић, Марко Новаковић, Милош Марковић и Светлана Ђуковић. На радионици је представљен први Нацрт Функционалне анализе Управног суда, при чему су чланови Оперативне радне групе за израду Функционалне анализе коментарисали налазе до којих је дошао експертски тим. Договорено је да ће сви чланови Оперативне радне групе за израду Функционалне анализе и професори-консултанци доставити писане коментаре и примедбе. Управни суд је доставио коментаре на Функционалну анализу Управног суда 25. новембра 2022. године.

Дана 6. децембра 2022. године, одржан је састанак између члана експертског тима за анализу ефикасности Управног суда Ане Крњић Кулушић и вршиоца функције председника Управног суда судије Радојке Маринковић у циљу додатних појашњења коментара на први Нацрт Функционалне анализе Управног суда. Састанку су, поред вршиоца функције председника Управног суда, присуствовале секретар Управног суда Данијела Дупор, портпарол Управног суда Милка Мурганић и саветник за међународну сарадњу, стручно усавршавање и обуку Ивана Ковачевић.

#### **❖ Пројектна активност: „УНАПРЕЂЕЊЕ И ХАРМОНИЗАЦИЈА СУДСКЕ ПРАКСЕ УПРАВНОГ СУДА СРБИЈЕ”**

У циљу спровођења пројектне активности „Унапређење и хармонизација судске праксе Управног суда Србије” у периоду од 1. фебруара 2022. године до 31. септембра 2023. године (2. компонента пројекта „Подршка Министарству правде у реформи Управног суда у Србији” Немачке организације за међународну сарадњу – ГИЗ), Управни суд је ангажовао три експерта (судије Управног суда у пензији), која су задужена за преглед припремљених одлука у којима су изражени правни ставови и схватања Управног суда усвојени на седницама свих судија, одлука које су од интереса јавности да зна за њих из актуелних друштвених дешавања и одлука у окончаним управним споровима из задатих управних области, које имају за циљ пружање делотворније и ефикасније заштите права у управном спору, омогућавање предвидивости исхода управног спора и повећање нивоа правне сигурности. Такође, у 2022. години ангажована су 3 асистента за припрему одлука за експерте: Ика Радусиновић, референт за кадровске и персоналне послове (ангажована на 9 месеци, односно фебруар, март, април, мај, јун, септембар, октобар, новембар и децембар 2022. године), Ивана Обрадовић заменик шефа дактилобироа

(ангажована на 9 месеци, односно фебруар, март, април, мај, јун, септембар, октобар, новембар и децембар 2022. године) и Тијана Медвед, референт за кадровске и персоналне послове ангажована на период од три месеца, односно фебруар, март и април 2022. године, уместо које је за период који обухвата мај, јун, септембар, октобар, новембар и децембар 2022. године ангажована Јелена Кулић Гајевић, судијски помоћник за послове судске управе. Марко Матић, информатичар Управног суда, ангажован је до краја Пројекта као ИТ експерт. Као асистенти за анонимизацију у 2022. години именовани су: Гордан Вукићевић, судијски помоћник ангажован на период од 5 месеци (мај, јун, новембар и децембар 2022. године) и Мирела Костадиновић судијски помоћник, која је била ангажована у мају 2022. године, уместо које је, за период јун, новембар и децембар 2022. године ангажована Милка Мурганић, портпарол Управног суда.

У периоду од 1. јануара до 31. децембра 2022. године одржано је 7 састанака са експертима. На састанцима су експерти наставили са плановима рада на Пројекту и очекиваним резултатима. Одржано је и више састанака са ангажованим лицима. У току Пројекта експерти се информишу о заузетим правним ставовима Управног суда, који им се достављају у папирној и електронској форми.

#### ❖ **Пројектна активност: „САРАДЊА СА НАЦИОНАЛНОМ АКАДЕМИЈОМ ЗА ЈАВНУ УПРАВУ“**

У оквиру Пројекта „Јачање владавине права у Србији” Немачке организације за међународну сарадњу – ГИЗ предвиђена је сарадња Управног суда са Националном академијом за јавну управу. Ова сарадња подразумева ангажовање судија Управног суда као предавача који би држали обуке полазницима Националне академије за јавну управу, као и полазницима обуке за полагање правосудног испита у оквиру Адвокатске коморе Србије. У циљу реализације ове активности Управни суд је спровео анкету међу судијама Управног суда како би исказали интересовање за ангажман као предавачи, уз обавезу похађања обука за предаваче („Train the Trainer”) у организацији Правосудне академије, након чега би стекли услов за акредитацију Националне академије за јавну управу, којом би постали њихови трајно акредитовани предавачи.

У склопу ове активности одржан је Семинар за предаваче („Train the Trainer”) од 7. до 8. октобра 2022. године, у Београду, у организацији Правосудне академије и Пројекта „Јачање владавине права у Србији” који спроводи Немачка организација за међународну сарадњу – ГИЗ. На Семинару је учествовало 13 судија Управног суда и то: председник Управног суда, судија Радојка Маринковић, заменик председника Управног суда, судија Жељко Шкорић, судија Зорица Китановић, судија Весна Чогурић, судија Јелица Пајовић, судија Миња Бикицки, судија Јасмина Минић, судија Маја Панић, судија Весна Иконић, судија Нада Балешевић, судија Сандра Пауновић, судија Наташа Коцић Филиповић и судија Олга Петровић, који су добили сертификате о завршеној обуци.

#### ❖ **Пројектна активност: „ИЗРАДА НОВОГ ВЕБ-САЈТА И ИНТЕРНОГ ПОРТАЛА УПРАВНОГ СУДА“**

Оперативним планом Пројекта „Јачање владавине права у Србији” Немачке организације за међународну сарадњу – ГИЗ предвиђена је израда новог, унапређеног веб-сајта Управног суда који би, између осталог, био прилагођен потребама слепих и слабовидних лица. Паралелно са израдом веб-сајта, планирана је израда интерног портала Управног суда који би садржао, поред

кадровских евиденција, и остале врсте основних евиденција које Управни суд води, што би пружило могућност да се све евиденције у Управном суду воде електронски кроз централизован систем који би био повезан са свим службама у Управном суду (Рачуноводство са економатом, Дактилобиро, возни парк у оквиру Техничке службе, ИТ, притужбе и ургенције итд). Спецификација веб-сајта Управног суда и Спецификација израде листе евиденција за интерни портал су завршена.

Рад на изради веб-сајта Управног суда је почео састанком са представницима фирме „Chainapp Technologies“, која је одабрана на тендеру Пројекта „Јачање владавине права у Србији“ за израду веб-сајта и интерног портала Управног суда, који је одржан 22. септембра 2022. године у просторијама Управног суда. У периоду од 22. септембра 2022. године до 31. децембра 2022. године, одржана су 4 радна састанка уживо и у онлајн формату између представника Управног суда и фирме „Chainapp Technologies“ (22. септембра, 3. октобра, 4. новембра и 30. новембра 2022. године). Састанцима су испред Управног суда присуствовали: секретар Управног суда Данијела Дупор, портпарол Управног суда Милка Мурганић, судијски помоћник за послове Судске управе Јелена Кулић Гајевић, шеф Кабинета председника Суда Драгана Васић, руководилац Одељења за информатичке послове Предраг Анђелић, систем администратор Управног суда Марко Матић, саветници за међународну сарадњу, стручно усавршавање и обуку Соња Вујчић и Ивана Ковачевић. Испред Немачке организације за међународну сарадњу (ГИЗ) присуствовали су пројектни менаџер Јована Хомен и консултант Стојан Иванишевић, а испред фирме „Chainapp Technologies“ пројектни менаџер Владана Доневић, оснивач и директор Игор Величковић, консултант/дизајнер Бојан Коцијан и програмер за дизајн Марко Обреновић. На поменутом састанцима дефинисана је динамика израде веб-сајта и интерног портала од фазе дизајна до израде функционалности, представљање реализованих активности и давање коментара.

Дана 1. децембра 2022. године одржан је додатни онлајн састанак менаџера Пројекта „Јачање владавине права у Србији“ Јоване Хомен, консултанта кога је ангажовала Немачка организација за међународну сарадњу (ГИЗ) Стојана Иванишевића и представника Управног суда (секретар Управног суда Данијела Дупор, руководилац Одељења за информатичке послове Предрага Анђелића) ради додатних појашњења састанка одржаног 30. новембра 2022. године.

#### **❖ Пројектна активност: „НАДОГРАДЊА БАЗЕ ЛИЧНИХ ЛИСТОВА И КАДРОВСКИХ ЕВИДЕНЦИЈА ВИСОКОГ САВЕТА СУДСТВА“**

Оперативним планом Пројекта „Јачање владавине права у Србији“ Немачке организације за међународну сарадњу – ГИЗ предвиђена је надоградња Базе личних листова и кадровских евиденција Високог савета судства у сарадњи са фирмом „S&T“, која је одабрана на тендеру Пројекта „Јачање владавине права у Србији“.

Уводни састанак са представницима фирме „S&T“ одржан је 26. октобра 2022. године и том приликом представљена је динамика рада и спровођења активности на изради Базе личних листова и кадровских евиденција и дефинисане су све фазе рада (1. фаза – анализа и дизајн, 2. фаза – развој унапређења, 3. фаза – тестирање и верификација, 4. фаза – обука и 5. фаза – инсталација унапређења). Састанку су присуствовали: менаџер пројекта „Јачање владавине права у Србији“ Јована Хомен, представници фирме „S&T“ (аналитичар пословних процеса Оливера Пурић Луковић и руководилац Пројекта Маријана Тасић), као и представници Управног



суда: секретар Управног суда Данијела Дупор, шеф Кабинета председника Управног суда Драгана Васић, шеф Одељења за кадровске послове Милена Симић, руководилац Одељења за информатичке послове Предраг Анђелић, систем администратор у Управном суду Марко Матић и саветник за међународну сарадњу, стручно усавршавање и обуку Соња Вујчић.

У склопу реализације наведене активности у периоду до 31. децембра 2022. године реализоване су две радионице у фази анализе (8.11.2022. године и 16.11.2022. године), као и једна радионица у фази развоја (22.12.2022. године). Управни суд је, такође, сачинио листу кључних корисника који ће учествовати у свим фазама израде Базе личних листова и кадровских евиденција коју чине:

- Милена Симић, шеф Одељења за кадровске послове;
- Предраг Анђелић, руководилац Одељења за информатичке послове;
- Данијела Дупор, секретар Управног суда;
- Драгана Васић, шеф Кабинета председника Управног суда;
- Марко Матић, систем администратор Управног суда;
- Соња Вујчић, саветник за међународну сарадњу, стручно усавршавање и обуку;
- Милка Мурганић, портпарол Управног суда;
- Ика Радусиновић, сарадник за кадровске и персоналне послове у Управном суду;
- Јелена Кулић Гајевић, судијски помоћник за послове Судске управе.

Након прве фазе рада, 28.11.2022. године усвојена је Функционална спецификација за надоградњу софтвера Високог савета судства (ИС ПРС) према захтевима Управног суда.

#### ❖ **Пројектна активност: „ПРАВНА КЛИНИКА У БЕОГРАДУ И НИШУ“**

Оперативним планом Пројекта „Јачање владавине права у Србији” Немачке организације за међународну сарадњу – ГИЗ предвиђена је Правна клиника у Београду и Нишу. Ова активност подразумева 2 фазе имплементације. Прва фаза пројекта траје од децембра 2022. године до фебруара 2023. године, док друга фаза траје од октобра 2023. године до јануара 2024. године. Када је реч о активностима спровођења припремне и практичне обуке за прву и другу генерацију полазника Правне клинике, у оквиру које ће бити ангажоване судије Управног суда као предавачи, предвиђено је укупно 6 радних дана ангажовања за судије предаваче, односно по 3 радна дана по фази пројекта.

Конкурсном документацијом и радним планом је дефинисано следеће:

Уводна фаза:

- уводни („kick-off”) састанак предавача (професора Правног факултета и судија Управног суда) са представницима пројекта 01. октобра 2022. године.
- догађај – формални уводни („kick-off”) састанак за представљање активности на Правном факултету.

## **I – Прва фаза имплементације подразумева:**

- Писање приручника (за ову активност су задужени професори Правног факултета);
- Објава уписа и одабир прве генерације полазника Правне клинике (за ову активност је задужен вођа Пројекта – проф. др Добросав Миловановић);
- Спровођење припремне и практичне обуке за прву генерацију полазника (за ову активност су задужени предавачи – професори Правног факултета и судије Управног суда).

## **II – Друга фаза имплементације подразумева:**

- Објаву уписа и одабир друге генерације полазника Правне клинике (за ову активност је задужен вођа Пројекта – проф. др Добросав Миловановић);
- Спровођење припремне и практичне обуке за другу генерацију полазника (за ову активност су задужени предавачи – професори Правног факултета и судије Управног суда);
- Писање практикума (за ову активност су задужени професори Правног факултета);
- Завршетак пројекта – евалуација и додела сертификата полазницима Правне клинике.

Вршилац функције председника Управног суда, судија Радојка Маринковић и заменик председника Управног суда судија Гордана Богдановић састале су се у петак 4. новембра 2022. године са професорима Правног факултета Универзитета у Београду, проф. др Добросавом Миловановићем и проф. др Вуком Цуцићем. Тема састанка била је представљање планираних активности у оквиру Правне клинике на Правном факултету Универзитета у Београду.

Судије Управног суда Драган Јовановић и Ненад Стојановић су ангажовани у оквиру Правне клинике Правног факултета Универзитета у Нишу. Уговор су потписали 15.11.2022. године са Правним факултетом Универзитета у Нишу.

### **❖ Пројектна активност: „КУРИКУЛУМ ПРАВОСУДНЕ АКАДЕМИЈЕ“**

Представници Пројекта „Јачање владавине права у Србији“ су 16. августа 2022. године Управном суду доставили „Анализу курикулума Правосудне академије“ (са препорукама) коју су сачинили професори управног права са Правног факултета Универзитета у Београду и то проф. др Добросав Миловановић, проф. др Марко Давинић и проф. др Вук Цуцић. Управни суд је дао коментаре на достављену анализу дана 28. јула 2022. године. Одржан је округли сто дана 30. јуна 2022. године.

### **❖ Пројектна активност: „КОПАОНИЧКА ШКОЛА“**

Вршилац функције председника Управног суда, судија Радојка Маринковић, судија Братислав Ђокић и судија Миња Бикички учествовали су у раду Копаоничке школе природног права која је одржана од 13. до 17. децембра 2022. године на Копаонику. У оквиру програма Копаоничке школе природног права, у петак 16. децембра 2022. године одржан је округли сто на тему „Формализам у управном поступку и управном спору“, у оквиру кога су представници Управног суда имали следећа излагања:

- Вршилац функције председника Управног суда, судија Радојка Маринковић: „Форма и формализам у пракси управног спора“;
- Судија Братислав Ђокић: „Одбачај тужбе у управном спору“;
- Судија Миња Бикички: „Правно-теоретске поставке правног формализма“.

#### ❖ Састанци у оквиру Пројекта „ЈАЧАЊЕ ВЛАДАВИНЕ ПРАВА У СРБИЈИ“

У периоду од 1. јануара до 31. децембра 2022. године у циљу спровођења свих компоненти Пројекта „Јачање владавине права у Србији“ одржани су следећи састанци:

1. Вршилац функције председника Управног суда, судија Јелена Ивановић, шеф Кабинета председника Управног суда Драгана Васић, портпарол Управног суда, Милка Мурганић и саветници за међународну сарадњу, стручно усавршавање и обуку Ивана Ковачевић и Соња Вујчић, присуствовале су састанку са представницима Немачке организације за међународну сарадњу (ГИЗ) одржаном 9. фебруара 2022. године у просторијама Управног суда. Тема састанка је била: „Преглед активности Оперативног плана у 2022. години“. Састанку је присуствовала и проф. др Паола Савона, интегрисани експерт („GIZ“/„СИМ“) и саветник за реформу управног судства.

2. Предраг Анђелић, шеф ИТ одељења Управног суда, Драгана Васић, шеф Кабинета председника Управног суда, Милка Мурганић, портпарол Управног суда, Ивана Ковачевић, саветник за међународну сарадњу, стручно усавршавање и обуку, Соња Вујчић, саветник за међународну сарадњу, стручно усавршавање и обуку, Марко Матић, информатичар Управног суда и Милош Стошић, информатичар Управног суда присуствовали су састанку са представницима Немачке организације за међународну сарадњу (ГИЗ) и Министарства правде, који је одржан 7. марта 2022. године у просторијама Управног суда. Тема састанка је била: „Израда интерног портала Управног суда“.

3. Предраг Анђелић, шеф ИТ одељења Управног суда, Драгана Васић, шеф Кабинета председника Управног суда, Милка Мурганић, портпарол Управног суда, Ивана Ковачевић, саветник за међународну сарадњу, стручно усавршавање и обуку, Соња Вујчић, саветник за међународну сарадњу, стручно усавршавање и обуку, Марко Матић, информатичар Управног суда и Милош Стошић, информатичар Управног суда присуствовали су састанку са представницима Немачке организације за међународну сарадњу (ГИЗ) и Министарства правде, који је одржан 10. марта 2022. године у онлајн формату. Тема састанка је била: „Израда интерног портала Управног суда“.

4. Предраг Анђелић, шеф ИТ одељења Управног суда, Милка Мурганић, портпарол Управног суда, Ивана Ковачевић, саветник за међународну сарадњу, стручно усавршавање и обуку, Соња Вујчић, саветник за међународну сарадњу, стручно усавршавање и обуку, Марко Матић, информатичар Управног суда и Милош Стошић, информатичар Управног суда присуствовали су састанку са представницима Немачке организације за међународну сарадњу (ГИЗ) и Министарства правде, који је одржан 17. марта 2022. године у онлајн формату. Тема састанка је била: „Израда интерног портала Управног суда“.

5. Предраг Анђелић, шеф ИТ одељења Управног суда, Милка Мурганић, портпарол

Управног суда, Соња Вујчић, саветник за међународну сарадњу, стручно усавршавање и обуку и Марко Матић, информатичар Управног суда присуствовали су онлајн састанку са представницима Немачке организације за међународну сарадњу (ГИЗ) и Министарства правде одржаном 25. маја 2022. године. Тема састанка је била: „Израда интерног портала Управног суда”.

6. Професори Правног факултета Универзитета у Београду: проф. др Добросав Миловановић, проф. др Вук Цуцић и проф. др Марко Давинић одржали су састанак са судијским помоћницима Управног суда, у просторијама Управног суда дана 16. јуна 2022. године. Тема састанка је била анализа могућности увођења управног права у Програм почетне обуке Правосудне академије.

7. Судија Врховног касационог суда Јелена Ивановић, члан Управног одбора Пројекта „Подршка Министарству правде у реформи Управног суда у Србији”, Немачке организације за међународну сарадњу (ГИЗ) и Соња Вујчић, саветник за међународну сарадњу и члан Оперативне радне групе Пројекта, присуствовале су уводном састанку са представницима Министарства правде и Правосудне академије, као и експертима Немачке организације за међународну сарадњу (ГИЗ) који ће радити на изради Функционалне анализе Управног суда, дана 27. јуна 2022. године у просторијама Немачке организације за међународну сарадњу (ГИЗ).

8. Дана 17. јула 2022. године вршилац функције председника Управног суда, судија Радојка Маринковић, састала се са представницима Министарства правде, помоћником министра правде Браниславом Стојановићем и помоћником министра правде Јеленом Деретић, у циљу наставка сарадње на пројекту Немачке организације за међународну сарадњу (ГИЗ) „Јачање владавине права у Србији“. Поред вршиоца функције председника Управног суда, састанку су присуствовале и портпарол Управног суда Милка Мурганић и саветник за међународну сарадњу, стручно усавршавање и обуку Соња Вујчић.

9. Вршилац функције председника Управног суда, судија Радојка Маринковић састала се са представницима Пројекта „Јачање владавине права у Републици Србији“, Јеленом Станковић, Јованом Хомен и Ђорђем Поповићем у понедељак 29. августа 2022. године. Тема састанка је била упознавање вршиоца функције председника Управног суда са текућим и планираним пројектним активностима.

10. **III састанак Управног одбора Пројекта „Јачање владавине права у Србији“** одржан је 14. септембра 2022. године. Састанку су присуствовали представници Немачке организације за међународну сарадњу (вођа тима Пројекта Јелена Станковић, пројектни менаџер Јована Хомен, пројектни менаџер Ђорђе Поповић и саветник за комуникацију у оквиру Пројекта Никола Ружичић), помоћник министра правде Бранислав Стојановић, вршилац функције председника Управног суда судија Радојка Маринковић, портпарол Управног суда Милка Мурганић, саветник за међународну сарадњу, стручно усавршавање и обуку Соња Вујчић, руководилац групе за управно право при Правосудној академији Маја Јосифов и интегрисани експерт за реформу управног судства проф. др Паола Савона. Тема састанка је била преглед реализованих и предстојећих активности у оквиру пројекта „Јачање владавине права у Србији“.

11. Дана 2. новембра 2022. године одржан је састанак између вршиоца функције председника Управног суда судије Радојке Маринковић и представника Комитета правника за

људска права („YUCOM“): Катарином Голубовић, Теодором Томић и Велимиром Петровићем у циљу почетка сарадње која је предвиђена у оквиру треће компоненте пројекта „Јачање владавине права у Србији“, а која подразумева сарадњу са цивилним друштвом кроз организовање округлих столова у 2023. години и израду водича на тему управних спорова који би били разумљиви за грађане. Поред вршиоца функције председника Управног суда, састанку су присуствовале портпарол Управног суда Милка Мурганић и саветник за међународну сарадњу, стручно усавршавање и обуку. Представници „YUCOM“-а представили су план организовања округлих столова и оквирне теме за сарадњу.

12. У петак 25. новембра 2022. године представници Управног суда, портпарол Милка Мурганић, саветник за међународну сарадњу, стручно усавршавање и обуку Соња Вујчић и интегрисани експерт проф. др Паола Савона учествовале су на састанку Оперативног планирања активности за 2023. годину у оквиру Пројекта „Јачање владавине права у Србији“ који спроводи Немачка организација за међународну сарадњу (ГИЗ). Оперативном планирању су, поред представника Управног суда, присуствовали: вођа Пројекта Јелена Станковић, пројектни менаџер Јована Хомен, пројектни менаџер Ђорђе Поповић, помоћник министра правде Јелена Деретић, интегрисани експерт за реформу управног судства проф. др Паола Савона, руководилац групе за управно право при Правосудној академији Маја Јосифов и саветник у Правосудној академији Стефан Вучићевић. На састанку су анализирани активности реализоване у 2022. години, а дат је и предлог активности чија је реализација планирана у 2023. години.

## XXXII

### САРАДЊА СА МИСИЈОМ ОЕБС-А У СРБИЈИ

Успешна сарадња са Мисијом ОЕБС-а у Републици Србији настављена је и у 2022. години кроз низ пројеката, семинара и презентација.

#### ❖ **Пројекат: „УНАПРЕЂЕЊЕ И УЈЕДНАЧАВАЊЕ СУДСКЕ ПРАКСЕ УПРАВНОГ СУДА“**

Управни суд је, уз подршку Мисије ОЕБС-а у Републици Србији, наставио у току 2022. године да спроводи Пројекат „Унапређење и уједначавање судске праксе Управног суда“, од 1. августа до 30. новембра 2022. године. У оквиру наведеног Пројекта, који представља наставак Пројекта из 2021. године, ангажовани су један експерт, судија Управног суда у пензији Маријана Тафра Мирков, један асистент за припрему одлука за експерта, записничар у Судској управи, Милка Радоњић, један асистент за анонимизацију одлука, судијски помоћник Санда Грујић и ИТ експерт, информатичар Милош Стошић, како би омогућили пуњавање јавне базе судских одлука која за крајњи циљ има пружање делотворније и ефикасније заштите права у управном спору, омогућавање предвидивости исхода управног спора и повећање нивоа правне сигурности.

У извештајном периоду и у складу са Програмом Пројекта, закључно са 30.11.2022. године експерту је додељено да прегледа одлуке, при чему је обрађено 4.101 одлука и прегледано 3.973 одлуке. Експерт је прегледала и одабрала припремљене одлуке на основу следећих критеријума: да ли се у задатим одлукама изражавају правни ставови и схватања Управног суда усвојени на седницама свих судија; да ли су одлуке од интереса да јавност зна за њих из области

актуелних друштвених дешавања; одлуке у окончаним управним споровима из задатих управних области које ће пружити могућност да се предвиди исход управног спора пре подношења тужбе на основу истог чињеничног и правног основа. Приликом прегледа одлука експерт је дала и препоруке за детаљнију класификацију основа спора. У периоду од 1. августа до 30. новембра 2022. године одржано је 4 састанака са експертом. У току Пројекта експерт је информисана о заузетим правним ставовима Управног суда, који јој се достављају у папирној и електронској форми.

Током поменуте пројектне активности, лице задужено за преглед и припрему одлука Управног суда, Милка Радоњић прегледала је укупно 4.101 одлуку и припремила експерту за рад 3.973 одлуке. Експерт, судија Управног суда у пензији, Маријана Тафра Мирков је од укупног броја припремљених одлука издвојила за анонимизацију 861 одлуку, а које је анонимизирала и припремила за објављивање асистент за анонимизацију одлука, судијски помоћник Санда Грујић. У раду експерта, асистента за припрему одлука и асистента за анонимизацију одлука, помагао је ИТ експерт, Милош Стошић.

#### ❖ **Пројекат: „ИНТЕГРАЦИЈА СУДСКИХ ОДЛУКА УПРАВНОГ СУДА У ЈЕДИНСТВЕНУ БАЗУ СУДСКЕ ПРАКСЕ ВКС-а“**

Управни суд је, уз подршку Мисије ОЕБС-а у Републици Србији, отпочео Пројекат интеграције судских одлука Управног суда у Јединствену базу судске праксе ВКС-а, уз усаглашавање основа спора са новом Листом дескриптора. Управни суд је у првом кварталу 2022. године отпочео са коришћењем Јединствене базе судске праксе ВКС-а. Имајући у виду да је процес извоза одлука Управног суда у Јединствену базу судске праксе ВКС-а почео у току 2021. године, уочено је да одређени број одлука нису интегрисане у нову Јединствену базу судске праксе.

На списку одлука које нису интегрисане налазе се и одлуке које су припремљене за објављивање на веб-сајту Управног суда (анонимизиране одлуке), а које су издвојене током Пројекта унапређења и хармонизације судске праксе Управног суда Републике Србије који је подржан од стране Одељења за демократизацију и владавину права Мисије ОЕБС-а у Србији.

У оквиру наведеног Пројекта, ангажовани су судијски помоћници Немања Вујовић и Елена Петковић чији је задатак био да у овим одлукама ускладе основ спора са новом Листом Дескриптора и унос одлука у Јединствену базу судске праксе Врховног касационог суда. Током периода имплементације Пројекта, од 1. септембра до 30. новембра 2022. године, судијски помоћник Елена Петковић обрадила је укупно 1.748 одлука, а судијски помоћник Немања Вујовић је обрадио укупно 1.792 одлука.

#### ❖ **Семинар: „СТАНДАРДИ ЕВРОПСКОГ СУДА ЗА ЉУДСКА ПРАВА ОД ЗНАЧАЈА ЗА УПРАВНИ СУД“**

Управни суд је, у сарадњи са Мисијом ОЕБС-а у Србији и Правосудном академијом, организовао онлајн семинар за судије и судијске помоћнике Управног суда на тему „Стандарди Европског суда за људска права од значаја за Управни суд“. Судије и судијски помоћници похађали су онлајн Семинар од 1. јула до 30. септембра 2022. године, који се састојао од три

модула:

- I модул – Начела управносудског поступка (проф. др Добросав Миловановић);
- II модул - Право на имовину (проф. др Добросав Миловановић);
- III модул - Европски суд (проф. др Ивана Крстић).

Мисија ОЕБС-а у Србији је, у складу са планираним активностима у оквиру сарадње са Управним судом у 2022. години, доставила Управном суду додатних 100 примерака Приручника „Стандарди ЕСЈП од значаја за Управни суд“.

#### ❖ **Пројекат: „ПРИРУЧНИК ЗА ИЗРАДУ СУДСКИХ ОДЛУКА У УПРАВНОМ СУДУ“**

Управни суд је, у сарадњи са Правосудном академијом и Мисијом ОЕБС-а у Србији, припремио публикацију „Приручник за израду судских одлука у Управном суду“. Аутори Приручника су председник Управног суда, судија Радојка Маринковић, заменик председника Одељења судске праксе, судија Вера Маринковић и заменик председника Управног суда, судија Гордана Богдановић.

Циљ израде ове публикације је да се судијама и судијским помоћницима омогући лакше савладавање израде одлука у управном спору, посебно имајући у виду изазове са којима се судије на дневном нивоу суочавају услед обимне надлежности Управног суда, огромног прилива предмета и недостатка времена за самостално истраживање у овој области.

Приручник је подељен у три тематске целине:

- „Врсте судских одлука у управном спору“ – председник Управног суда, судија Радојка Маринковић;
- „Судске одлуке у изборним споровима“ – заменик председника Одељења судске праксе, судија Вера Маринковић;
- „Доношење одлука применом Закона о заштити права на суђење у разумном року“ – заменик председника Управног суда, судија Вера Маринковић.

Дана 23. децембра Мисије ОЕБС-а је Управном суду доставила 370 штампаних примерака публикације под називом: „Приручник за израду судских одлука у Управном суду“.

#### ❖ **Презентација ЗУП-а и ЗУС-а за полазнике почетне обуке Правосудне академије са положеним завршним испитом**

Правосудна академија, у сарадњи са Управним судом и Мисијом ОЕБС-а у Србији организовала је Презентацију Закона о управном поступку и Закона о управним споровима за полазнике почетне обуке Правосудне академије са положеним завршним испитом у петак, 18. новембра 2022. године у Београду. Програма презентације за полазнике почетне обуке Правосудне академије са положеним завршним испитом обухватио је следеће теме:

- „Реформа јавне управе и управног правосуђа: Општи преглед међународних стандарда“ – господин Зураб Саникидзе, виши правни саветник, Одељење за владавину права Мисије ОЕБС-а у Србији;

- „Закон о општем управном поступку“ – проф. др Добросав Миловановић, редовни професор Правног факултета Универзитета у Београду
- „Закон о управним споровима“ – председник Управног суда, судија Радојка Маринковић.

## ❖ САСТАНЦИ

1. Вршилац функције председника Управног суда, судија Јелена Ивановић, састала се у четвртак 28. априла 2022. године са господином Зурабом Саникидзе, вишим правним саветником у Одељењу за владавину права и људска права у оквиру Мисије ОЕБС-а у Србији и Артуром Грејемом, шефом Одељења за владавину права и људска права, Мисија ОЕБС-а у Србији. На састанку се разговарало о активностима у текућој години у оквиру пројекта „Јачање капацитета пружалаца правних услуга у циљу пружања квалитетнијих и ефикаснијих услуга грађанима”. Састанку су, поред в. ф. председника Управног суда, присуствовали портпарол суда Милка Мурганић, саветник за међународну сарадњу, стручно усавршавање и обуку Ивана Ковачевић и саветник за међународну сарадњу, стручно усавршавање и обуку Соња Вујчић.

2. Вршилац функције председника Управног суда, судија Радојка Маринковић, састала се у среду 21. септембра 2022. године са господином Зурабом Саникицеом, вишим правним саветником, госпођом Јасмином Илић, националним правним саветником и господином Рељом Радосављевићем, пројектним асистентом из Одељења за владавину права и људска права у оквиру Мисије ОЕБС-а у Србији ОЕБС-а у Србији. На састанку се разговарало о активностима у текућој години у оквиру пројекта „Јачање капацитета пружалаца правних услуга у циљу пружања квалитетнијих и ефикаснијих услуга грађанима”. Састанку су, поред вршиоца функције председника Управног суда, присуствовали секретар Управног суда Данијела Дупор, шеф Кабинета председника Управног суда, Драгана Васић, портпарол Управног суда, Милка Мурганић и саветник за међународну сарадњу, стручно усавршавање и обуку Ивана Ковачевић.

## XXXIII

### ЗАЈЕДНИЧКЕ АКТИВНОСТИ МИСИЈЕ ОЕБС-А У СРБИЈИ И НЕМАЧКЕ ОРГАНИЗАЦИЈЕ ЗА МЕЂУНАРОДНУ САРАДЊУ (ГИЗ)

1. Шеф Кабинета председника Управног суда, Драгана Васић, портпарол Управног суда Милка Мурганић, саветник за међународну сарадњу, стручно усавршавање и обуку Соња Вујчић и Ивана Ковачевић, саветник за међународну сарадњу, стручно усавршавање и обуку 4. јануара 2022. године присуствовале су заједничком састанку са представницима ОЕБС-а и Немачке организације за међународну сарадњу (ГИЗ). Тема састанка је била: „Планирање активности сарадње са Мисијом ОЕБС-а и ГИЗ-а у 2022. години”.

2. Делегација Управног суда у саставу: судија Врховног касационог суда Јелена Ивановић, заменик вршиоца функције председника Управног суда, судија Жељко Шкорић, судија Вера Маринковић, судија Ненад Стојановића, судија Нада Балешевић и секретар Управног суда Данијела Дупор боравила је у студијској посети Републици Хрватској у периоду од 11. до 16. јула 2022. године, у оквиру Пројекта „Подршка Министарству правде у реформи Управног суда Србије“ (нов назив Пројекта: „Јачање владавине права у Србији“) у организацији Немачке организације за међународну сарадњу – ГИЗ и Мисије ОЕБС-а у Србији. Програм студијске



посете обухватио је посету Министарству правосуђа и управе Републике Хрватске, Правосудној академији Републике Хрватске, Високом управном суду, Управном суду у Загребу и Управном суду у Риједи. Активно учешће Управног суда Републике Србије, као корисника Пројекта „Јачање владавине права у Србији“, са посебним освртом на искуства Републике Хрватске у спровођењу реформе управног судства, од значаја је за будућу реформу управног судства која је дефинисана Стратегијом развоја правосуђа 2020-2025 и Ревидираним акционим планом за Поглавље 23.

3. Мисија ОЕБС-а у Републици Србији и Немачка организација за међународну сарадњу (ГИЗ) подржали су организацију Семинара на тему: „Оснаживање лица на руководећим положајима“, који је одржан у Шапцу у периоду од 19. до 21. октобра 2022. године.

Наведеном семинару су присуствовали: судија Јелена Искић, судија Зоран Рељић, судија Јасминка Вукашиновић, судија Маја Панић, судија Миња Бикицки, портпарол суда, Милка Мурганић, саветници Управног суда, Гордан Вукићевић, Јасмина Ристић, Небојша Симић, Невена Гочанин, шеф Одељења за кадровске послове, Милена Симић, рачуновођа Јелена Симић, саветник за међународну сарадњу, Соња Вујчић, систем администратор Марко Матић и шеф дактилобироа, Олгица Илић.

Након уводног предавања учесници су имали прилику да се упознају са основним појмовима родне равноправности, историје и праксе родне равноправности, као и са техникама домације и како их превладати. Другог дана Радионице настављена је дискусија из области вештине комуникације. Теме које су отвориле дискусију биле су комуникација са тешким клијентима, затим механизми за препознавање и мењање нездравих емоција, као и асертивност као вештина. Тема последњег дана радионице била је везана за изворе стреса на радном месту као и стратегија за превазилажење стреса. Предавачи на наведеној обуци били су стручњаци за родну равноправност, психолози и психотерапеути.

4. Управни суд је, уз подршку Мисије ОЕБС-а у Србији и Немачке организације за међународну сарадњу (ГИЗ), организовао семинар за судије до 3 године радног искуства и судијске помоћнике Управног суда од 28. новембра до 2. децембра 2022. године у Београду. Теме Семинара су биле:

- „Управно судство у развијеним земљама“ – проф. др Вук Цуцић, ванредни професор Правног факултета у Београду;
- „Закон о општем управном поступку“ – проф. др Добросав Миловановић, редовни професор Правног факултета у Београду;
- „Закон о управним споровима“ – вршилац функције председника Управног суда Радојка Маринковић;
- „Судска пракса Управног суда“ – заменик председника Одељења судске праксе Управног суда Вера Маринковић;
- „Етички кодекс судија, основне разлике између судова опште надлежности и Управног суда као суда посебне надлежности и значај Управног суда у односу на постојеће друштвене околности“ – судија Врховног касационог суда Јелена Ивановић;
- „Заштита права на суђење у разумном року“ – судија Врховног касационог суда Катарина Манојловић Андрић.

Петодневном Семинару на тему ЗУС-а и ЗУП-а присуствовали су: судија Катарина Пецић

Илић, судија Татјана Попара и судијски помоћници Зорана Сефкерицац, Весна Згоњанин Вуков, Ивана Ђукић, Сара Ресимић, Марија Скоко, Марија Козомара, Милана Узелац, Јелена Илић, Јелена Јордовић, Весна Васић, Јелена Бига, Марко Радосављевић и Јелена Драгојлов.

### XXXIV

#### **САРАДЊА СА УДРУЖЕЊЕМ ДРЖАВНИХ САВЕТА И ВРХОВНИХ УПРАВНИХ СУДОВА ЗЕМАЉА ЧЛАНИЦА ЕУ (АСА-Europe) И УДРУЖЕЊЕМ СУДИЈА ЕВРОПСКИХ УПРАВНИХ СУДОВА (АЕАЈ)**

1. Управни суд је учествовао у студији/истраживању које су спроводиле судије из Португалије, у оквиру Удружења судија европских управних судова (АЕАЈ), на тему: „Утицај дигитализације на правосуђе у циљу поједностављеног поступка” и својим одговорима дао допринос у оквиру истраживања у наведеној области.

2. Вршилац функције председника Управног суда, судија Јелена Ивановић пратила је онлајн семинар на тему „Сукоб норми”, који је одржан у Талину у Естонији, у организацији Удружења судија европских управних судова (АЕАЈ). На семинару је, између осталих, било дискусије о студијама случаја између судија учесника, подељених у групе о могућим повредама основних права и сукоба између националног законодавства и Устава, права Европске Уније и међународног права.

3. Вршилац функције председника Управног суда, судија Јелена Ивановић је учествовала на онлајн Радионици посвећеној судијској етици, која је организована дана 14. и 15. фебруара 2022. године, уз подршку Програма за правосуђе Европске Уније, у организацији Удружења судија европских управних судова (АЕАЈ) и Државног савета Италије. Радионица је осмишљена кроз Пројекат који подржава активности обуке за судије, правнике, арбитраре и остале правне стручњаке у области од значаја за примену Повеље ЕУ о основним правима. Учесници и предавачи су имали прилику да током дводневне радионице, дискутују на тему судске етике и одговорности између судија из Италије са судијама из европских земаља. Једна од тема, која је била предмет дискусије кроз хипотетички случај, односила се на судије и друштвене медије. Након упознавања са чињеничним стањем случаја, судије су дискутовале о питањима која постоје у овом случају, о ситуацијама у којима судије треба / не треба да учествују у јавној дебати, затим на које правне одредбе и етичке прописе у оквиру Етичког кодекса могу да се позову, која је разлика у томе када судије износе своје мишљење у оквиру судског предмета и када исказују своје мишљење о темама које су од општег интереса.

4. Управни суд је учествовао у давању одговора у оквиру истраживања „Трансверзална анализа – Врховни управни судови у време COVID-19 кризе током 2021. године”, које је спровело Удружење државних савета и врховних управних судова земаља Европске уније (АСА-Europe). Упитником је обухваћена организација рада судова и свих запослених у време пандемије COVID-19.

5. Вршилац функције председника Управног суда, судија Јелена Ивановић учествовала је на онлајн радионици на тему „Судски дијалог и слобода изражавања”, која је одржана 3. и 4.

марта 2022. године, у организацији Удружења судија европских управних судова (АЕАЈ). Судије европских судова су разговарале о слободи изражавања судија у складу са Европском Конвенцијом о људским правима, учествовали у размени искуства и мишљења на тему слободе изражавања и наставили дискусију учешћем у хипотетичком случају.

6. Вршилац функције председника Управног суда, судија Јелена Ивановић, саветник за међународну сарадњу, стручно усавршавање и обуку Ивана Ковачевић и саветник за међународну сарадњу, стручно усавршавање и обуку Соња Вујчић учествовале су онлајн у раду Генералне скупштине Удружења судија европских управних судова (АЕАЈ), која је одржана на Криту 12. и 13. маја 2022. године. Поред стручног скупа, овај догађај је имао и церемонијални карактер будући да је свечано обележена двадесета годишњица постојања Удружења судија европских управних судова (АЕАЈ).

7. Вршилац функције председника Управног суда, судија Јелена Ивановић и саветник за међународну сарадњу, стручно усавршавање и обуку Ивана Ковачевић боравиле су у студијској посети Риму, Република Италија, ради учешћа у раду Генералне скупштине Удружења АСА-Еуроге и у раду Семинара на тему: „Начини заштите приватних субјеката у односу на државне органе: мере и правни лекови – одговорност и усклађеност”, од 22. до 24. маја 2022. године у организацији Удружења врховних управних судова и државних савета Европске уније (АСА-Еуроге) и Државног савета Италије. Први радни дан студијске посете отпочео је програмом Семинара „Начини заштите приватних субјеката у односу на државне органе: мере и правни лекови – одговорност и усклађеност”, који је отворио судија Франко Фратини (Franco Frattini), председник Државног савета Италије и председавајући Удружења АСА-Еуроге. Судија Фратини је представио програм рада и Општи извештај Семинара који представља извештај о одговорима на упитник који су доставиле државе чланице и државе посматрачи, на тему мера и правних лекова у управном спору, као начина заштите приватних субјеката у односу на државне органе. Други радни дан почео је закључцима са Семинара „Начини заштите приватних субјеката у односу на државне органе: мере и правни лекови – одговорност и усклађеност” које је сумирао судија Франко Фратини. Након паузе, судија Фратини је отворио заседање Генералне скупштине Удружења АСА-Еуроге и представљање Годишњег извештаја о раду Удружења. Активно учешће Управног суда Републике Србије у раду Удружења АСА-Еуроге у склопу наведеног семинара и Генералне скупштине, као и сарадња у области правосуђа са посебним освртом на тему семинара „Начини заштите приватних субјеката у односу на државне органе: мере и правни лекови – одговорност и усклађеност” био је од значаја имајући у виду предстојећу реформу управног судства и потребу за изменама и допунама Закона о управним споровима.

8. Вршилац функције председника Управног суда, судија Радојка Маринковић и шеф Кабинета председника Суда Драгана Васић боравиле су у студијској посети Краљевини Шпанији ради присуствовања Семинару на тему „Примена начела и опште клаузуле у судској пракси управних судова“, одржаном у Мадриду дана 21. новембра 2022. године, у организацији Удружења врховних управних судова и државних савета (АСА-Еуроге) и Врховног суда Краљевине Шпаније. Управни суд Републике Србије је учествовао у анализи и попуњавању упитника ради припреме материјала за организацију Семинара о примени начела и клаузула у судској пракси управних судова земаља учесница.

Програм студијске посете почео је пријемом делегације судија из земаља чланица

Удружења АСА-Еуроге одржаном у згради Врховног суда Шпаније, које је поздравио председник управног Одељења Врховног суда, судија Цезар Толоза Трибино (César Tolosa Tribiño). Након представљања сажетак главних елемената упитника са приказом одговора земаља које су у овој анализи учествовале, уследио је радни део семинара подељен у 3 сесије праћене дискусијом. Првом сесијом, под називом: „Општа начела у систему извора и њена заједничка примена у Европској унији кроз хоризонтални дијалог“, председавао је господин Карлос Лезмес Серано (Carlos Lesmes Serrano), судија Врховног суда и бивши председник Врховног суда и општег Савета Краљевине Шпаније, а након њега предавачи су били: су судија Карстен Гунтер (Carsten Günther), судија Врховног управног суда Савезне Републике Немачке, затим судија Лена Деметријадес Андреу (Lena Demetriades-Andreou), судија Врховног суда Републике Кипар и судија Барбара Поризкова (Barbara Pořízková), потпредседник Врховног управног суда Чешке Републике.

Друга сесија под називом: “Општа начела и основна права“, којом је председавао господин Ив Гунин (Yves Gounin) из Државног савета Француске, пружила је приказ искустава у оквиру тематске области из следећих земаља: господин Томас Бул (Thomas Bull), судија Врховног суда Краљевине Шведске, затим господин Андрас Пати (András Patyi), потпредседник Врховног суда Мађарске и господин Пабло Лукас Мурило де ла Куева (Pablo Lucas Murillo de la Cueva), судија Врховног суда Краљевине Шпаније.

Последња у низу, трећа сесија Семинара односила се на „Општа начела у одређеним посебним областима јавног права“, којом је председавао господин Рафаеле Греко (Raffaele Greco) председник Одељења Државног савета Републике Италије, у оквиру које су предавачи били: господин Франсис Делапорте (Francis Delaporte), председник Врховног управног суда Великог војводства Луксембург, госпођа Вивие Лиги (Viive Ligi), судија Врховног суда Републике Естоније и госпођа Сузана Таварес да Силва (Suzana Tavares da Silva), судија Врховног управног суда Републике Португалије.

9. Управни суд је учествовао је у попуњавању упитника под називом: „Судије и пасивна управа - управно дискреционо овлашћење“, који представља активну припрему за учешће на предстојећем Семинару, који организује Врховни суд Летоније у сарадњи са Удружењем судова АСА-Еуроге, а који ће бити одржан у априлу 2023. године у Риги. Циљ упитника и семинара је сумирање и анализа правила и праксе земаља чланица како би утврдило да ли се права појединаца у контексту ћутања управе додирују и да ли су упоредива са другим правним системима. Попуњен упитник је преведен и послат Удружењу АСА-Еуроге дана 30. новембра 2022. године на упознавање и анализу са приказом правног система Републике Србије у оквиру наведене теме.

10. Управни суд је активно учествовао у раду форума Удружења судова АСА-Еуроге, у оквиру кога је дао допринос у дискусији у виду приказа своје наложности као одговора на следећа питања: принцип/начело одрживости садржано у националном законодавству које се односи на права детета, затим питање у вези националног законодавства или судске праксе у вези постојања разлике између нерегистроване ванбрачне заједнице између две особе и законски признате везе/брака у контексту одређивања пореза на доходак грађана као и питања које се односи на организациону природу у вези рада суда током годишњих одмора.

## XXXV

**СТРУЧНО УСАВРШАВАЊЕ И ОБУКА СУДИЈА И СУДСКОГ ОСОБЉА**

1. Вршилац функције председника Управног суда, судија Јелена Ивановић, шеф Кабинета председника суда, Драгана Васић, секретар Управног суда, Данијела Дупор, управитељ Писарнице, Дејан Ђурић, шеф Дактилобирао, Олгица Илић, шеф Кадровске службе, Милена Симић, руководилац Одељења за ИТ, Предраг Анђелић, статистичар, Сузана Сарафимова, учествовали су на обуци за унапређење управљања судовима и предметима у уторак 22. фебруара 2022. године. Обука је одржана онлајн у организацији Пројекта „Подршка Високом савету судства” (који финансира Европска унија, а спроводи ГИЗ), а циљна група су председници, заменици председника, секретари и управитељи судова и запослени на пословима стратешког планирања, аналитике и статистике.

2. Судија Управног суда Зорица Китановић, судијски помоћник Мирјана Савић, шеф Кабинета председника суда Драгана Васић и саветници за међународну сарадњу, стручно усавршавање и обуку Соња Вујчић и Ивана Ковачевић учествовале су на професионалној Радионици о информацијама о земљи порекла, 24. и 25. фебруара 2022. године. Радионица је одржана у онлајн формату на енглеском језику, у организацији Агенције за азил Европске уније (ЕУАА), а основне теме биле су практична употреба информације о земљи порекла у доношењу судских одлука, извори и изазови у коришћењу информација о земљи порекла. Учеснице су по завршетку Радионице добиле Сертификат о учешћу.

3. Судијски помоћници Ана Ковачевић, Даница Лекић и Александра Маркићевић похађале су онлајн курс Савета Европе и Високог комесаријата за избеглице (УНХЦР) „Азил и људска права”, који је спроведен у периоду од 1. марта до 1. јуна 2022. године. Онлајн курс „Азил и људска права” покрива, на интерактиван начин, кључне појмове, међународног и европског правног оквира у вези са азилом и судску праксу Европског суда за људска права и Суда правде Европске уније.

4. Ликвидатор буџетских средстава Љиљана Буквић и Марија Марковић Магденовић учествовале су у серији вебинара поводом покретања Система еФактура у јавном сектору, у организацији Министарства финансија, од марта до маја 2022. године. Теме вебинара биле су почетак примене Закона о електронском фактурисању („Службени гласник РС”, број 129 од 28. децембра 2021). Током наведених вебинара предавачи су представили начине пријаве на Систем електронских фактура, демонстрирали функционалности корисничког интерфејса Система еФактура, док је један део вебинара био посвећен дискусији и одговорима на питања корисника.

5. Руководилац Одељења за информатичке послове, Предраг Анђелић и информатичари Марко Матић и Милош Стошић похађали су онлајн обуку за коришћење антивирусне заштите, која је одржана 20. априла 2022. године, у организацији Министарства правде.

6. Судије и запослени Управног суда учествовали су у попуњавању упитника за испитивање правосудних потреба, који је део анализе коју спроводи Правосудна академија у циљу развоја програма за стручно усавршавање судског и тужилачког особља у судовима и тужилаштвима, у области јавних набавки за 2022. годину. Одоговори на упитник су достављени Правосудној академији 10. маја 2022. године.

7. Судија Зорица Китановић и шеф Кабинета председника суда Драгана Васић пратиле су онлајн вебинар на тему Правни положај ЛГБТ избеглица и тражилаца азила, у организацији Београдског центра за људска права, уз подршку канцеларије УНХЦР-а у Београду, дана 14. јуна 2022. године. У оквиру вебинара било је дискусије о главним аспектима и изазовима у вези са правним положајем ЛГБТ избеглица и тражилаца азила, као и о пракси Европског суда за људска права и механизмима УН за заштиту људских права.

8. Секретар Управног суда, Данијела Дупор, судијски помоћник за послове судске управе, Јелена Кулић-Гајевић, административно-технички секретар судске управе, Милка Радоњић и записничари судске управе, Љиљана Каитовић и Санела Камбер учествовале су у уторак 30. август 2022. године у онлајн обуци за Апликацију за електронско подношење притужби (еПритужбе), коју је развило Министарство правде уз подршку „Пројекта ЕУ за правду – подршка за Поглавље 23“. Наведена активност је, поред плана предметног пројекта садржана и у Акционом плану за спровођење Програма Владе 2020-2022, са циљем даљег јачања правне сигурности.

Циљ овог пројекта је успостављање јединствене евиденције свих притужби странака у поступку на рад судова, односно, креирање јединственог шалтера за пријем и праћење поступања по притужбама.

9. Судије Управног суда Мира Стевић Капус и Миња Бикицки и саветник за међународну сарадњу, стручно усавршавање и обуку, Ивана Ковачевић боравиле су у студијској посети Републици Словенији у периоду од 11. до 13. септембра 2022. године, ради учешћа у раду Конференције о Европској повељи, која је одржана у Брду код Крања, у организацији Међународног удружења судија за избегличко и миграционо право (IARMJ), уз подршку Високог комесаријата за избеглице УН-а (UNHCR).

Програм конференције је обухватио следеће теме: „Главна обележја скорије судске праксе у миграционим и споровима азила пред Европским судом за људска права и Судом правде ЕУ“, „Главна обележја спорних процесних и материјалних питања права европског карактера у националној судској пракси у области миграционог и права азила“, „Судска пракса Суда правде ЕУ у области азила и миграционог права“, „Директива о привременој заштити ЕУ 2001/55 у случају Украјине“, „Бити судија у време рата“, „Границе начела злоупотребе права у споровима миграција и азила по стандардима права ЕУ“, „Злоупотреба права у оквиру права ЕУ“, „Примери овлашћења по службеној дужности у предметима азила“, „Онлајн/хибридне расправе у споровима азила“ и „Спорна питања приступа поступку (азила)“.

10. Вршилац функције председника Управног суда, судија Радојка Маринковић је учествовала на Међународној конференцији „Примена Европске конвенције за заштиту људских права – искуства и изазови Централне и Југоисточне Европе“, која је одржана 15. и 16. септембра 2022. године, у Београду, у хотелу „Метропол Палас“, у организацији Врховног касационог суда, уз подршку Пројекта „Јачање ефикасних правних средстава за спречавање кршења људских права у Србији“, који се спроводи у оквиру заједничког програма Европске уније и Савета Европе. Учесницима су се, у уводном обраћању, обратили: председник Врховног касационог суда и Високог савета судства, судија Јасмина Васовић, судија Уставног суда, гђа Гордана Ајншпилер Поповић, министарка правде Републике Србије, гђа Маја Поповић,

амбасадор и Шеф делегације Европске уније у Републици Србији, Њ.е. Емануел Жофре и директор Директората за људска права у оквиру Савета Европе, г. Кристоф Поарел. Током дводневне конференције учесници су имали прилику да слушају предавања и учествују у дискусији са судијама Европског суда за људска права, судијама уставних и врховних судова Федерације Босне и Херцеговине, Републике Српске, Црне Горе, Северне Македоније, Хрватске и Словеније на следеће теме: слобода изражавања судија, ограничења и очувања поверења јавности у суд, права јавности да зна, затим права на непристрасан суд у кривичном поступку, борба против организованог криминала у пракси Европског суда за људска права и домаћих судова, изазов у пракси домаћих судова, у предметима који се односе на организовани криминал, као и стицање и губитак имовинских права, право на приступ суду, ограничења приступа највишим судовима и многе друге.

11. Судија Зорица Китановић учествовала је на догађају под називом: „Састанак о избору тема за дијалог о управљању миграцијама у Републици Србији“, који је одржан у Врднику, у периоду од 14. до 15. септембра 2022. године. Током дводневне презентације учесници су имали прилику да разговарају на тему креирања миграционе политике и управљања миграцијама, као и о улози контролних механизма и испуњавању обавеза преузетих из ратификованих инструмената за заштиту људских права.

12. Руководилац Одељења за информатичке послове, Предраг Анђелић, ликвидатор буџетских средстава Љиљана Буквић и сарадник за јавне набавке, Јелена Симић учествовали су у понедељак 26. септембра 2022. године у онлајн обуци у циљу јачања капацитета наручилаца у поступцима јавних набавки у оквиру пројекта „Ефективне јавне набавке у служби економског раста“ у организацији НАЛЕД-а, МСП консалтинга и ИКТ Мреже, уз подршку Шведске агенције за међународни развој (Sida).

13. Ликвидатор буџетских средстава Љиљана Буквић и Мартина Алексић присуствовале су Обуци за кориснике система извршења буџета Републике Србије, у вези имплементације новог информационог система који ће заменити постојећи информациони систем извршења буџета Републике Србије. Наведена обука, за кориснике Управног суда, одржана је дана 14. октобра 2022. године, у просторијама Управе за трезор.

14. Судија Јасмина Минић присуствовала је практичној обуци под називом: „Обавезе и одговорности органа и установа (руководилаца и овлашћених лица) у складу са Законом о изменама и допунама Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја“ која је одржана дана 28. октобра 2022. године у Београду.

У оквиру Програма обуке, предавачи су говорили о листи органа и обавезама органа јавне власти у поступању по захтевима за приступ информацијама од јавног значаја, као и о правима грађана и других субјеката као тражилаца информација. Други део обуке обухватио је поступање са тајним подацима у контексту измена и допуна Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја као и прекршајна одговорност руководиоца и овлашћених лица за остваривање приступа информацијама од јавног значаја и израда Годишњег извештаја органа и установа.

15. Вршилац функције председника Управног суда, судија Радојка Маринковић и заменик вршиоца функције председника Управног суда, судија Гордана Богдановић боравили су у

студијској посети Паризу и Луксембургу, која је одржана у периоду од 24. до 28. октобра, у организацији Националне алијанске за локални економски развој (НАЛЕД) у оквиру Пројекта „Ефективне јавне набавке у служби економског раста“. Пројекат Националне алијансе за локални економски развој (НАЛЕД): „Ефективне јавне набавке у служби економског раста“ има за циљ наставак јачања административних капацитета кроз размену знања и искустава као и повећање поверења грађана у систем јавних набавки и у надлежне институције које врше надзор над применом прописа и спровођењем поступака из ове области.

Програм студијске посете почео је посетом делегације Управног суда Директорату за правне послове Француске и радним састанком на тему правног оквира за јавне набавке, након чега се говорило о саветодавној улози Директората, споразуму о владиним набавкама и последицама по државе као и еволуцији прописа у области јавних набавки. Другог радног дана, према програму рада, делегација је посетила Суд правде Европске уније у Луксембургу. Судија Марко Илеша је током разговора упознао чланове делегације са начином рада Суда правде ЕУ, који има надлежност да осигурава да се право Европске уније једнако тумачи и примењује у свим државама чланицама. У наставку радног дана представљена је анализа два случаја из судске праксе Суда на тему јавних набавки.

Трећи радни дан посете почео је састанком са француском Агенцијом за борбу против корупције и разговорима о улози коју тај орган има, укључујући и подизање свести о ризицима које доноси корупција, затим о контроли поступања локалних власти, контроли извршења одлука јавних тужилаштва, транспарентности у јавним набавкама као и о обукама на теме из области корупције. У наставку радног дана делегација се састала са председником, судијом Апелационог управног суда у Паризу и судијом Управног суда у Паризу којом приликом је представљен рад и организација поменутих судова. Такође, делегација је током разговора разменила искуства и мишљења на тему управних судова у вези поступака јавних набавки. Четврти радни дан посете започет је састанком у Директорату за кривична дела и помиловања и представљањем француског система за сузбијање кривичних дела у контексту јавних набавки. Посета је настављена разговорима са представницима Организације за европску сарадњу и развој (ОЕСД) у вези сарадње са Републиком Србијом на плану доброг економског управљања и рада на унапређењу ефикасности и транспарентности јавних набавки. Петог дана боравка, након састанка са Директоратом за јавне набавке на тему система јавних набавки, његове улоге и дефинисања државне политике у области јавних набавки и мерења циљева као и планирања обука и праћења унапређења. Сарадња остварена са представницима поменутих институција, удовољила је очекивањима и сврси учешћа у студијској посети у контексту унапређења знања у области јавних набавки и размене искустава са представницима институција земаља чланица Европске уније.

16. Судије и судијски помоћници Управног суда су учествовали на саветовању на тему „Актуелни проблеми у судској пракси у управном, процесном, радном и породичном праву“ које је одржано је од 1. до 4. новембра 2022. године, у Врњачкој Бањи, у организацији Издавачког предузећа „Глосаријум“. Саветовање је отворила вршилац функције председника Управног суда, судија Радојка Маринковић, а реферате су излагали:

- „Актуелни проблеми у судској пракси Управног суда“, судија Стево Ђурановић;
- „Одбацивање тужбе у управном спору“, судија Братислав Ђокић;



- „Ћутање управе“, судија Никола Китаровић.

17. Судија Управног суда Драгана Илчић учествовала је на Семинару „У корак са економијом права конкуренције: од основних принципа до унапређеног спровођења закона“, од 10. до 11. новембра 2022. године у Будимпешти, Мађарска, у организацији ОЕCD-овог и GVH Регионалног центра за конкуренцију у Будимпешти (RCC). Програм Семинара обухватио је следеће теме: „Основе економски појмови у дефинисању тржишта“, „Оцењивање ефеката конкуренције: економски модели, тестови и теорије штетности“, „Економија и закон превисоких цена“, „Економија и закон превисоких цена у фармацеутској индустрији“, „Економија и право вертикалних споразума“, „Економија и право искључиве продаје“, „Економски докази и сведочења вештака“ и „Мерење антимонополске штете: Како проценити противчињеничне исказе“. Поред наведеног, учесници Семинара су, подељени у групе, имали задатак да реше студију случаја, на основу представљене чињеничне ситуације и релевантног материјалног права у конкретном предмету. По завршетку рада, представници група су презентовали своја решења за примену релевантног материјалног права у конкретном предмету.

18. Судија Зорица Китановић учествовала је на другом дискусионом форуму о управљању миграцијама у Републици Србији, који је одржан у Врднику у периоду од 9. до 10. новембра 2022. године. Програм форума је био подељен у две тематске целине: прва тема била је „Измене и допуне прописа о азилу, странцима и запошљавању странаца, са посебним освртом на ћутање администрације и е-Управу“, док је друга тема била „Прикупљање и обрада података у области миграција“. Првог дана скупа судија Китановић одржала је уводно излагање на тему измене и допуне прописа о азилу, странцима и запошљавању странаца, са посебним освртом на ћутање администрације и е-управу. Другог дана разговарало се о прикупљању и обради података у области миграција.

19. Вршилац функције председника Управног суда, судија Радојка Маринковић и судија Управног суда Сандра Пауновић учествовале су у онлајн семинару под називом „Примена принципа *ne bis in idem* у праву конкуренције Европске уније“ у среду 9. новембра 2022. године, у организацији Академије европског права (ERA), након чега је учесницима достављен сертификат о учешћу.

20. Шеф рачуноводства, Весна Милосављевић учествовала је на Семинару „Извршење и измене уговора о јавној набавци“ који је одржан 10. новембра 2022. године, у Београду у организацији Балканског савета за одрживи развој и едукацију.

21. Судије Маја Панић и Зорана Брајовић, судијски помоћник Стефан Гојковић и саветник за међународну сарадњу, стручно усавршавање и обуку Ивана Ковачевић учествовали су у петак 9. децембра 2022. године, у Београду, на округлом столу на тему „Значај система правне заштите у јавним набавкама – искуства ЕУ и Србије“, у организацији НАЛЕД-а. У оквиру програма Округлог стола, представљена је „Анализа најважнијих одлука Суда правде ЕУ у области јавних набавки“, коју је израдио судија Управног суда Словеније, Борут Смрдел.

22. Од почетка 2022. године настављена је сарадња са Националном академијом за јавну управу, при чему су судијски помоћници и остали запослени у Управном суду имали прилику да похађају семинаре и вебинаре из различитих области које су од значаја за њихово професионално и лично усавршавање.

**XXXVI****ДОГАЂАЈИ И САСТАНЦИ НА КОЈИМА СУ ПРИСУСТВОВАЛИ ПРЕДСЕДНИК СУДА, СУДИЈЕ И ЗАПОСЛЕНИ**

1. Судија Управног суда Гордана Сукновић Бојација присуствовала је у среду 5. јануара 2022. године друштвеном дијалогу на тему „Правосуђе, државна управа и локална самоуправа и заштита људских права и равноправност полова – исходи референдума” који је одржан у великој сали Скупштине Аутономне покрајине Војводине у Новом Саду. У раду новосадског дијалога другог по реду на тему референдума су учествовали представници Покрајинске владе, радних тела Скупштине АП Војводина, цивилног друштва, медија, академске заједнице, као и стручњаци из области правосуђа и удружења и други. Циљ позивања представника државних органа и институција и јавних личности из различитих сегмената друштва је развијање дијалога о републичком референдуму, који је одржан 16. јануара 2022. године.

2. Вршилац функције председника Управног суда, судија Јелена Ивановић, председник Одељења судске праксе, судија Радојка Маринковић и судија Весна Даниловић учествовале су у серији онлајн дебата (укупно пет) у периоду од 21. јануара до 18. фебруара 2022. године, у организацији Високог савета судства и Пројекта „Подршка Високом савету судства“ (који финансира Европска унија, а спороводи ГИЗ). Дебате су организоване онлајн, у хибридном формату који подразумева учешће и снимање панелиста у студију, док су учесници пратили дебате онлајн. Позив је упућен председницима и судијама свих судова у Србији.

3. Вршилац функције председника Управног суда, судија Јелена Ивановић, присуствовала је завршној Конференцији Пројекта „Подршка Високом савету судства”, која је одржана 4. марта 2022. године у Београду, у хотелу „Crowne Plaza”, на којој су представљени резултати рада постигнути у оквиру наведеног Пројекта.

4. Вршилац функције председника Управног суда, судија Јелена Ивановић присуствовала је свечаном отварању зграде правосудних органа у Крагујевцу, које је одржано 13. марта 2022. године.

5. Вршилац функције председника Управног суда, судија Јелена Ивановић, састала се са члановима Мисије ОДИХР за посматрање избора у Републици Србији дана 15. марта 2022. године. Имајући у виду надлежност Управног суда у свим нивоима избора – од избора одборника у месним заједницама, локалних избора, покрајинских, парламентарних, председничких избора, као и у изборима за Националне савете националних мањина, судија Ивановић је представила комплетну организацију рада и одлучивања судија Управног суда у изборним споровима у свим фазама избора, као и транспарентности у раду.

6. Вршилац функције председника Управног суда, судија Јелена Ивановић пратила је онлајн представљање Водича за судије и јавне тужиоце под називом: „Етички аспекти употребе друштвених мрежа”, која је одржана 14. априла 2022. године, у организацији Канцеларије Савета Европе у Београду у оквиру Пројекта „Јачање независности и одговорности правосуђа”. Свим судијама Управног суда је достављен штампани приручник Водича.

7. Шеф Рачуноводства Милена Игњатовић и саветници за међународну сарадњу, стручно

усавршавање и обуку Соња Вујчић и Ивана Ковачевић састале су се са господином Димитријем Шујерановићем, експертом Европске комисије за ефикасност правосуђа Савета Европе (СЕРЕЈ) дана 26.04.2022. године у Управном суду. Тема састанка је била прикупљање, обједињавање и стандардизација буџетских података за 2020. и 2021. годину, у циљу извештавања Европске комисије за ефикасност правосуђа Савета Европе (СЕРЕЈ).

8. Вршилац функције председника Управног суда, судија Јелена Ивановић присуствовала је састанку са председницима судова републичког ранга и апелационих судова поводом представљања Годишњег извештаја о раду судова Републике Србије за 2021. годину, одржаног 11. маја 2022. године у Врховном касационом суду.

9. Милана Узелац, судијски помоћник Управног суда учествовала је као панелиста на Регионалном округлом столу, који је организовао Форум судија Србије на тему: „Правосуђе на простору Западног Балкана – Револуција судских поступака”, који је одржан у периоду од 26. до 29. маја 2022. године.

10. Вршилац функције председника Управног суда, судија Јелена Ивановић одржала је састанак са представницима Европске комисије, госпођом Елин Фредериксон из Генералног директората Европске комисије за суседску политику и преговоре о проширењу и господином Албертом ДиМајом из Генералног директората за конкуренцију дана 8. јуна 2022. године у Управном суду. Тема састанка била је преглед законодавства у области политике конкуренције и државне помоћи у Републици Србији у контексту Поглавља 8 у процесу приступања Србије Европској унији и представљање надлежности Управног суда у овој области. Састанку су присуствовале и Наташа Гајић Удовички, службеник за европске интеграције и економску политику, Делегација ЕУ у Србији, Јелена Плавшић, преводилац, шеф Кабинета председника Управног суда, Драгана Васић и саветник за међународну сарадњу, стручно усавршавање и обуку, Ивана Ковачевић.

11. Вршилац функције председника Управног суда, судија Јелена Ивановић састанак се са господином Драганом Обреновићем из консултантске куће „4 Digits Consulting”, у четвртак 9. јуна 2022. године, у Управном суду. Тема састанка била је предлог активности за будући пројекат сарадње са Управним судом. Састанку су присуствовали и шеф Кабинета председника суда, Драгана Васић, саветник за међународну сарадњу, стручно усавршавање и обуку, Ивана Ковачевић и информатичар, Марко Матић.

12. Вршилац функције председника Управног суда, судија Јелена Ивановић, Драгана Васић, шеф Кабинета председника Управног суда и Соња Вујчић, саветник за међународну сарадњу, стручно усавршавање и обуку присуствовале су састанку са представницима Канцеларије за демократски и економски развој (УСАИД), који је одржан 16. јуна 2022. године у просторијама Управног суда. Тема састанка је била: „Оснаживање интегритета изборних процеса у земљи”.

13. Професори Правног факултета Универзитета у Београду: проф. др Добросав Миловановић, проф. др Вук Цуцић и проф. др Марко Давинић одржали су састанак са судијским помоћницима Управног суда, у просторијама Управног суда дана 16. јуна 2022. године. Тема састанка је била анализа могућности увођења управног права у Програм почетне обуке Правосудне академије.

14. Вршилац функције председника Управног суда, судија Радојка Маринковић учествовала је на састанку Радне групе Врховног касационог суда за праћење примене Јединственог Програма решавања старих предмета у судовима у Републици Србији у петак, 1. јула 2022. године.

15. Министарство правде је одржало целодневне радионице „Фокус групе за испоруку опреме у склопу пројекта имплементације централизованог информационог система у судовима опште надлежности и привредним судовима“ (Супер САПС) 8. јула 2022. године, 21. јула 2022. године и 8. септембра 2022. године. Наведеним радионицама је присуствовао руководилац Одељења за информатичке послове, Предраг Анђелић.

16. Вршилац функције председника Управног суда састала се са представницима УСАИД-а у петак, 2. септембра 2022. године. Тема састанка је била представљање Пројекта унапређења јавних набавки у Републици Србији који спроводи Агенција САД за међународни развој (УСАИД). Састанку су присуствовали: Милена Јеноваи, представник Агенције САД за међународни развој (УСАИД), Драгана Лукић, представник Агенције САД за међународни развој (УСАИД), Данијела Дупор, секретар Управног суда, Драгана Васић, шеф Кабинета председника суда и Ивана Ковачевић, саветник за међународну сарадњу, стручно усавршавање и обуку.

17. Вршилац функције председника Управног суда састала се са представницима УСАИД-а 20. септембра 2022. године. Тема састанка је била представљање и планирање Пројекта „Правда по мери човека“. Састанку су присуствовали: Милена Јеноваи, представник Агенције САД за међународни развој (УСАИД), Ендру Соломон, представник Агенције САД за међународни развој (УСАИД), Данијела Дупор секретар суда, Драгана Васић шеф Кабинета председника суда и Ивана Ковачевић, саветник за међународну сарадњу, стручно усавршавање и обуку.

18. Судија Управног суда Сандра Пауновић присуствовала је представљању радних верзија сета нових правосудних закона, које је одржано 20. септембра 2022. године у Вишем суду у Нишу, у организацији Министарства правде.

19. Портпарол Управног суда Милка Мурганић учествовала је у догађају под називом: „Корак напред ка бољој комуникацији правосуђа, медија и грађана“, који је одржан 20. септембра 2022. године у онлајн формату. На самом догађају представљена су два истраживања о транспарентности правосудних органа и сарадња правосуђа са медијима, која су израдили Партнери Србија и Независно удружење новинара Србије (НУНС).

20. Судије Управног суда Олга Петровић, Мирјана Поповић, Биљана Стојановић, Радмила Симић и Драгана Илчић присуствовале су представљању радних верзија сета нових правосудних закона, које је одржано 21. септембра 2022. године у Апелационом суду у Крагујевцу, у организацији Министарства правде.

21. Вршилац функције председника Управног суда, судија Радојка Маринковић састала се 23. септембра 2022. године са директором Правосудне академије, господином Ненадом Вујићем у просторијама Управног суда. Теме састанка су биле: анализа досадашње сарадње између

Управног суда и Правосудне академије, анализа реализације сталних обука судија Управног суда (и свих запослених у истом), а према Програму сталне обуке Правосудне академије, предлог обуке судија, помоћника и саветника на тему: „Примена Закона о утврђивању порекла имовине и посебном порезу“ и текућа питања. Поред вршиоца функције председника Управног суда, судије Радојке Маринковић и директора Правосудне академије, састанку су присуствовале и руководилац групе за управно право у Правосудној академији, Маја Јосифов, секретар Управног суда Данијела Дупор, портпарол Управног суда, Милка Мурганић и саветник за међународну сарадњу, стручно усавршавање и обуку, Соња Вујчић.

22. Судије Управног суда Миња Бикички и Мира Стевић Капус и саветник за међународну сарадњу, стручно усавршавање и обуку, Ивана Ковачевић састале су се у понедељак 26. септембра 2022. године са представницима Представништва Високог комесаријата Уједињених нација за избеглице (UNHCR) у Србији, Љубимком Митровић, Бојаном Стојановићем и Јеленом Миловић. Тема састанка била је утисци са Конференције Европског одсека Међународног удружења судија за избегличко и миграционо право (IARMJ), која је одржана од 11. до 13. септембра 2022. године у Републици Словенији, на Брду код Крања.

23. Судија Управног суда Нада Балешевић присуствовала је представљању радних верзија сета нових правосудних закона, које је одржано 26. септембра 2022. године у Апелационом суду у Новом Саду, у организацији Министарства правде.

24. Вршилац функције председника Управног суда, судија Радојка Маринковић и судија Управног суда, Никола Китаровић присуствовали су представљању радних верзија сета нових правосудних закона, које је одржано 27. септембра 2022. године у Палати Србија у Београду, у организацији Министарства правде.

25. Вршилац функције председника Управног суда, судија Радојка Маринковић и судија Јасмина Минић присуствовале су догађају поводом Међународног права јавности да зна, који је одржан 28. септембра 2022. године у организацији Повереника за информације од јавног значаја, уз подршку Мисије ОЕБС-а у Србији. На самом скупу је представљена Публикација под називом „Ставови и мишљења Повереника и Јединствен информациони систем Информатора о раду“.

26. Вршилац функције председника Управног суда, судија Радојка Маринковић састала се са представницима Посматрачке Мисије ОДИХР у среду 5. октобра 2022. године. Тема састанка била је представљање Представљање Коначног извештаја Посматрачке Мисије ОДИХР након одржаних ванредних парламентарних и републичких избора у Републици Србији, ради давања што квалитетнијих закључака, смерница и препорука. Током разговора са учесницима састанка говорило се о томе да је Управни суд поступао у конкретном случају у складу са законским изборним прописима на исти начин, и имао је уједначену примену закона у односу на све учеснике на изборима, стога је судски поступак удовољио уједначеној примени изборних закона. Састанку су испред Управног суда присуствовали и секретар Управног суда Данијела Дупор и шеф Кабинета председника суда, Драгана Васић.

27. Вршилац функције председника Управног суда, судија Радојка Маринковић састала се са представницима Међународне фондације за изборне системе (IFES) у четвртак 6. октобра 2022. године. Тема састанка била је могућности за сарадњу по питању изборног процеса и учешће Управног суда у међународним стручним телима и мрежама на тему изборног права.

Састанку су присуствовали: Кетрин Елена, Нермин Нишић и Ендру Роган из Међународне фондације за изборне системе (IFES), Данијела Дупор, секретар Управног суда и саветник за међународну сарадњу, стручно усавршавање и обуку, Соња Вујчић.

28. Вршилац функције Управног суда, судија Радојка Маринковић састала се са представницима Венецијанске комисије у петак, 18. новембра 2022. године. Тема састанка била је анализа изборног законодавства, односно Закона о избору народних посланика, Закона о избору председника Републике, Закона о локалним изборима, Закона о јединственом бирачком списку и Закона о финансирању политичких активности, у контексту давања свеобухватног мишљења Венецијанске комисије о уставном и законском оквиру који регулише функционисање демократских институција у Србији. Састанку су присуствовали: Пјер Гарон, секретар Савета за демократске изборе Венецијанске комисије, Ерик Холмојвик, члан Венецијанске комисије из Норвешке, Оскар Санчеж Муњоз, заменик члана Венецијанске комисије из Шпаније, секретар Управног суда, Данијела Дупор, шеф Кабинета председника Управног суда, Драгана Васић и саветник за међународну сарадњу, стручно усавршавање и обуку, Ивана Ковачевић.

29. Вршилац функције Управног суда, судија Радојка Маринковић учествовала је на састанку Радне групе Врховног касационог суда за праћење примене Јединственог Програма решавања старих предмета у судовима у Републици Србији у петак, 18. новембра 2022. године.

30. Заменик вршиоца функције председника Управног суда, судија Гордана Богдановић и саветник за међународну сарадњу, стручно усавршавање и обуку Ивана Ковачевић присуствовале су завршној конференцији пројекта „Ефективне јавне набавке у служби економског раста“ у четвртак 1. децембра 2022. године, у Београду, у организацији НАЈЕД-а и Шведске агенције за међународни развој (SIDA).

31. Вршилац функције председника Управног суда, судија Радојка Маринковић и портпарол Управног суда Милка Мурганић присуствовале су Конференцији под називом: „Суд и Медија“, одржаној 7. децембра 2022. године у хотелу „Метропол“ у Београду, у организацији Врховног касационог суда и Мисије ОЕБС-а у Србији, у циљу унапређења односа судова и медија. Након уводних излагања, учесници скупа су разговарали о сарадњи судова и медија, о спровођењу Комуникационе стратегије као и улози правосуђа у заштити слободе медија. Конференцији су присуствовали представници судова и медија.

32. Заменик вршиоца функције председника Управног суда, судија Жељко Шкорић присуствовао је обележавању Међународног дана људских права, које је одржано у суботу 10. децембра 2022. године у Дому Народне скупштине Републике Србије, у организацији Министарства за људска права и друштвени дијалог, уз подршку тима Уједињених нација у Србији и Мисије ОЕБС-а у Србији.

33. Вршилац функције председника Управног суда, судија Радојка Маринковић састала се, у уторак 20. децембра 2022. године, са представницима Представништва Високог комесаријата Уједињених нација за избеглице (UNHCR) у Србији, Љубимком Митровић, Бојаном Стојановићем и Јеленом Миловић. Тема састанка била је разматрање и предлог сарадње између Управног суда и Представништва Високог комесаријата Уједињених нација за избеглице (UNHCR) у Србији.

**XXXVII****УЧЕШЋЕ СУДИЈА И ЗАПОСЛЕНИХ УПРАВНОГ СУДА У РАДНИМ ГРУПАМА**

1. Председник Управног суда, судија Радојка Маринковић члан је Управног одбора Пројекта „Јачање владавине права у Србији”.
2. Председник Управног суда, судија Радојка Маринковић је члан, а судија Братислав Ђокић заменик члана Оперативне радне групе за израду Функционалне анализе рада Управног суда у оквиру Пројекта „Јачање владавине права у Србији”.
3. Судија Стево Ђурановић је члан, а руководилац Одељења за информатичке послове, Предраг Анђелић је заменик члана Радне групе за израду измена и допуна Судског пословника Министарства правде.
4. Судије Никола Китаровић и Братислав Ђокић чланови су Стручног тима за израду посебне процене ризика за сектор некретнина у оквиру Координационог тела за спречавање прања новца и финансирања тероризма.
5. Судија Јасмина Минић члан је Радне групе за припрему Предлога стратегије заштите података о личности са Акционим планом.
6. Председник Управног суда, судија Радојка Маринковић члан је Радне групе за праћење примене Јединственог Програма решавања старих предмета у судовима у Републици Србији.
7. Заменик председника Управног суда судија Гордана Богдановић председник је Радне групе за давање коментара, примедби и предлога на радне верзије правосудних закона, а чланови наведене Радне групе су: судија Жељко Шкорић, судија Биљана Шундерић, судија Вера Маринковић, судија Зорица Китановић, судија Стево Ђурановић и судија Мира Стевић Капус.
8. Секретар суда Данијела Дупор председник је Радне групе за давање мишљења, сугестија и примедби на Нацрт Правилника о листи категорија, док су чланови Радне групе судијски помоћник за послове судске управе, Јелена Кулић-Гајевић и портпарол суда Милка Мурганић.

## XXXVIII

## ФИНАНСИЈСКО И МАТЕРИЈАЛНО ПОСЛОВАЊЕ

У организационој јединици Рачуновоство у 2022. години обављали су се финансијско – материјални послови у оквиру 2 редовне програмске активности и 3 ванредна пројекта, и то:

- Програмска активност 0005 – Спровођење судских поступака Управног суда, на којој је износ узвршења износио на извору 01 – приходи из буџета, 163.197.503,69 динара и на извору 04 – сопствени приходи, 58.851.667,23 динара.
- Програмска активност 0006 – Административна подршка спровођењу судских поступака Управног суда, на којој је износ узвршења износио на извору 01 – приходи из буџета, 275.906.658,69 динара и на извору 04 – сопствени приходи, 13.703.447,28 динара.
- Програм 7090 – референдум 2022, на којем је износ узвршења износио на извору 01 – приходи из буџета, 6.232.691,75 динара и на извору 04 – сопствени приходи, 1.439.728,99 динара.
- Програм 7055 – избори за председника Републике, на којем је износ узвршења износио на извору 01 – приходи из буџета, 23.030.601,36 динара и на извору 04 – сопствени приходи, 4.051.782,01 динара.
- Програм 7063 – градски и локални избори, на којем је износ узвршења износио на извору 01 – приходи из буџета, 7.301.798,67 динара и на извору 04 – сопствени приходи, 1.056.089,15 динара.

На основу члана 52. Закона о уређењу судова („Службени гласник РС”, бр. 116/08... 88/18), члана 88. Закона о јавни набавкама („Службени гласник РС”, број 18/22), чланова 6. и 7. Судског пословника („Службени гласник РС”, бр. 110/09...18/22) и члана 8. Закона о буџету Републике Србије за 2022. годину („Службени гласник РС”, број 125/22), председник Управног суда је донела **Одлуку о доношењу Плана јавних набавки за 2022. годину**, Су IV-22 21/22 од 25. фебруара 2022. године и **Измену одлуке о доношењу Плана јавних набавки за 2022. годину**, Су IV-22 74/22 од 17. јуна 2022. године

Управни суд је закључио уговор о јавној набавци и то:

- Уговор о јавној набавци горива – евро дизел и евро премиум БМБ број 1/22, Су IV-28 10/22 од 17. јуна 2022. године, са понуђачем НИС а.д. из Новог Сада, којим је извршена набавка 5.500 литара горива – евро дизела и набавка 4.500 литара горива – евро премиум БМБ 95, уговорна вредност 1.280.190,00 динара, без ПДВ-а.
- Уговор о јавној набавци тонера број 2/22, Су IV-28 27/22 од 14. новембра 2022. године, са понуђачем PROINTER-WEB доо из Београда, којим је извршена набавка 81 тонера за Сапоп уређаје, уговорна вредност 2.289.970,00 динара, без ПДВ-а.
- Уговор о јавној набавци тонера број 3/22, Су IV-28 28/22 од 14. новембра 2022. године, са понуђачем PROINTER-WEB доо из Београда, којим је извршена набавка 90 тонера за Lexmark уређаје, уговорна вредност 1.226.500,00 динара, без ПДВ-а.



## XXXIX

### ЗАКЉУЧАК

Током првих шест месеци 2022. године 1 судија је престао да обавља судијску функцију тако да је у извештајном периоду од 01.01.2022. до 31.12.2022. године у Управном суду поступало укупно 50 судија у материјама "У", "У-уз", "Ув", "Уж", "Уи", "Уо", "Уп", "Ур", "Уип" и "Р4 у".

Управни суд на дан 31.12.2022. године има 12 непопуњених судијских места.

Велики прилив предмета у Управном суду наставља се и у 2022. години, с обзиром да је у Управном суду примљено укупно 63.534 предмета, што је за 24.607 предмета већи прилив у односу на исти период у 2021. години.

Управни суд је у 2022. години имао укупно у раду 128.376 предмета.

Повећање укупног прилива предмета довело је и до повећања просечног прилива предмета по судији са 76,93 у 2021. години на 115,52 у 2022. години. Већи прилив предмета утицао је и на повећање просечног броја предмета у раду по судији на крају извештајног периода са 1.409,48 у 2021. години на 2.063,96 предмета у 2022. години, као и на смањење процента савладавања прилива са 56,78% у 2021. години, на 39,63% у 2022. години.

Упркос отежаним условима у којима је Управни суд радио у 2022. години, имајући у виду број судија, судијских помоћника и запослених који су одсуствовали с посла због самоизолације или болести проузрокованих вирусом COVID-19, као и поступање Суда по предметима републичког референдума, локалних референдума и заштите изборног права као „нарочито хитним” предметима, који су због своје природе и сложености захтевали одлучивање у врло кратким роковима, 24-часовну приправност и прековремени рад судија и запослених у суду, као и потпуни приоритет у решавању ових предмета, остварени су задовољавајући резултати.

Судије Управног суда су у извештајном периоду решиле укупно 25.178 предмета. Просечно је решено 45,78 предмета по судији, односно судије су оствариле норму од 195%, што се према Мерику за вредновање квантитета (учинка) рада судија – месечна норма, Правилника о критеријумима, мерилима, поступку и органима за вредновање рада судија и председника судова, вреднује као „изузетно успешно”. Посебно треба имати у виду да су судије поред квантитативно великог броја урађених предмета у извештајном периоду у 2022. години оствариле и укупан квалитет рада од 99,93%.

Управни суд је у 2022. години остварио и задовољавајуће резултате рада у погледу решавања старих предмета према датуму иницијалног акта и спречавању настанка старих предмета. На динамику решавања предмета у великој мери је утицао Програм решавања старих предмета за 2022. годину Су I-2 7/22-1 од 18. јануара 2022. године и у складу са њим донети појединачни програми већа за решавање старих предмета, идентификација група предмета (према тужиоцу и туженом) и израда "пилот" одлука што је омогућило брже решавање осталих предмета у групи као и велико залагање судија и судијских помоћника у остваривању програмских циљева.

Такође, на динамику решавања старих предмета и предмета који до краја 2022. године постају стари је битно утицало поступање суда по „нарочито хитним” предметима који су имали приоритет у поступању и решавању и чињенице да је у великом броју старих предмета било неопходно одржавање усмених јавних расправа за чију припрему предмета, пресуђење и израду одлуке је потребно више времена. Одржано је 1.080 усмених јавних расправа од 1. јануара до 31. децембра 2022. године.

У извештајном периоду од 4.387 старих предмета на дан 31.12.2021. године и 9.249 предмета који су постајали стари у овој години, решено је 5.449 старих предмета и 2.006 предмета који би до краја 2022. године постали стари, што је 29,61% од укупног броја решених предмета. У Управном суду је на дан 31. децембар 2022. године, остало нерешено на крају 6.333 старих предмета према датуму иницијалног акта.

Поред остварених резултата рада суда у решавању предмета, судије Управног суда су у току 2022. године, уложиле изузетан напор кроз учешће у радним групама.

Управни суд је у циљу остваривања права на стручно усавршавање судија и судског особља у извештајном периоду остварио сарадњу са Правосудном академијом и Националном академијом за јавну управу, у оквиру којих су судије, судијски помоћници и запослени похађали семинаре на актуелне теме (области), које су значајне за унапређење квалитета рада суда. Суд је наставио успешну сарадњу са Мисијом ОЕБС-а у Републици Србији, Фондом за добру управу Владе Уједињеног Краљевства, Немачком организацијом за међународну сарадњу (ГИЗ), Европском канцеларијом за подршку систему азила, Удружењем државних савета и врховних управних судова Европе (АСА-Еуроге) и Удружењем судија европских управних судова (АЕАЈ). Истовремено је рађено на афирмацији идеје о увођењу вишестепености управног судства што је у складу са Стратегијом развоја правосуђа за период 2020–2025. године и Акционим планом за Поглавље 23, који уједно представља и Акциони план за спровођење Стратегије развоја правосуђа за период 2020–2025. године, као и Закључком Владе Републике Србије којим се прихвата ревидирани Акциони план за њено спровођење.

Имајући у виду велико залагање и изузетну посвећеност послу судија и судског особља у остваривању постигнутих резултата, енормно растући прилив предмета који је у 2022. години за 63,21 % већи у односу на 2021. годину, 24-часовну приправност и прековремени рад у периоду одржавања: републичког референдума, локалних референдума, парламентарних, председничких и локалних избора, недовољан број судија, недовољан број запослених и све остале чиниоце који су утицали на укупан рад суда, може се закључити да је Управни суд у извештајном периоду постигао задовољавајуће резултате кроз ефикаснији и делотворнији рад овог суда, посебно у погледу броја укупно решених предмета и укупног квалитета рада од 99,93%.

**ПРЕДСЕДНИК УПРАВНОГ СУДА**

**судија Радојка Маринковић**