



**РЕПУБЛИКА СРБИЈА**  
**УПРАВНИ СУД**  
**Су Ш-20 4/22-1**  
**Дана: 10.01.2022. године**  
**Београд**

На основу члана 52. Закона о уређењу судова („Сл.гласник РС“ бр. 116/08, 104/09, 101/10, 101/11, 101/13, 40/15, 106/15, 13/16, 108/16, 113/17, 65/18, 87/18 и 88/2018) и члана 6., 7. и члана 44. Судског пословника („Сл.гласник РС“ бр. 110/09, 70/11, 19/12, 89/13, 96/15, 104/15, 113/15, 39/16, 56/16, 77/16,16/18,78/18, 49/19 и 93/19) вршилац функције председника суда сачинио је

**ГОДИШЊИ ИЗВЕШТАЈ О РАДУ УПРАВНОГ СУДА  
ПО МАТЕРИЈАМА ЗА ПЕРИОД  
од 01. јануара 2021. године до 31. децембар 2021. године**

**Статистички подаци о укупним резултатима рада суда су следећи:**

укупан број предмета у раду суда је 86.940;  
укупан број нерешених предмета на почетку извештајног периода је 48.013;  
укупан број примљених предмета је 38.927;  
укупан број решених предмета је 22.104;  
укупан број решених старих предмета према датуму иницијалног акта је 3.366, што чини 15,23% од укупног броја решених предмета;  
мериторно је решено 21.411 предмета, што чини 96,86 % од укупног броја решених предмета;  
укупан број нерешених предмета на крају извештајног периода је 64.836;  
број нерешених старих предмета према датуму иницијалног акта је 4.385;  
савладавање прилива је 56,78%;  
процент решених предмета у односу на укупан број предмета је 25,42% ;  
укупан квалитет у односу на укупан број решених предмета је 99,84% ;  
просечан прилив предмета по судији је 76,93;  
просечан број решених предмета по судији је 43,68;  
просечан број предмета у раду по судији на крају извештајног периода је 1.409,48;  
просечан број старих предмета према датуму иницијалног акта по судији је 95,33.

## Статистички подаци о резултатима рада суда по материјама

"У" материја - суд је на почетку 2021. године имао 46.827 нерешена предмета, у току године је примио 36.667 предмета, од чега нових 36.477 предмета, те је у овом периоду имао укупно у раду 83.494 предмета. Током извештајног периода укупно је решено 20.213 предмета, од чега мериторно 19.647 предмета, а на други начин 566 предмета, на крају остало је 63.281 нерешених предмета. У овој материји суд је на почетку извештајног периода имао 2.059 нерешена стара предмета. У току извештајног периода решено је 3.311 старих предмета према датуму иницијалног акта, на крају остало је 4.311 нерешених старих предмета према датуму иницијалног акта. У овој материји поступало је 46 судија.

"Ув" материја - суд је на почетку 2021. године имао 308 нерешених предмета, током посматраног периода је примљено 461 предмета, те је укупно у раду било 769 предмета. Током посматраног периода, укупно је решено 492 предмета, од чега мериторно 483, на други начин 9 предмета, на крају је остало нерешених 277 предмета. У овој материји суд је имао 3 нерешена стара предмета према датуму иницијалног акта на почетку 2021. године. Остала су 2 нерешена стара предмета. У овој материји поступало је 17 судија.

"Уж" материја - суд је на почетку 2021. године имао 2 нерешена предмета, примљено је 41 предмет, те је укупно у раду имао 43 предмета. Током посматраног периода укупно је решено 43 предмета, мериторно 41, а 2 предмета су решена на други начин. Нема нерешених предмета на крају извештајног периода. У овој материји суд није имао нерешених старих предмета на почетку 2021. године. У овој материји поступало је 30 судија.

"Уи" материја - суд је на почетку 2021. године имао 604 нерешена предмета, примљено је 977 предмета, те је укупно у раду имао 1.581 предмет. Током посматраног периода укупно је решено 653 предмета, од чега 634 предмета мериторно, а 19 предмета на други начин. У овој материји суд је на почетку 2021. године имао 16 нерешених старих предмета према датуму иницијалног акта. У току извештајног периода решен је 21 стари предмет, док је на крају периода остало нерешено 34 старих предмета према датуму иницијалног акта. У овој материји поступало је 46 судија.

"Уо" материја - суд на почетку 2021. године имао 1 нерешен предмет, примио је 115 предмет, те је укупно у раду било 116 предмета. Укупно је решено 113 предмета, од чега је 110 предмета решено мериторно, а 3 предмет је решен на други начин. Остало је 3 нерешена предмета на крају извештајног периода. У овој материји је поступало 46 судија. Није било старих предмета.

"Уп" материја - суд је на почетку 2021. године имао 125 нерешених предмета, примљено је 65 предмета, те је укупно у раду имао 190 предмета. Током посматраног периода укупно је решено 65 предмета, од чега је 60 предмета решено мериторно, а 5 предмета је решено на други начин. Остало је нерешено 125 предмета. У овој материји суд је на почетку 2021. године имао нерешено 16 старих предмета. У току извештајног периода решено је 20 старих предмета, а на крају је остало нерешено 22 старих предмета. У овој материји поступало је 43 судија.

"Ур" материја - суд је на почетку 2021. године имао 114 нерешених предмета, у

извештајном периоду примио је 145 предмета, те је укупно у раду имао 259 предмета. Укупно је решено 113 предмета, од чега мериторно 81, а на други начин 32 предмета. Почетком 2021. године суд је имао 7 нерешених старих предмета. У току извештајног периода решено је 9 старих предмета. На крају остало је нерешено 16 старих предмета према датуму иницијалног акта. У овој материји поступало је 46 судија.

"Р4 у" материја – суд је на почетку 2021. године имао 26 нерешених предмета, примљено је 449 предмета. Током посматраног периода укупно је решено 401 предмет, од чега мериторно 344, а на други начин 57, остао је нерешено 74 предмета. У овој материји поступао је 1 судија.

#### Просечан месечни прилив предмета по судији у извештајном периоду

"У"	72,46
"УВ"	2,47
"У-уз"	0,08
"Уж"	0,12
"Уи"	1,93
"Уо"	0,23
"Уп"	0,14
"Ур"	0,29
"Р4 у"	40,82

#### Просечан број месечно решених предмета по судији у извештајном периоду

"У"	39,95
"УВ"	2,63
"У-уз"	0,13
"Уж"	0,13
"Уи"	1,29
"Уо"	0,22
"Уп"	0,14
"Ур"	0,22
"Р4 у"	36,45

#### Просечно трајање решених предмета у извештајном периоду према датуму пријема (приказано у данима)

"У"	606,30
"УВ"	241
"У-уз"	125,10
"Уж"	15,10
"Уи"	282,10
"Уо"	10,10

"Уп"	659,10
"Ур"	330,20
"Р4 у"	54,40

**Просечан број предмета у раду по судији на крају извештајног периода**

"У"	1.375,67
"Ув"	16,29
"У-уз"	0,25
"Уж"	0,00
"Уи"	20,17
"Уо"	0,07
"Уп"	2,91
"Ур"	3,17
"Р4 у"	74,00

**Просечно трајање нерешених предмета на дан 31.12.2021. године према датуму пријема (приказано у данима)**

"У"	422,70
"Ув"	259,70
"У-уз"	60,30
"Уж"	8,60
"Уи"	280,70
"Уо"	65,00
"Уп"	584,00
"Ур"	423,00
"Р4 у"	25,80

У периоду од 01.01. до 31.12.2021. години 183 одлука Управног суда је разматрано по захтеву за преиспитивање судске одлуке, од чега је 167 одлука Управног суда потврђено од стране Врховног касационог суда што је 91,26% разматраних одлука, 5 одлука је преиначено, што је 2,73% разматраних одлука, а 10 одлука је укинута и предмети враћени на поновни поступак, што је 5,46 % разматраних одлука, и 1 одлука је делимично преиначена, што је 0,55% разматраних одлука.

У периоду од 01.01. до 31.12.2021. године 140 одлука Управног суда по приговору на суђење у разумном року је разматрано по жалби пред Врховним Касационим судом, од чега је 120 одлука потврђено, што је 85,71% разматраних одлука, 20 одлука је укинута што је 14,29% разматраних одлука.

Укупан квалитет рада суда је од 99,84 % у односу на укупан број урађених одлука.

На име накнаде због повреде права на суђење у разумном року Управни суд је у периоду од 01.01.2021. до 31.12.2021. године исплатио укупно 2.371.005,91 динар.

## АНАЛИЗА

У 2021. години у Управном суду поступало је укупно 46 судија у материјама "У", "У-уз", "УВ", "Уж", "Уи", "Уо", "Уп", "Ур", "Уип" и "Р4 у".

Годишњим распоредом послова Управног суда за 2021. годину Су I-2 345/20-1 од 23.11.2020. године извршена је релокација судија које су поступале у Седишту и одељењима Управног суда тако да је у Седишту суда поступало 25 судија, у Одељењу Управног суда у Новом Саду 8 судија, у Одељењу Управног суда у Крагујевцу 6 судија и Одељењу Управног суда у Нишу 7 судија. Изменом Годишњег распореда послова Управног суда за 2021. годину Су I-2 354/20-1 од 28.12.2020. године, извршена је релокација судија које су поступале у Седишту и одељењима Управног суда тако да је у Седишту суда поступало 26 судије, у Одељењу Управног суда у Новом Саду 9 судија, у Одељењу Управног суда у Крагујевцу 6 судија и Одељењу Управног суда у Нишу 7 судија. Судије Управног суда су у јануару 2021. године имале у раду просечно по 832 предмета.

Судија Слађана Бојовић преминула је 31.01.2021. године.

У фебруару 2021. године ступиле су на судијску функцију у Управни суд судије Снежана Бјелановић и Љиљана Коруга.

Изменом Годишњег распореда послова Управног суда за 2021. годину Су I-2 59/21-1 од 19.02.2021. године, извршена је релокација судија које су поступале у Седишту и одељењима Управног суда тако да је у Седишту суда поступало 26 судија, у Одељењу Управног суда у Новом Саду 8 судија, у Одељењу Управног суда у Крагујевцу 6 судија и Одељењу Управног суда у Нишу 9 судија.

Судија Наташа Малинић преминула је 13.06.2021. године.

Изменом Годишњег распореда послова Управног суда за 2021. годину Су I-2 148/21-1 од 30.06.2021. године, извршена је релокација судија које су поступале у Седишту и одељењима Управног суда тако да је у Седишту суда поступало 26 судија, у Одељењу Управног суда у Новом Саду 7 судија, у Одељењу Управног суда у Крагујевцу 6 судија и Одељењу Управног суда у Нишу 9 судија.

Судије Управног суда на дан 31.12.2021. године имају у раду просечно по 1.409,48 предмета.

Судији Љиљани Јевтић престала је судијска функција због испуњења услова за старосну пензију са даном 29.11.2021. године.

Изменом Годишњег распореда послова Управног суда за 2021. годину Су I-2 222/21-1 од 02.12.2021. године, извршена је релокација судија које су поступале у Седишту и одељењима Управног суда тако да је у Седишту суда поступало 26 судија, у Одељењу Управног суда у Новом Саду 8 судија, у Одељењу Управног суда у Крагујевцу 6 судија и Одељењу Управног суда у Нишу 10 судија.

У децембру 2021. године ступиле су на судијску функцију у Управни суд судије Јасмина Савић, Драгана Илчић, Јелена Николић, Татјана Попара, Мирјана Поповић и Катарина Пецић Илић.

## II

Одељење Управног суда у Крагујевцу је од 10.12.2021. године смештено у Палати правде у Крагујевцу, улица Слободе бб.

## III

Због пандемије болести Covid-19, у 2021. години није се вршио пријем странака.

## IV

Током ванредних ситуација које су увођене у Републици Србији у 2021. години због епидемије болести Covid-19, председник суда је донела више Упутстава о раду судија и запослених у Управном суду и Одлуку о прерасподели радног времена запослених у Управном суду.

**1. Упутство за рад судија и судијских помоћника у судским већима Управног суда током проглашене епидемије заразне болести COVID – 19 за период 01.04.2021. до 30.04.2021. године, Су I-2 388/20 од 29.12.2020. године.**

У складу са наведеним Упутством судије и судијски помоћници у судским већима обављали су рад по предметима од куће (припремали предмета за суђење и израђивали судске одлуке). Судска већа су у згради суда, судила у нејавним седницама (најмање једном недељно), поступала у заказаним јавним расправама, поступала по хитним и нарочито хитним предметима, предавала израђене судске одлуке, односно нацрте судских одлука и преузимала нове предмете у рад, присуствовала Седницама свих судија, решавала пошту и обављала друге административне послове који не трпе одлагање.

**2. Упутство за рад судија и судијских помоћника у судским већима Управног суда током проглашене епидемије заразне болести COVID – 19 за период 01.04.2021. до 30.04.2021. године, Су I-2 85/21 од 30.03.2021. године.**

У складу са наведеним Упутством судије и судијски помоћници у судским већима обављали су рад по предметима од куће (припремали предмета за суђење и израђивали судске одлуке). Судска већа су у згради суда, судила у нејавним седницама (најмање једном недељно), поступала у заказаним јавним расправама, поступала по хитним и нарочито хитним предметима, предавала израђене судске одлуке, односно нацрте судских одлука и преузимала нове предмете у рад, присуствовала Седницама свих судија, решавала пошту и обављала друге административне послове који не трпе одлагање.

**3. Упутство за рад судија и судијских помоћника у судским већима Управног суда током проглашене епидемије заразне болести COVID – 19 за период 01.05.2021. до 31.05.2021. године, Су I-2 105/21 од 23.04.2021. године.**

У складу са наведеним Упутством судије и судијски помоћници у судским већима обављали су рад по предметима од куће (припремали предмета за суђење и израђивали судске

одлуке). Судска већа су у згради суда, судила у нејавним седницама (најмање једном недељно), поступала у заказаним јавним расправама, поступала по хитним и нарочито хитним предметима, предавала израђене судске одлуке, односно нацрте судских одлука и преузимала нове предмете у рад, присуствовала Седницама свих судија, решавала пошту и обављала друге административне послове који не трпе одлагање.

**4. Одлука о делимичној прерасподели радног времена запослених у организационим јединицама Управног суда Су I-1 183/20 од 29.12.2020. године,** тако што је уведен рад у сменама и то:

у Седишту суда: у Кабинету председника суда, Кадровској служби, Писарници, Дактилобируу, Одељењу за информатичке послове, Техничкој служби, за судијске помоћнике у Одељењу судске праксе и за судијске помоћнике у Припремном одељењу; у Одељењима суда (Крагујевац, Ниш, Нови Сад): у Писарници и Дактилобируу.

Прерасподела радног времена извршена је тако да запослени у напред наведеним организационим јединицама у Седишту и Одељењима Управног суда обављају послове свог радног места у две смене, наизменично, у периодима по недељу дана.

Радно време прве смене је од 07.30 до 15.30 часова, радним данима од понедељка до петка.

Радно време друге смене је од 12.00 до 20.00 часова, радним данима од понедељка до петка.

Запослени у току радне недеље су радили прву/другу смену у складу са Распоредом радног времена који је донет за све Организационе јединице и чини саставни део ове Одлуке.

Кадровска служба је била задужена да води евиденцију о оствареном броју часова рада у прерасподели радног времена.

Прерасподелом радног времена нису били обухваћени запослени: труднице, родитељи са дететом до три године, самохрани родитељ који има дете до седам година живота или дете који је тежак инвалид, запослени са скраћеним радним временом као и запослени којем би, на основу налаза надлежне здравствене установе, такав рад могао да погорша здравствено стање.

Рад у сменама почео је од 01.01.2021. године и трајао је до 31.03.2021. године.

**5. Одлука о делимичној прерасподели радног времена запослених у организационим јединицама Управног суда Су I-1 86/21 од 30.03.2021. године,** тако што је уведен рад у сменама и то:

у Седишту суда: у Кабинету председника суда, Кадровској служби, Писарници, Дактилобируу, Одељењу за информатичке послове, Техничкој служби, за судијске помоћнике у Одељењу судске праксе и за судијске помоћнике у Припремном одељењу; у Одељењима суда (Крагујевац, Ниш, Нови Сад): у Писарници и Дактилобируу.

Прерасподела радног времена извршена је тако да запослени у напред наведеним организационим јединицама у Седишту и Одељењима Управног суда обављају послове свог радног места у две смене, наизменично, у периодима по недељу дана.

Радно време прве смене је од 07.30 до 15.30 часова, радним данима од понедељка до петка.

Радно време друге смене је од 12.00 до 20.00 часова, радним данима од понедељка до петка.

Запослени у току радне недеље су радили прву/другу смену у складу са Распоредом радног времена који је донет за све Организационе јединице и чини саставни део ове Одлуке.

Кадровска служба је била задужена да води евиденцију о оствареном броју часова рада у

прерасподели радног времена.

Прерасподелом радног времена нису били обухваћени запослени: труднице, родитељи са дететом до три године, самохрани родитељ који има дете до седам година живота или дете који је тежак инвалид, запослени са скраћеним радним временом као и запослени којем би, на основу налаза надлежне здравствене установе, такав рад могао да погорша здравствено стање.

Рад у сменама почео је од 01.04.2021. године и трајао је до 30.04.2021. године.

**6. Наредбом Председника суда Су I-2 128/21 од 11.05.2021. године** Упутство за рад судија и судијских помоћника у судским већима Управног суда током проглашене епидемије заразне болести COVID - 19 за период од 01.05.2021. до 31.05.2021. године Су I-2 105/21 од 23.04.2021. године, престало је да важи. Престанком важења Упутства из става 1. ове Наредбе, Управни суд се вратио у редован режим рада судија и запослених у складу са прописима којима је уређено радно време у државним органима.

## V

Имајући у виду да је на дан 31.12.2021. године у суду постојало 2.101 стари предмет, као и да у 2021. години постају стари и предмети са иницијалним актом из 2018. године, даном истека три године од датума иницијалног акта, у суду ће у 2021. години бити потенцијалних 9.764 старих предмета и 13.423 предмета који ће бити старији од две године, председник суда је у циљу благовременог обављања послова у суду са Измењеним Јединственим програмом решавања старих предмета у Републици Србији Врховног касационог суда, Законом о уређењу судова, Законом о судијама и Судским пословником, као и у циљу поштовања рокова прописаних законима, донела Програм решавања старих предмета и предмета старијих од две године за 2021. годину Су I-2 4/21-1 од 28.01.2021. године.

У имплементацији Програма примењене су мере и технике за успешније решавање старих предмета и спречавање њиховог настанка радом на убрзању судских поступака.

Кроз реализацију Програма решавања старих предмета за 2021. годину предузете су мере и технике које су имале за циљ решавање старих предмета и спречавање њиховог настанка и то: стари предмети добили су приоритетни значај и решавали су се по хронолошком реду завођења осим када се радило о хитним предметима у складу са законом или одлуком председника суда који су добијали посебан приоритет у решавању; идентификоване су групе предмета (царински, порески и остали основи) са иницијалним актом из 2018. и 2019. године (по тужиоцу и туженом), и задужена судска већа за израду одлука у најстаријим предметима сваке групе ради ефикаснијег решавања осталих предмета у групи; формиран је Тим за смањење броја старих предмета који је пратио спровођење овог Програма и предузимао мере за његово благовремено извршавање и расправљао о проблемима у решавању старих предмета према утврђеној динамици решавања старих предмета; статистичар суда водио је посебну евиденцију о кретању најстаријих и старих предмета и председнику суда достављао извештаје почетком сваке радне недеље, док је члановима тима једном месечно и на крају тромесечја, достављао извештај о старим предметима суда и по судији, уз списак старих предмета. Такође, Писарница суда је сваком судији појединачно, путем службене електронске поште, према извештајним кварталима, који су предвиђени Јединственим програмом решавања старих предмета, достављала списак старих предмета по хронолошком реду, укључујући број предмета, тужиоца, туженог, основ



спора, датум када је предмет заведен у суду и датум иницијалног акта.

Програмом је предвиђено да ће судије просечно месечно решавати најмање по 18 предмета старијих од три године, односно предмета који до краја тог периода постају старији од три године и просечно по 25 предмета старијих од две године. Председници већа су у складу са Програмом решавања старих предмета и предмета старијих од две године за 2021. годину, израдили појединачне програме већа за решавања старих предмета и доставили ове програме председнику суда до 12.02.2021. године.

Председник суда је са председницима већа у Одељењима у Крагујевцу и Новом Саду одржала колегијуме ради анализе резултата спровођења Програма решавања старих предмета за 2021. годину и о томе су састављани записници, и по потреби обављала појединачне разговоре са судијама који имају старе предмете у раду.

Спроведене мере и технике у оквиру Програма решавања старих предмета дале су значајне резултате у решавању старих предмета према редоследу пријема и убрзању судског поступка у циљу спречавања настанка старих предмета, имајући у виду да је у извештајном периоду укупно решено 3.366 старих предмета од чега 1 предмет из 2008. године, 2 предмета из 2013. године, 9 предмета из 2014. године, 10 предмета из 2015. године, 148 предмет из 2016. године, 1.465 предмета из 2017. године и 1.731 старих из предмета из 2018. године, што је 15,23% од укупног броја решених предмета. У 2021. години решено је и 2.202 предмета из 2018. године који би до краја 2021. године постали стари.

У Управном суду је на дан 31.12.2021. године, остало нерешено на крају 4.385 старих предмета према датуму иницијалног акта и то: 1 предмет са иницијалним актом из 2013. године, 2 предмета са иницијалним актом из 2014. године, 6 предмета са иницијалним актом из 2015. године, 8 предмета са иницијалним актом из 2016. године, 526 предмета из 2017. године, 3.842 предмета са иницијалним актом до 31.12.2018. године, што чини 6,76% у односу на укупан број нерешених предмета на крају извештајног периода. Предмети са иницијалним актом старијим од 2016. године, формиран су у 2020. и 2021. години по доношењу одлука Уставног суда којима се усваја уставна жалба, поништава одлука Управног суда и налаже доношење нове одлуке, по достављању предмета на надлежност, као и након доношења одлука Врховног касационог суда по захтеву за преиспитивање судске одлуке.

## VI

Специфичност у раду Управног суда и даље представља чињеница да скоро половина предмета захтева поступање у врло кратким роковима.

Предмети у управном спору који се сматрају нарочито хитним су предмети у којима су законом прописани рокови за поступање или је природа управне ствари таква да захтева нарочито хитно поступање, док су хитни предмети они који су посебним законом одређени као хитни. У зависности од наведеног, Управни суд на предмете ставља ознаку "нарочито хитно", "радни спор" (врста хитног спора) или "хитно". Нарочито хитни и хитни предмети су: заштита изборног права; измена у бирачком списку; захтев за одлагање извршења управног акта; престанак и потврђивање мандата; заштита конкуренције; заштита узбуњивача; заштита права

на суђење у разумном року; остваривање права ради отклањања последица поплава, односно активирања клизишта на подручју погођеном поплавама у Републици Србији које су наступиле у мају 2014. године; смештај странаца у прихватилиште; у поступцима уклањања објекта или озакоњења објекта, који поступци су у вези са реализацијом пројеката изградње и реконструкције линијских инфраструктурних објеката од посебног значаја за Републику Србију; радни спор; информације од јавног значаја; враћање одузете имовине и обештећење; пезије/инвалиднине; социјалне новчане накнаде и старатељство/хранитељство. Предмети који носе ознаку "нарочито хитно" износе се у рад, након завођења, судији известиоцу ради давања налога за хитно спровођење претходног поступка и предузимања свих мера за доношење одлуке у прописаном року. Предмети са ознаком "хитно" се након завођења износе Припремном одељењу, које је дужно да спроведе претходни поступак без одлагања.

У извештајном периоду од 01.01.2021. до 31.12.2021. године примљено је укупно **6.239** предмета са ознакама "нарочито хитно", "радни спор" и "хитно", **што чини 16,03 %** од укупног броја примљених предмета у извештајном периоду.

## VII

Сваке године надлежност Управног суда се проширује посебним законима из различитих управних области, па је и у 2021. години постојећа надлежност Управног суда проширена доношењем више закона којима је прописана надлежност Управног суда у поступању, и то:

- 1) Закон о социјалној карти (Сл. гласник РС, бр.14/21);
- 2) Закон о климатским променама (Сл. гласник РС, бр.26/21);
- 3) Закон о музејској делатности (Сл. гласник РС, бр.35/21);
- 4) Закон о коришћењу обновљивих извора енергије (Сл. гласник РС, бр.40/21);
- 5) Закон о енергетској ефикасности и рационалној употреби енергије (Сл. гласник РС, бр.40/21);
- 6) Закон о електронском фактурисању (Сл. гласник РС, бр.44/21);
- 7) Закон о Регистру административних поступака (Сл. гласник РС, бр.44/21);
- 8) Закон о метроу и градској железници (Сл. гласник РС, бр.52/21).
- 9) Закон о уређењу тржишта пољопривредних производа (Сл. гласник РС, бр.67/21);
- 10) Закон о студентском организовању (Сл. гласник РС, бр.67/21);
- 11) Закон о употреби српског језика у јавном животу и заштити и очувању ћириличног писма (Сл. гласник РС, бр.89/21);
- 12) Закон о буџетској инспекцији (Сл. гласник РС, бр.118/21);
- 13) Закон о културном наслеђу (Сл. гласник РС, бр.129/21).

## VIII

Највећи број предмета у раду Управног суда чине предмети из "У" материје, којих је на почетку 2021. године било укупно 46.827, а у периоду од 01.01.2021. до 31.12.2021. године примљено је 36.667, од чега нових 36.477 предмета, тако да је укупно у раду у „У“ материји 83.494 предмета.

У "У" материји у 2021. години укупно је решено 20.213 предмета, од чега мериторно 19.647, а на други начин 566 предмета. На крају извештајног периода је остало 63.281 предмета,

од чега 4.311 нерешених старих предмета. У овој материји суд је на почетку године имао 2.059 нерешених старих предмета. У току извештајног периода решено је 3.311 старих предмета, а на крају је остало 4.311 нерешених старих предмета према датуму иницијалног акта.

## IX

Управни суд поступа и у предметима заштите изборног права који се воде у уписницима „Уж“ и "Уип". На почетку 2021. године у уписнику "Уж" било је нерешено 2 предмета.

У извештајном периоду одржани су локални избори у Зајечару, Косјерићу, Прешеву, Мионици и Неготину, као и у већем броју месних заједница.

Ради савладавања повећаног обима посла и поступања у кратким роковима по "нарочито хитним" предметима заштите изборног права и потребе обављања послова свог радног места ван радног времена, одређена је приправност за неопходан број судија и судског особља имајући у виду прилив „Уж“ предмета – заштита изборног права, потребу савладавања повећаног обима посла, извршавања послова свог радног места ван радног времена као и ради предузимања радњи које не трпе одлагање имајући у виду одредбе члана 97. Закона о избору народних посланика и члана 54. Закона о локалним изборима. Ово је подразумевало да се због рока од 48 часова, у коме року суд одлучује, радило 24 часа не само радним данима већ и викендом, са могућношћу предаје жалбе суду у било које доба дана и ноћи.

У извештајном периоду примљено је 41 предмета у поступку заштите изборног права, тако да је укупно у раду било 43 предмета. Решено је 43 предмета, од чега 41 предмет мериторно, а 2 предмета је решено на други начин.

У циљу благовременог и потпуног информисања јавности анонимизиране одлуке суда у предметима заштите изборног права, објављиване су на званичној интернет презентацији Управног суда.

У уписнику "Уип" на почетку 2021. године није било нерешених предмета. Током извештајног периода није примљен ниједан предмет.

## X

Имајући у виду да је одредбом чл. 23. Закона о управним споровима прописано да суд може одложити извршење коначног управног акта до доношења судске одлуке поступајући по захтеву који је поднет уз тужбу и у току поступка по тужби или изузетно и пре подношења тужбе, захтеви за одлагање извршења коначног управног акта завођени су у уписник "У" или "Уо" и решавани у року од 5 дана. У извештајном периоду од 01.01.2021. до 31.12.2021. године у Управном суду је примљено укупно 585 захтева за одлагање и то:

- "У" уписник 470 захтева;
- "Уо" уписник 115 захтева.

## XI

У 2021. години у Седишту и Одељењима Управног суда усмене јавне расправе су одржане у 1.166 предмета, одложене у 281 предмету и отказане у 55 предмета, неодржане у 9 предмета и заказане у 206 предмета.

У извештајном периоду у Седишту и Одељењима Управног суда одржане су нејавне седнице у 21.680 предмета.

## XII

Управни суд је од 01.01.2021. до 31.12.2021. године одржао 3 Свечане седнице свих судија и 5 Седница свих судија на којима је заузимао правне ставове и закључке, разматрао извештаје о раду, проблеме у функционисању рада суда, утврђивао измене Годишњег распореда послова за 2021. годину, утврдио Годишњи распоред послова за 2022. годину, као и измену Годишњег распореда послова за 2022. годину.

## XIII

Годишњим распоредом послова Управног суда за 2021. годину Су I-2 345/20-1 од 24.11.2020. године, одређено је да се Одељење судске праксе организује у седишту Управног суда. За судије Одељења судске праксе одређени су судија Радојка Маринковић, председник Одељења, судија Вера Маринковић, заменик председника Одељења, судија Гордана Сукновић Бојација, судија Снежана Алексић, судија Биљана Тамбурковски Баковић, судија Мира Стевић Капус и судија Драган Јовановић и судијски помоћници: Татјана Попара, Весна Оташевић, Љубо Ергић, Мирела Костадиновић, Мирјана Савић, Снежана Ж. Томић, Катарина Печић Илић и Небојша Симић. Послове секретара Одељења судске праксе обављала је судијски помоћник виши саветник Татјана Попара. Изменом Годишњег распореда послова Управног суда за 2021. годину Су I-2 148/21-1 од 30.06.2021. године, судијски помоћник Гордана Војновић распоређена је у Одељење судске праксе.

У Одељењу судске праксе воде се Општи и Посебан регистар судске праксе. У Општем регистру судске праксе евидентирају се одлуке Уставног суда и Европског суда за људска права које се односе на управну материју и одлуке Врховног касационог суда донете по ванредним правним средствима против одлука Управног суда. У Посебном регистру судске праксе евидентирају се утврђени правни ставови, усвојена правна схватања изражена у пресудама овога суда (сентенце) и закључци.

Управни суд је у складу са дописом Врховног касационог суда I Су-1 бр. 140/2016 од 26.10.2016. године формирао Регистар правноснажних пресуда Управног суда у којима се суд позвао на одредбе Европске конвенције за заштиту људских права и основних слобода, као и посебну Евиденцију пресуда и одлука у којима су у образложењу наведени ставови усвојени у пракси Европског суда за људска права. Управни суд се у извештајном периоду позвао у 16 својих пресуда на ставове усвојене у пракси Европског суда за људска права.

Судијама и судијским помоћницима достављају се путем службеног e-maila :

- прописи од значаја за рад Управног суда који се објављују у Службеном гласнику;

- одлуке Врховног касационог суда које се односе на управну материју;
- одлуке Уставног суда које се односе на управну и грађанску материју;
- одлуке Европског суда за људска права које се односе на управну материју;
- сентенце, приговори на сентенце, обавештења да на сентенце није било приговора, као и обавештења о повлачењу сентенце или приговора;
- верификовани правни ставови;
- обавештења значајна за рад Управног суда.

Одлуке овога суда изабране од стране Одељења судске праксе, а нарочито оне са којима стручна и шира јавност има посебан интерес да се упозна, као и правни ставови и сентенце, објављују се анонимизирани на званичној интернет презентацији суда у оквиру наслова "Судска пракса", што је посебно битно за уједначавање судске праксе и за предвидивост успеха у евентуалном управном спору.

Седнице Одељења судске праксе одржавале су се по потреби. О њима је вођен записник. Састанци председника Одељења, заменика председника Одељења са судијским помоћницима који су распоређени у Одељењу судске праксе, одржавали су се сваког петка.

На седници и састанцима Одељења судске праксе расправљала су се спорна питања, утврђивали се и припремали предлози о питањима из судске праксе који су се износили на Седницу свих судија ради заузимања одређеног става у циљу уједначавања судске праксе.

Председник суда је преко Припремног одељења и Одељења судске праксе вршио идентификацију групе предмета према тужиоцу и туженом органу и задуживао судска већа за израду "пилот" одлука ради ефикаснијег решавања осталих предмета у групи. На тај начин у току 2021. године идентификовано је 69 група са 780 предмета из исте године.

У Одељењу судске праксе Управног суда, у извештајном периоду поступало је 7 судијских помоћника који су у извештајном периоду прегледали 25.329 предмета, експедовали из Одељења судске праксе 22.472 предмета, вратили већима 2.154 предмета, задржали као спорне 335 предмета, задржали 232 предмета који су у вези са другим предметима, док је остало непрегледано укупно 433 предмета.

#### XIV

Годишњим распоредом послова Управног суда за 2021. годину Су I-2 345/20-1 од 24.11.2020. године, одређено је да се Припремно одељење организује у Седишту Управног суда. За судије Припремног одељења одређени су судија Стево Ђурановић, надзорни судија, судија Миња Бикички, заменик надзорног судије и судијски помоћници: Александра Маркићевић, Небојша Ђојбашић, Александра Гвозденовић, Снежана Вујачић, Весна Мутавџић, Александра Чукић и Немања Вујовић. Изменом годишњег распореда послова Управног суда за 2021. годину Су I-2 148/21-1 од 30.06.2021. године, судијски помоћници Маша Миловановић и Милица Новаковић распоређени су у Припремно одељење, а Изменом годишњег распореда послова Управног суда за 2021. годину Су I-2 222/21-1 од 02.12.2021. године, судијски помоћници Небојша Симић и Невена Гочанин распоређени су у Припремно одељење.

У извештајном периоду у просеку је поступало 6 судијских помоћника. Судијски

помоћници у Припремном одељењу су у извештајном периоду са уписника примили укупно 29.325 предмета, урадили укупно 29.208 предмета, из већа 29.934 предмета и урадили 30.520 предмета.

## XV

У периоду од 01.01.2021. до 31.12.2021. године у Управном суду поступало је укупно 40 судијских помоћника распоређених у већима у Седишту и Одељењима Управног суда, који су израдили 18.871 нацрта судских одлука. Пет судијских помоћника налазило се на породилском боловању.

У складу са Протоколом о сарадњи закљученим између Управног суда и Правосудне академије Су I-1 27/17 од 09.03.2017. године, у раду у оквиру судских већа у извештајном периоду је учествовао један полазник Правосудне академије у Одељењу суда у Новом Саду, док је двоје полазника Правосудне академије почело са радом у октобру и новембру у Одељењу суда у Новом Саду.

## XVI

У периоду од 01.01.2021. до 31.12.2021. године примљена је укупно 167 притужби на рад суда, које су заведене у уписник Су VI и 2.280 ургенције, које су заведене у Су VIII. На све притужбе и ургенције у законском року је одговорено надлежним органима и странкама. По притужбама и ургенцијама поступала је председник суда судија Јелена Ивановић, којој су у обављању ових послова помагали секретар суда Данијела Дупор и судијски помоћник - виши саветник Гордана Војновић, а од 01.06.2021. године, судијски помоћник Јелена Кулић Гајевић.

## XVII

По приговорима ради убрзања поступка поступале су председник суда, судија Јелена Ивановић и судија Елена Петровић, којима су у обављању ових послова помагали судијски помоћници: виши саветник Весна Билбија, виши саветник Милош Бакалић, виши саветник Санда Грујић и самостални саветник Гордан Вукићевић, од 01.06.2021. године саветник Јелена Радоја, а од 09.09.2021. године самостални саветник Крстина Јовановић, саветник Ивана Ђукић и саветник Немања Вујовић.

У извештајном периоду примљено је укупно 449 предмета и решен 401 предмет.

## XVIII

По захтевима за приступ информацијама од јавног значаја одлучивала је судија Биљана Тамбурковски Баковић, којој је у обављању ових послова помагала портпарол суда виши саветник Милка Мурганић, а у њеном одсуству, судијски помоћник – виши саветник Ана Ковачевић.

У извештајном периоду примљено је 88 и одговорено на 87 захтева за приступ информацијама од јавног значаја и 2 жалбе.

По захтевима за заштиту података о личности поступала је судија Јасмина Минић чији је заменик била судија Елена Петровић.

У извештајном периоду примљено је и одговорено на 7 захтева.

## XIX

На основу члана 52. Закона о уређењу судова (“Службени гласник РС” бр. 116/2008, 104/2009, 101/2010, 101/2011, 101/2013, 40/2015, 106/2015, 13/2016, 108/2016, 113/2017, 65/2018, 87/2018 и 88/2018), члана 46. и 170 став 2. Закона о државним службеницима („Сл. гласник РС“ бр.79/2005, 81/2005, 83/2005, 64/2007, 67/2007, 116/2008, 104/2009, 99/2014, 94/2017, 95/2018 и 157/2020), члана 1. и 4. Уредбе о разврставању радних места и мерилима за опис радних места државних службеника („Службени гласник РС“ број 117/2005, 108/2008, 109/2009, 95/2010, 117/2012, 84/2014, 132/2014, 28/2015, 102/2015, 113/2015, 16/2018, 2/2019, 4/2019, 26/2019, 42/2019 и 56/2021) члана 38. став 2. Уредбе о одређивању компетенција за рад државних службеника („Службени гласник РС“ број 4/2019) и Правилника о посебним функционалним компетенцијама за запослене у судовима, јавним тужилаштвима и Државном правобранилаштву („Службени гласник РС“, број 18/2019), председник Управног суда, уз сагласност министра правде, донела је **Правилник о измени и допуни Правилника о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Управном суду Су I-9 1/21-2 од 18.06.2021. године.**

## XX

Одлуком Председника суда Су I-1 85/21 од 10.05.2021. године, образована је **Радна група за увођење, одржавање и редовно ажурирање система финансијског управљања и контроле у Управном суду** у саставу: судија Гордана Богдановић, руководилац Радне групе, судија Јелица Пајовић, заменик руководиоца Радне групе, секретар суда Данијела Дупор члан и координатор Радне групе, шеф Рачуноводства Милена Игњатовић, управитељ Писарнице Дејан Ђурић, шеф Дактилобироа Олгица Илић, руководилац Одељења за информатичке послове Предраг Анђелић, руководилац Техничке службе Милина Радојичић, сви чланови Радне групе.

## XXI

На основу чл. 81. Закона о буџетском систему (“Службени гласник РС”, бр. 54/2009, 73/2010, 101/2010, 101/2011, 93/2012, 62/2013, 63/2013, 108/2013, 142/2014, 68/2015 (други закон), 103/2015, 99/2016, 113/2017, 95/2018, 31/2019, 72/2019, 149/2020) и Правилника о заједничким критеријумима и стандардима за успостављање, функционисање и извештавање о систему финансијског управљања и контроле у јавном сектору (“Службени гласник РС”, бр. 89/2019), председник Управног суда је усвојио **Стратегију за успостављање система финансијског управљања и контроле у Управном суду Су I-1 84/21 од 10.05.2021. године.**

## XXII

На основу чл. 81. Закона о буџетском систему (“Службени гласник РС”, бр. 54/2009, 73/2010, 101/2010, 101/2011, 93/2012, 62/2013, 63/2013, 108/2013, 142/2014, 68/2015 (други закон), 103/2015, 99/2016, 113/2017, 95/2018, 31/2019, 72/2019, 149/2020) и Правилника о заједничким критеријумима и стандардима за успостављање, функционисање и извештавање о

систему финансијског управљања и контроле у јавном сектору (“Службени гласник РС”, бр. 89/2019), председник Управног суда је усвојио **Стратегију управљања ризицима у Управном суду** Су I-1 88/21 од 18.05.2021. године.

### XXIII

На основу члана 52. Закона о уређењу судова („Службени гласник РС“ бр. 116/2008... 88/2018), члана 81. Закона о буџетском систему (“Службени гласник РС”, бр. 54/2009... 149/2020) и Правилника о заједничким критеријумима и стандардима за успостављање, функционисање и извештавање о систему финансијског управљања и контроле у јавном сектору (“Службени гласник РС”, бр. 89/2019) у складу са Стратегијом за успостављање система финансијског управљања и контроле у Управном суду Су I-1 84/21 од 10.05.2021. године, председник Управног суда је донео **Акциони план за спровођење Стратегије за успостављање система финансијског управљања и контроле у Управном суду 2021-2023. године**, Су I-1 91/21 од 07.06.2021. године.

### XXIV

На основу члана 52. Закона о уређењу судова („Службени гласник РС“ бр. 116/2008... 88/2018), члана 81. Закона о буџетском систему (“Службени гласник РС”, бр. 54/2009... 149/2020) и Правилника о заједничким критеријумима и стандардима за успостављање, функционисање и извештавање о систему финансијског управљања и контроле у јавном сектору (“Службени гласник РС”, бр. 89/2019) у складу са Стратегијом управљања ризицима у Управном суду Су I-1 88/21 од 18.05.2021. године и Акционим планом за спровођење Стратегије за успостављање система финансијског управљања и контроле у Управном суду Су I-1 91/21 од 07.06.2021. године, председник Управног суда је донео је **Одлуку о успостављању Регистра ризика у Управном суду**, Су I-1 179/21 од 07.09.2021. године.

### XXV

У оквиру спровођења активности на успостављање система финансијског управљања и контроле у Управном суду донете су **Процедуре Организационе јединице Рачуноводство са Листом пословних процеса и мапама процеса** Су I-1 210/21 од 22.11.2021. године.

### XXVI

На основу члана 49. став 2. Закона о јавним набавкама („Сл. гласник РС" бр. 91/19), Уредбе о организацији и начину обављања послова централизованих јавних набавки на републичком нивоу („Сл. гласник РС" бр. 116/20) и члана 6. и 7. Судског пословника („Службени гласник РС" бр. 110/09, 70/11, 19/12, 89/13, 96/15, 104/15, 113/15 - испр, 39/16, 56/16, 77/16, 16/18, 78/18, 43/19 и 93/19), у складу са Правилником о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Управном суду Су I-9 3/19 од 07.05.2019. године, председник суда је донела **Правилник о ближем уређењу поступка јавне набавке и набавки на које се не примењује Закон о јавним набавкама** Су I-1 34/21 од 12.02.2021. године.



## XXVII

**У сарадњи са Немачком организацијом за међународну сарадњу у Србији (ГИЗ), Управни суд је отпочео припрему за спровођење реформе управног судства.** Имајући у виду наведено, на основу молбе Министарства правде упућене ГИЗ-у, обновљен је уговор са интегрисаним експертом др Паолом Савоном која је упућена на рад у Управном суду на позицији саветника за реформу управног судства од 6. маја 2021. године. Током наредне две године, колики је период ангажовања, задатак интегрисаног експерта биће спровођење неопходних упоредних анализа, анализе ефеката прописа, анализе упоредних правних система у Европи, како би помогла спровођење Компоненте I Пројекта „Подршка Министарству правде за реформу Управног суда Републике Србије“.

У периоду од 1. јануара до 31. децембра 2021. године одржавани су редовни састанци (19. јануара, 3. фебруара, 26. марта, 28. јуна, 15. децембра 2021. године) са председником Управног суда, у оквиру којих су обрађиване теме из области управног спора, а ради израде неопходних анализа за реформу управног судства у Србији.

Ради наставка рада на изради упоредне правне анализе, интегрисани експерт др Савона, је у сарадњи са председником Управног суда, судијом Јеленом Ивановић, израдила упитник за судије Управног суда. Попуњени упитници су достављени интегрисаном експерту ради анализе одговора, након чега ће бити организовани појединачни састанци са судијама ради детаљније анализе одговора.

Поред наведеног, интегрисани експерт Паола Савона редовно је учествовала на заједничким састанцима између представника Управног суда и Немачке организације за међународну сарадњу (ГИЗ) у оквиру Пројекта „Подршка Министарства правде у реформи Управног суда Србије“.

## XXVIII

### САРАДЊА СА НЕМАЧКОМ ОРГАНИЗАЦИЈОМ ЗА МЕЂУНАРОДНУ САРАДЊУ У СРБИЈИ (ГИЗ)

1. У четвртак 22. јануара 2021. године, одржан је први онлајн састанак са представницима Немачке организације за међународну сарадњу (ГИЗ) и председника Управног суда, судије Јелене Ивановић. Повод састанка је био представљање Пројекта „Подршка Министарству правде за реформу Управног суда у Србији“, тима који ће радити на Пројекту, циљевима, исходима, показатељима и првим предстојећим активностима.

Представници Пројекта су изложили начин рада и истакли да ће се за потребе спровођења активности Пројекта и надзора истих формирати Управни одбор у коме ће бити делегирани по један представник Партнера Пројекта (Министарство правде) и корисника Пројекта (Управни суд и Правосудна академија). Такође су навели да је планирано формирање Оперативне радне групе која ће имати задатак да израђује предлоге плана рада и пројектних задатака са представницима Пројекта, а које ће Управни одбор коначно одобравати.

2. У понедељак 22. марта 2021. године одржан је први састанак Оперативне радне групе за подршку изради „Функционалне анализе рада Управног суда и његових одељења“. Састанак

је одржан у онлајн формату, а састанку су присуствовали председник Управног суда, судија Јелена Ивановић, Соња Вујчић, саветник за међународну сарадњу у Управном суду, Горан Цафић, помоћник министра правде – Сектор за материјално-финансијске послове, Сања Вујачић, шеф Одсека за управно право Правосудне академије, Ксенија Попић, пројектна менаџерка и Драгана Турчија, сениор пројектна менаџерка из Немачке организације за међународну сарадњу (ГИЗ).

На састанку је представљен приказ презентације Пројекта „Подршка Министарству правде у реформи Управног суда Србије“.

3. У четвртак 22. априла 2021. године састанак Управног одбора Пројекта „Подршка Министарству правде за реформу Управног суда у Србији“ у хотелу „Метропол“ у Београду. Састанку су присуствовали представници Министарства правде и Правосудне академије, председник Управног суда, судија Јелена Ивановић, саветник за међународну сарадњу, стручно усавршавање и обуку Соња Вујчић и интегрисани експерт др Паола Савона. Тема састанка била је дефинисање предстојећих активности у оквиру Пројекта и динамика реализације пројектних активности.

4. Од 5. до 7. јула 2021. године представници Управног суда, портпарол Милка Мурганић, саветник за међународну сарадњу, стручно усавршавање и обуку Соња Вујчић и интегрисани експерт др Паола Савона учествовале су на састанку Оперативног планирања активности у оквиру Пројекта „Подршка Министарству правде у реформи Управног суда Србије“, који је одржан у хотелу „Фрушке терме“ у Врднику. Током три радна дана, заједно са представницима Министарства правде, Правосудне академије, Мисије ОЕБС-а у Србији и представницима Немачке организације за међународну сарадњу (ГИЗ) израђен је План пројектних активности за све три компоненте Пројекта 2021. годину.

5. Имплементациони споразум за Пројекат техничке сарадње „Подршка Министарству правде у реформи Управног суда Србије“ потписан је у понедељак 12. јула 2021. године, у Београду између Министарства правде и Немачке организације за међународну сарадњу (ГИЗ). Том приликом потписани су Меморандуми о разумевању са ГИЗ-ом од стране председника Управног суда Јелене Ивановић и директора Правосудне академије Ненада Вујића. Потписивањем наведених Споразума и Меморандума створили су се формални услови за почетак Пројекта „Подршка Министарству правде у реформи Управног суда Србије“.

Основни циљ Пројекта је јачање капацитета Управног суда Републике Србије. Поред основног циља, кроз Пројекат ће се радити на побољшању доступности информација о одлукама и раду Управног суда, све са циљем да се грађанима Републике Србије обезбеди делотворна и ефикасна заштита у управном спору. Пројекат ће омогућити израду Функционалне анализе стања и потреба Управног суда, што је основ за наставак даљег рада на реформи управног судства.

6. У периоду од 2. до 28. јула 2021. године одржани су састанци између представника Министарства правде, Правосудне академије и председника Управног суда, судије Јелене Ивановић са представницима Немачке организације за међународну сарадњу (ГИЗ) ради дефинисања пројектног задатка у оквиру I Компоненте пројекта „Унапређење капацитета рада Управног суда“ – израда Функционалне анализе.

7. Дана 16. и 17. децембра 2021. године одржан је састанак оперативног планирања у оквиру Пројекта „Подршка Министарству правде у реформи Управног суда Србије“, који је одржан у хотелу „88 rooms“ у Београду. Током два радна дана, заједно са представницима Министарства правде, Правосудне академије, интегрисаним експертом др Паолом Савоном и представницима Немачке организације за међународну сарадњу (ГИЗ) разматрани су резултати активности које су спроведене у 2021. години. Такође, представљене су активности које је могуће реализовати у 2022. години, уз наставак активности из 2021. године.

8. У оквиру програма 34. сусрета Копаоничке школе природног права која је одржана онлајн дана 22. децембра 2021. године одржан је округли сто на тему „Реформа управног судства“, уз подршку Немачке организације за међународну сарадњу (ГИЗ). Модератор округлог стола био је проф. др Добросав Миловановић, док су у раду округлог стола активно учествовали вршилац функције председника Управног суда, судија Јелена Ивановић, судија Весна Чогурић и интегрисани експерт др Паола Савона.

## XXIX

### САРАДЊА СА МИСИЈОМ ОЕБС-А У СРБИЈИ

**1. Управни суд је, уз подршку Мисије ОЕБС-а у Републици Србији, наставио у току 2021. године да спроводи Пројекат „Унапређење и уједначавање судске праксе Управног суда“, почев од 15. маја 2021. године. У оквиру наведеног Пројекта, који представља наставак Пројекта из 2020. године, ангажовано је троје експерата, два асистента и ИТ експерт, како би омогућили пуњење јавне базе судских одлука која за крајњи циљ има пружање делотворније и ефикасније заштите права у управном спору, омогућавање предвидивости исхода управног спора и повећање нивоа правне сигурности.**

У извештајном периоду и у складу са Програмом Пројекта, закључно са 31.12.2021. године експертима, судијама Управног суда у пензији, Душанки Марјановић, Љиљани Максимовић и Љиљани Петровић додељено је да прегледају одлуке, при чему је прегледано 21.000 одлука. Експерти су прегледали и одабрали припремљене одлуке на основу следећих критеријума: да ли се у задатим одлукама изражавају правни ставови и схватања Управног суда усвојени на седницама свих судија; да ли су одлуке од интереса да јавност зна за њих из области актуелних друштвених дешавања; одлуке у окончаним управним споровима из задатих управних области које ће пружити могућност да се предвиди исход управног спора пре подношења тужбе на основу истог чињеничног и правног основа. Приликом прегледа одлука експерти су дали и препоруке за детаљнију класификацију основа спора.

У периоду од 15. маја до 31. децембра 2021. године одржано је 6 састанака са експертима. Први је одржан 26. маја 2021. на коме је представљен Пројекат, а експерти упознати са плановима рада на Пројекту и очекиваним резултатима. Одржано је и више састанака са ангажованим лицима. У току Пројекта експерти се информишу о заузетим правним ставовима Управног суда, који им се достављају у папирној и електронској форми.

Током поменуте пројектне активности, лица задужена за преглед и припрему одлука Управног суда, прегледала су укупно **22.390** одлука и припремила експертима за рад **21.724** одлуке.

Експерти су у извештајном периоду, прегледали укупно **21.000** одлука, и издвојили за анонимизацију и објављивање **5.864** одлуке.

У реализацији Пројекта „Унапређење и уједначавање судске праксе Управног суда“, учествовали су и запослени у Управном суду: координатор Пројекта, портпарол суда Милка Мурганић и реализатор пројектних активности, саветник за међународну сарадњу, стручно усавршавање и обуку, Соња Вујчић.

2. Судије и судијски помоћници Управног суда учествовали су у онлајн семинару на тему „Примена Закона о утврђивању порекла имовине и посебном порезу“. Овај Семинар је у складу са чланом 21. Закона о утврђивању порекла имовине и посебном порезу обавезан за судије Управног суда ради стицања сертификата за суђење у предметима утврђивања порекла имовине и посебном порезу. Програм семинара је подељен у три модула и то : 1) Закон о утврђивању порекла имовине и посебном порезу (садржина Закона, начела поступка, покретање поступка и поступак утврђивања имовине и посебног пореза и тужба против коначних решења и поступак суда); 2) Европска Конвенција о људским правима и пракса Европског суда за људска права – правично суђење: (порез: под којим околностима се члан 6. примењује на поступке који произилазе из пореских питања, околности у којима порески спор може да укључује утврђивање грађанских права и обавеза или било које кривичне пријаве. Други одељак разматра последице по пореске поступке у којима се примењује члан 6: он посебно разматра заштиту права на суђење у разумном року); 3) Европска Конвенција о људским правима и пракса Европског суда за људска права – имовина и порез (Члан 1, Протокол 1). Све судије и судијски помоћници су успешно одслушали програм Семинара закључно са 31. октобром 2021. године.

3. Управни суд је у сарадњи са професорима Правног факултета Универзитета у Београду, проф. др Добросавом Миловановићем и проф. др Иваном Крстић и Правосудном академијом израдио **Приручник на тему „Стандарди Европског суда за људска права од значаја за Управни суд“**, уз подршку Мисије ОЕБС-а у Србији. Приручник је писан у циљу да се пракса Европског суда за људска права практично приближи судијама Управног суда, имајући у виду да су одлуке овог суда важан извор тумачења одредаба Европске конвенције о људским правима. Приручник је подељен у две целине. У **првом делу** обухваћена су основна начела управно-судског поступка и процесна питања, као што су: приступ суду, суђење у разумном року, право на образложену и јасну одлуку и извршење судских одлука. **Други део** посвећен је кључним случајевима из области управне материје, који су се нашли пред Европским судом за људска права, са посебним фокусом на сажетке пресуда из актуелних области као што су: право на имовину, политичка права, медијска права и права странаца.

По завршетку штампе Приручника „Стандарди Европског суда за људска права од значаја за Управни суд“, планирана је и онлајн обука судије и судијске помоћнике која ће се спровести у 2022. години.

**XXX**

### **ЗАЈЕДНИЧКЕ АКТИВНОСТИ МИСИЈЕ ОЕБС-А У СРБИЈИ И НЕМАЧКЕ ОРГАНИЗАЦИЈЕ ЗА МЕЂУНАРОДНУ САРАДЊУ (ГИЗ)**

1. Судије и судијски помоћници Управног суда учествовали су у Семинару на тему

„Оснаживање жена на руководећим положајима“ у организацији Мисије ОЕБС-а у Србији и Немачке организације за међународну сарадњу (ГИЗ) од 21. до 24. септембра 2021. године на Копаонику.

Теме Семинара су биле:

- „Родна равноправност“ - проф. др Зорица Мршљевић;
- „Лидерство – емоционална интелигенција и комуникација“ – др Зоран Илић
- „Стрес и резилијентност“ – др Зоран Илић

2. Управни суд је, уз подршку Мисије ОЕБС-а у Србији и Немачке организације за међународну сарадњу (ГИЗ), организовао семинар за судије до 3 године радног искуства и судијске помоћнике Управног суда од 13. до 17. децембра 2021. године у Београду.

Теме Семинара су биле:

- „Етички кодекс судија, основне разлике између судова опште надлежности и Управног суда као суда посебне надлежности и значај Управног суда у односу на постојеће друштвене околности“ – председник Управног суда, судија Јелена Ивановић;
- „Закон о општем управном поступку“ – проф. др Добросав Миловановић, редовни професор Правног факултета у Београду;
- „Управно судство у развијеним земљама“ – проф. др Вук Цуцић, ванредни професор Правног факултета у Београду;
- „Закон о управним споровима и судска пракса Управног суда“ – судија и председник Одељења судске праксе Управног суда Радојка Маринковић;
- „Заштита права на суђење у разумном року“ – судија Врховног касационог суда Катарина Манојловић Андрић.

### XXXI

Управни суд је у току 2021. године учествовао у Пројекту „ЕУ за Србију – Подршка Високом савету судства“ који је наставак пројекта „ЕУ за Србију – Подршка Врховном касационом суду“ у којем је учествовао и у току 2020. године. Ради миграције постојећих одлука у нову Јединствену базу судске праксе, током извештајног периода, председник Управног суда је утврдила Листу дескриптора судске праксе Су I-1 12/21 од 28.01.2021. године. Такође, организована је обука запослених у Дактилобироу који ће вршити унос одлука у нову базу дана 07. и 11. јуна, као и 08. новембра 2021. године, док су обуке за судије и судијске помоћнике овог суда одржане 21, 22, 25, 26 и 29. октобра 2021. године.

Коришћење нове Базе судских одлука Управног суда започето је 01.11.2021. године. Јединствена база судске праксе Врховног касационог суда по својој структури представља централизовану електронску базу судске праксе која садржи одлуке Врховног касационог суда, свих апелационих судова, виших судова, Управног суда, Привредног апелационог суда, Прекршајног апелационог суда, као и одлуке Уставног суда. Сврха поменуте Јединствене базе је да омогући судовима да ефективно прате праксу судова истог или вишег ранга. Поред одлука, ова база судске праксе програмирана је за различите форме садржаја: одлуке, правна схватања, ставове и закључке, као и билтене судске праксе свих наведених судова.

### XXXII

Председник суда је 10.09.2021. године доставила Министарству правде **Иницијативу за измену и допуну Закона о судским таксама** Су I-1 182/21 од 10.09.2021. године.

### XXXIII

Председник суда је 26.11.2021. године доставила Високом савету судства **Предлог измене и допуне Правилника о критеријумима, мерилима, поступку и органима за вредновање рада судија и председника судова** Су I-8 69/21-1 од 26.11.2021. године.

### XXXIV

## САРАДЊА СА УДРУЖЕЊЕМ ДРЖАВНИХ САВЕТА И ВРХОВНИХ УПРАВНИХ СУДОВА (АСА Europe) И УДРУЖЕЊЕМ СУДИЈА ЕВРОПСКИХ УПРАВНИХ СУДОВА (АЕАЈ)

1. Председник Управног суда, судија Јелена Ивановић учествовала је у Генералној скупштини и Семинару „Управљање административним информацијама у дигиталној ери“ Удружења државних савета и врховних управних судова (АСА Europe), одржаних у онлајн формату – видеоконференцијски 31. маја 2021. године.

У оквиру програма Семинара посебан фокус је био на питањима дигитализације управног поступка и размени информација, како између судова на националном нивоу тако и између судова држава чланица Европске уније.

У оквиру програма Генералне скупштине, државе чланице су гласале о изменама и допунама Статута у погледу омогућавања функционисања рада Генералне скупштине у условима пандемије. Такође, усвојени су Извештаји о раду Удружења за 2019. и 2020. годину, Извештаји о буџету Удружења, именовани су чланови Управног одбора, генерални секретар Удружења и интерни ревизор - благајник. Такође, председавање Удружењем врховних управних судова и државних савета (АСА Europe) пренето је са Савезног управног суда СР Немачке на Државни савет Републике Италије на период од 2021. до 2023. године.

2. Саветници за међународну сарадњу, стручно усавршавање и обуку, Ивана Ковачевић и Соња Вујчић учествовале су на онлајн Семинару на тему „Хармонизација правне документације у Европи“, 10. и 11. марта 2021. године, у организацији Удружења државних савета и врховних управних судова (АСА Europe).

Учесници су током програма Семинара, видеоконференцијски, разговарали о раду држава чланица Удружења АСА Europe и њихових одељења за документовање у оквиру судова, будућности базе података „JuriFast“ и будућој сарадњи на „Документовању судских одлука“.

3. Саветници за међународну сарадњу, стручно усавршавање и обуку Ивана Ковачевић и Соња Вујчић учествовале су у Генералној скупштини Удружења судија европских управних судова (АЕАЈ) и Семинару Радне групе за независност и ефикасност судија Удружења судија европских управних судова (АЕАЈ) на тему „Одговорност управних судија“ који су одржани 5. и 6. маја 2021. године, у онлајн формату.

Програм Генералне скупштине и Семинара отворили су Томаш Давулис, декан Правног

факултета Универзитета у Вилнусу и председник Удружења судија европских управних судова (АЕАЈ), Едит Целер. У оквиру програма Генералне скупштине, усвојене су измене и допуне Статута Удружења у погледу омогућавања функционисања рада Генералне скупштине у условима пандемије. Усвојен је извештај о раду Удружења за период 2019–2020. године и представљен програм рада за наредни период. У оквиру програма Семинара говорило се о подели одговорности између националних судова и Европског суда за људска права, моралној одговорности судија у случају лоше примене права као и судијском кршењу права ЕУ и националне процедуралне аутономије (потреба за ефикасном применом права).

4. Удружење државних савета и врховних управних судова (АСА Еуроге) одржало је Семинар у Фијесолу, Република Италија, на тему **„Закони, судови и смернице за јавну управу“** од 4. до 5. октобра 2021. године. Услед рестриктивних мера, које су наступиле од 20. септембра 2021. године због пандемије COVID-19 није било могуће да представник Управног суда учествује у раду Семинара уживо. Одговори на Упитник на тему **„Закони, судови и смернице за јавну управу“** су достављени октобра 2020. године Секретаријату Удружења државних савета и врховних управних судова (АСА Еуроге).

5. Удружење државних савета и врховних управних судова (АСА Еуроге) одржало је Семинар у Паризу, Република Француска, на тему **„Судско преиспитивање аката регулаторних тела“** дана 6. децембра 2021. године. Услед рестриктивних мера, које су наступиле од 20. септембра 2021. године због пандемије COVID-19 није било могуће да представник Управног суда учествује у раду Семинара уживо. Одговори на Упитник на тему **„Закони, судови и смернице за јавну управу“** достављени су 31. маја 2021. године Секретаријату Удружења државних савета и врховних управних судова (АСА Еуроге).

6. Удружење државних савета и врховних управних судова (АСА Еуроге) је ради припреме Семинара у Риму, Република Италија, доставило Управном суду Упитник на тему **„Начини заштите приватних субјеката у односу на државне органе: мере и правни лекови – одговорност и усклађеност“**. Одговори на Упитник на тему **„Закони, судови и смернице за јавну управу“** достављени су 30. децембра 2021. године Секретаријату Удружења државних савета и врховних управних судова (АСА Еуроге).

## XXXV

### ПОТПИСИВАЊЕ УГОВОРА О ДОНАЦИЈИ СА АМБАСАДОМ САД У СРБИЈИ

У оквиру Споразума о сарадњи између Републике Србије и Сједињених Америчких Држава о контроли наркотика и спровођењу закона, чији су потписници Министарство правде РС, Министарство унутрашњих послова РС и Стејт департмент од 24. септембра 2014. године, председник Управног суда, судија Јелена Ивановић и амбасадор Сједињених Америчких Држава у Републици Србији, Њ.Е. Ентони Ф. Годфри, потписали су дана 14.09.2021. године Уговор о донацији информатичке и техничке опреме између Управног суда Републике Србије као примаоца донације и Стејт департмента САД – Бироа за међународну борбу против наркотика и спровођење закона, као донатора.

Циљ потписивања Уговора је пружање помоћи и подршке у развоју и јачању капацитета Управног суда Републике Србије.

Стејт департмент САД – Биро за међународну борбу против наркотика и спровођење

закона подржава развој владавине права у Србији. Донација у вредности од 209.939,99 америчких долара у информатичкој и техничкој опреми само је један од начина на који ће Амбасада САД допринети реформи управног судства у наредних неколико година.

## XXXVI

### СТРУЧНО УСАВРШАВАЊЕ И ОБУКА СУДИЈА И СУДСКОГ ОСОБЉА

1. У онлајн радионици на тему „Дисциплинска одговорност судија“ 15. јануара 2021. године у организацији Правосудне академије и Високог савета судства, уз подршку Пројекта „ЕУ за Србију – Подршка Високом савету судства“ учествовало је 38 судија Управног суда. Наведене обуке су део серије обука за све судије у Републици Србији, а планирано је да се кроз 50 обука обухвати 1500 судија из судова опште и посебне надлежности, са подручја сва четири апелациона суда.

2. У организацији Тела за заштиту конкуренције Републике Италије и Комисије за заштиту конкуренције Републике Србије, организована је серија семинара за судије и судијске помоћнике Управног суда у оквиру Твининг пројекта „Даљи развој заштите конкуренције у Србији“, финансираног од стране Европске уније.

Учесници Семинара из Управног суда Републике Србије су били подељени у пет група у складу са следећим распоредом:

- 1) 1-3. и 3-5. фебруара 2021. године – Београд;
- 2) 10-12. фебруара 2021. године – Нови Сад;
- 3) 22-24. фебруара 2021. године – Ниш;
- 4) 24-26. фебруара 2021. године – Крагујевац.

Твининг партнери су обезбедили учешће Удружења судија европског права конкуренције, чији су чланови прихватили да буду предавачи. Тема Семинара је била пракса судова Шведске, Велике Британије, Шпаније, Италије и Румуније из области заштите конкуренције: појам рестриктивних споразума у европском праву конкуренције, дефиниција релевантног тржишта, оцена доминантног положаја и злоупотреба доминантног положаја.

3. Одељење Министарства привреде при Амбасади Сједињених Америчких Држава у Београду организовало је регионални онлајн семинар на тему „Заштита права у поступцима јавних набавки“. Програм обуке је обухватио два модула, при чему су током првог модула учесници добили преведени материјал обуке, док су у другом модулу учествовали на онлајн Семинару који је одржан 28. априла 2021. године.

Семинар су водили госпођа Патриша Кампбел-Смит, судија Федералног суда и господин Ерик Ренсом, виши саветник при међународној адвокатској фирми „Crowell and Moring“. Госпођа Кампбел-Смит је кроз своју презентацију дала приказ Федералног суда права САД, као и надлежности у поступцима јавних набавки. Господин Ренсом је представио инструмент приговора на лицитације и форума за подношење приговора на лицитације у Сједињеним Америчким Државама.



На Семинару су учествовали судијски помоћници: Стефан Гојковић, Ивана Ђукић, Александра Чукић, Јелена Радоја, Ксенија Петровић, Немања Вујовић, Милица Новаковић и Јелена Деспотовић.

4. У оквиру Пројекта „ЕУ за Србију – Подршка Високом савету судства“ и у складу са Планом активности за имплементацију нове Листе дескриптора Управног суда у Јединствену базу судске праксе ВКС, одржане су обуке за запослене у Дактилобироу Управног суда за унос одлука у заједничку платформу – Јединствену базу судске праксе Врховног касационог суда. Представници Пројекта, Драган Обреновић и Дарко Михајловић, експерти за информационо-комуникационе технологије, су одржали теоријски део обука у понедељак 7. јун 2021. године, док је практичан део обуке одржан у петак, 11. јуна 2021. године у просторијама Управног суда, у складу са важећим епидемиолошким мерама.

5. Судије Снежана Бјелановић и Љиљана Коруга учествовале су у радионици на тему „Дисциплинска одговорност судија“ 25. маја и 15. јуна 2021. године у организацији Правосудне академије и Високог савета судства, уз подршку Пројекта „ЕУ за Србију – Подршка Високом савету судства“.

6. Судија Весна Даниловић је учествовала у онлајн догађају поводом представљања истраживања Центра за слободне изборе и демократију (ЦеСИД) о изборној правди у Србији, који је организован у уторак, 13. јула 2021. године. Програм догађаја је између осталог обухватио и налазе, препоруке и дискусију о даљим корацима које је потребно предузети у циљу унапређења изборне правде у Србији.

7. Руководилац Одељења за информатичке послове Предраг Анђелић и информатичар Милош Стошић похађали су обуку ИКТ особља правосудних органа за савладавање основних смерница за успостављање, примену, одржавање и стално побољшавање Система менаџмента безбедношћу информација (ISMS) према међународном стандарду ISO/IEC 27001 дана 3. септембра 2021. године у просторијама Министарства правде. Обука је спроведена у оквиру Пројекта за пружање услуга израде нацрта акта о безбедности информационо-комуникационог система Министарства правде, израде стратегије развоја електронског правосуђа и спровођења обука у области стандарда у раду са ИКТ-ом које Министарство правде реализује са Институтом за стандарде и технологије.

8. Референт за кадровске и персоналне послове Иван Вулић и ликвидатор буџетских средстава Марија Марковић Магденовић учествовали су у обуци на тему „Коришћење апликације CROSO“ која је одржана 07. септембра 2021. године у Београду, у организацији „Семинара Србије“. Програм обуке је обухватио следеће теме: коришћење саме апликације (пријављивање и додела приступа апликацији), попуњавање табела, информације о шифарницима радних места, измени података у регистру запослених, учитавање података кроз конвертовање табеле у XML формат за унос и друго.

9. Судијски помоћник Александра Маркићевић учествовала је у регионалном онлајн семинару у организацији Завода за патенте из Летоније, у сарадњи са Светском организацијом за интелектуалну својину и Заводом за интелектуалну својину ЕУ, дана 14. септембра 2021. године. Тема Семинара су били предмети из праксе из области права интелектуалне својине у ЕУ, са нагласком на праву заштите жига и патента, као и ауторском праву.

10. Судија Биљана Тамбурковски Баковић учествовала је у Форуму о слободном приступу информацијама од јавног значаја „Доступност информација из јавнотужилачких и судских поступака“, који је одржан онлајн 30. септембра 2021. године у организацији УСАИД-овог Пројекта за одговорну власт и Повереника за информације од јавног значаја и заштиту података о личности.

11. Председник Управног суда судија Јелена Ивановић боравила је у студијској посети Сједињеним Америчким Државама поводом учешћа на годишњој Међународној конференцији Националног удружења жена судија (NAWJ), која је одржана у Нешвилу, држава Тенеси у периоду од 4. до 10. октобра 2021. године, у организацији Канцеларије за међународну борбу против наркотика и спровођење закона при Амбасади Сједињених Америчких Држава у Србији.

Првог дана програма конференције, у среду, 6. октобра 2021. године, инострани учесници конференције су посетили Кривични суд у Нешвилу. Подељени у две групе, Учесници су посматрали део кривичног суђења, да би касније у конференцијској сали Суда била одржана сесија на тему „Суђење у предметима насиља у породици у Нешвилу – од хапшења до пресуде“. Званичан програм конференције је почео у поподневној сесији, у оквиру ког је уприличен пријем и добродошлица, са посебним освртом на обраћање међународним судијама и новим учесницима.

Другог дана конференције, у четвртак, 7. октобра 2021. године, програм је отпочео сесијом на тему „Рурална Америка коју је наш правни систем оставио за собом“. Потом је уследила сесија на тему „Тренутак посвећен жени: разговор између Деметрије Калодимос и Елејн Вајс о великој борби за право гласа“. По завршетку овог дела Програма одржавале су се мање сесије на тему „Ново лице права гласа: враћање права гласа“ и „Утицај на промене унутар и ван суднице“.

Трећег дана конференције Програм је отпочео пленарном сесијом на тему „Проблеми 1. амандмана у систему јавног образовања“, а потом су учесници наставили рад у малим сесијама на следеће теме „Родна равноправност у писању судских одлука“ и „Технологија: пријатељ или непријатељ“. У наставку програма конференције уследила је Пленарна седница – Преглед Врховног суда са судијом проф. др Ервином Чемеринским. Након седнице, учесници су наставили рад у малим сесијама на тему „Људски фактор при доношењу пресуда, 1. део“, „Имплицитна расна пристрасност у кривичним пресудама“ и „Приступ правди за омладину из групације LGBTQ“.

Четвртог дана конференције Програм је почео радним доручком и састанком Националног удружења жена судија. Након састанка, уследила је пленарна седница „Савршених 36: поновно успостављање права гласа у Тенесију у погледу ратификације 19. амандмана“. У наставку Програма конференције одржан је састанак новог Одбора. Потом је одржан састанак Одбора за ресурсе, након чега је завршен радни програм конференције у суботу 9. октобра 2021. године.

Међународна конференција Националног удружења жена судија (NAWJ) има за циљ да промовише улогу судија у заштити права појединаца у оквиру владавине права путем јаког, посвећеног и разноврсног судијског лидерства, правде и једнакости у судовима, као и једнаког приступа правди. У оквиру Програма конференције посебна пажња је била посвећена оснаживању жена које врше судијску функцију.

12. Заменик председника Управног суда, судија Жељко Шкорић учествовао је у 12. Симпозијуму судија у организацији Завода за интелектуалну својину Европске уније (EUIPO) који је одржан онлајн 4. и 5. новембра 2021. године. Циљ овог симпозијума био је да промовише приближавање тумачења права које се односи на жиг Европске уније, дизајн Заједнице и спровођење права интелектуалне својине. Поред тога, симпозијум је имао за циљ успостављање дијалога између националних судија и тужилаца, са једне стране и судија Суда правде и Општег суда Европске уније, са друге стране.

13. Референт за кадровске и персоналне послове Соња Стошић учествовала је у обуци на тему „Коришћење апликације CROSO“ која је одржана 10. новембра 2021. године у Београду, у организацији „Семинара Србије“. Програм обуке је обухватио следеће теме: коришћење саме апликације (пријављивање и додела приступа апликацији), попуњавање табела, информације о шифарницима радних места, измени података у регистру запослених, читавање података кроз конвертовање табеле у XML формат за унос и друго.

14. Судијски помоћници Мирела Костадиновић, Михало Ралић, Марко Радосављевић, Јелена Стојановић и Соња Медић учествовали су у раду Семинара о стандардима Европског суда за људска права у области азила, 9. и 10. децембра 2021. године, у организацији Представништва Високог комесаријата Уједињених нација за избеглице у Србији (UNHCR) у оквиру Регионалног ИПА II пројекта. Учеснике на Семинару су поздравили организатори из Канцеларије за азил и Представништва UNHCR-а у Републици Србији. Након тога уследила је прва сесија на тему „Стандарди заштите Европског суда за људска права – потреба за заштитом и гаранције у погледу приступа територији и поступку азила“. Друга сесија је била на тему „Стандарди заштите Европског суда за људска права –ограничења заштите и концепт сигурне треће земље“. Први дан је закључен трећом сесијом са темама „Стандарди заштите Европског суда за људска права – фер и ефикасан поступак азила“ и „Реформа права ЕУ у области азила“. Други радни дан је почео сесијом на тему „Стандарди заштите Европског суда за људска права – особе са специфичним потребама у поступку азила“. Након тога, Семинар је закључен дискусијом међу учесницима.

15. У оквиру пројекта „Ефективне јавне набавке у служби економског раста“ одржана је обука у области јавних набавки, дана 22. и 23. децембра 2021. године у организацији Правосудне академије и НАЛЕД-а. Испред Управног суда учествовали су следећи судијски помоћници: Александра Маркићевић, Ивана Ђукић, Ксенија Петровић, Елена Петковић, Марија Јосифов Алимпијевић, Љиљана Милосављевић, Небојша Симић, Милош Бакалић, Снежана Томић, Данијела Поповић, Даница Лекић, Ана Ковачевић, Стефан Гојковић и Јелена Поповић.

16. Секретар Управног суда Данијела Дупор и шеф Кабинета председника Управног суда Драгана Васић учествовале су у онлајн обуци на тему система енергетског менаџмента дана 14. децембра 2021. године. Обука је одржана у складу са препоруком ДРИ у оквиру Извештаја о ревизији сврсисходности пословања „Ефикасност система енергетског менаџмента у јавном сектору“ од 25. јануара 2021. године.

17. У складу са обавезом спровођења обуке у области спречавања корупције и јачања интегритета, на основу члана 99. став 3. Закона о спречавању корупције („Службени гласник РС“

бр. 35/19 и 88/19), судије и запослени у Управном суду су похађали обуку на даљину „Етика и интегритет“. Имајући у виду тренутну епидемиолошку ситуацију, судије и запослени су путем платформе за учење на даљину Агенције за спречавање корупције похађали наведену обуку.

18. Током 2021. године настављена је сарадња са Националном академијом за јавну управу, при чему су судијски помоћници и остали запослени у Управном суду имали прилику да похађају семинаре из различитих области које су од значаја за њихово лично и професионално усавршавање.

## XXXVII

### **ДОГАЂАЈИ И САСТАНЦИ НА КОЈИМА СУ ПРИСУСТВОВАЛИ ПРЕДСЕДНИК СУДА, СУДИЈЕ И ЗАПОСЛЕНИ**

1. Поводом Међународног дана заштите података о личности, одржана је Недеља приватности у организацији удружења: „Партнери Србија“, „Share Фондација“, „A11 – Иницијатива за економска и социјална права“, „Да се зна“, „Атина“ и Београдске отворене школе. У периоду од 25. до 29. јануара 2021. године организована је серија онлајн догађаја у чијем су средишту била актуелна питања и уочени проблеми у вези са приватношћу грађана Србије, пре свега у односу на примену правног оквира заштите података о личности.

У склопу организованих догађаја учествовали су судијски помоћници Јелена Радоја, Ивана Ђукић и Стефан Гојковић и то на следећим онлајн панелима: „Судска заштита приватности грађана Србије“ одржаном 25. јануара 2021. године, „У сусрет новом Закону о социјалној карти“ одржаном 27. јануара 2021. године и „Приватност и заштита података о личности деце жртава насиља и експлоатације“, одржаном 29. јануара 2021. године.

2. У четвртак 18. марта 2021. године председник Управног суда, судија Јелена Ивановић састала се са представницима Твининг пројекта “Даљи развој заштите конкуренције у Србији” у погледу планирања друге серија Семинара „Даљи развој заштите конкуренције у Србији“. Имајући у виду важеће епидемиолошке мере, предлог Управног суда је био да се друга серија Семинара одржи у онлајн формату, у сарадњи са Правосудном академијом. У складу са договором између присутних на састанку, договорено је да се одустане од спровођења наведене активности.

3. У оквиру израде процене стања у области „Одговорности“ у оквиру Програма SIGMA, секретар Суда Данијела Дупор, саветници за међународну сарадњу, стручно усавршавање и обуку, Ивана Ковачевић и Соња Вујчић састале су се са представницима Програма: господином Грегором Вирантом, вођом Програма, господином Вањом Долапчевим, пројектним менаџером и истраживачем и господином Давидом Шецилом, пројектним менаџером 23. и 24. марта 2021. године.

Програм SIGMA представља заједничку иницијативу Организације за економску сарадњу и развој (OECD) и Европске уније која се финансира од стране ЕУ, која има за циљ унапређење управљања у земљама западног Балкана као припреми за чланство у ЕУ. Дана 23. марта 2021.

године одржан је састанак са господином Долапчевим у циљу стицања увида у рад и надлежности Управног суда, а 24. марта 2021. године одржан је онлајн састанак са господином Вирантом и господином Шецилом, у оквиру ког су представљени законски оквир и надлежности суда, као и друга релеванта питања од значаја за област „Одговорности“ у оквиру Програма SIGMA.

4. Председник Управног суда, судија Јелена Ивановић 13. априла 2021. године присуствовала је свечаном полагању заклетве председника Врховног касационог суда, судије Јасмине Васовић.

5. Заменик председника Управног суда, судија Весна Лазаревић присуствовала је Првом јавном слушању на тему: "Промене Устава Републике Србије у области правосуђа" дана 29. априла 2021. године у организацији Одбора за уставна питања и законодавство Народне Скупштине у Београду. Јавним слушањем је председавала Јелена Жарић Ковачевић, председник Одбора за уставна питања и законодавство.

Учесници јавног слушања су имали прилику да изнесу различита мишљења и ставове о променама Устава у области правосуђа. Одбор за уставна питања и законодавство је узео у обзир сва мишљења, предлоге и примедбе изнете на овом јавном слушању приликом израде акта о промени Устава.

6 Судија Управног суда Нада Балешевић присуствовала је Другом јавном слушању на тему: "Промене Устава Републике Србије у области правосуђа" дана 19. маја 2021. године у организацији Одбора за уставна питања и законодавство Народне Скупштине у Новом Саду.

Учесници јавног слушања су током дискусије изерли мишљења, ставове и конструктивне предлоге када су у питању уставне промене у области правосуђа и обезбеђивања повећане одговорности и независности рада судија и тужилаца.

7. Судија Управног суда Драгана Максимовић присуствовала је Трећем јавном слушању на тему: "Промене Устава Републике Србије у области правосуђа" дана 24. маја 2021. године у организацији Одбора за уставна питања и законодавство Народне Скупштине у Крагујевцу.

Учесници јавног слушања су током дискусије изерли мишљења, ставове и конструктивне предлоге када су у питању уставне промене у области правосуђа и обезбеђивања повећане одговорности и независности рада судија и тужилаца.

8. Судија Управног суда Драган Јовановић присуствовао је Четвртом јавном слушању на тему: "Промене Устава Републике Србије у области правосуђа" дана 26. маја 2021. године у организацији Одбора за уставна питања и законодавство Народне Скупштине у Нишу.

Учесници јавног слушања су током дискусије изерли мишљења, ставове и конструктивне предлоге када су у питању уставне промене у области правосуђа и обезбеђивања повећане одговорности и независности рада судија и тужилаца.

9. Председник Управног суда, судија Јелена Ивановић састала се 27. маја 2021. године са представницима Пројекта „ЕУ за Србију – Подршка Високом савету судства“ поводом наставка

пројектних активности које су планиране у склопу миграције података из Базе судске праксе Управног суда у Јединствену базу судске праксе Врховног касационог суда.

10. Судија Никола Китаровић је учествовао у панел дискусији на тему „Будућност права на приступ информацијама у Србији“ која је одржана у четвртак, 10. јуна 2021. године у Београду, организацији „Партнери за демократске промене Србија (Партнери Србија)“, са циљем да се отвори шири јавна расправа о изменама и допунама Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја.

Модераторка догађаја била је Ана Госкић Цветиновић, извршна директорка организације „Партнери Србија“, а панелисти су били: Немања Ненадић из организације „Транспарентност Србија“, Павле Димитријевић из организације „Центар за истраживање, транспарентност и одговорност (ЦРТА)“, Тања Максић из медијске организације „БИРН“ и Милан Мариновић, Повереник за информације од јавног значаја и заштиту података о личности.

11. Заменик председника Управног суда, судија Весна Лазаревић присуствовала је Четвртој посебној седници Народне скупштине у Дванаестом сазиву, у понедељак 7. јуна 2021. године. Председник Народне скупштине Ивица Дачић утврдио је дневни ред са једном тачком: Предлог за промену Устава Републике Србије, који је поднела Влада.

Предложеном тачку дневног реда народним посланицима образложили су овлашћени представници предлагача, председница Владе Србије Ана Брнабић, министарка за европске интеграције Јадранка Јоксимовић, министарка за људска и мањинска права и друштвени дијалог Гордана Чомић и министарка правде Маја Поповић. Након разматрања, Народна скупштина је двотрећинском већином усвојила Предлог за промену Устава Републике Србије, који је поднела Влада.

12. Судија Зорица Китановић састала се са представницима Европске канцеларије за подршку азилу (EASO) у понедељак 21. јуна 2021. године, поводом имплементације активности М&Е алата за праћење спровођења имплементације Закона о азилу у Републици Србији (активност се реализује у саставу првог резултата Мапе пута ЕАСО Србија 2020- 2022, а све у оквиру вишекорисничког пројекта IPA II, Фаза 2 "Регионална подршка заштити осетљивих миграција на Западном Балкану и Турској"). Састанак је одржан у склопу радне посете Европске канцеларије за подршку азилу (EASO) Републици Србији која је одржана у периоду од 15. до 25. јуна 2021. године.

У склопу наведеног састанка, судија Китановић је информисала представнике Европске канцеларије за подршку азилу о поступању Управног суда у предметима у којима је основ спора азил, учешћу судија и судијских помоћника у стручном усавршавању у наведеној области, као и другим релевантним питањима од значаја за праћење спровођења имплементације Закона о азилу у Републици Србији из надлежности Управног суда.

13. Судија Управног суда Гордана Сукновић Бојација присуствовала је Десетом јавном слушању на тему: „Промене Устава Републике Србије у области правосуђа“ дана 16. септембра 2021. године у организацији Одбора за уставна питања и законодавство Народне скупштине у Новом Саду.

Учесници јавног слушања су током дискусије изнели мишљења, ставове и конструктивне предлоге када су у питању уставне промене у области правосуђа и обезбеђивања повећане одговорности и независности рада судија и тужилаца.

14. Заменик председника Управног суда, судија Гордана Богдановић присуствовала је Једанаестом јавном слушању на тему: „Промене Устава Републике Србије у области правосуђа“ дана 17. септембра 2021. године у организацији Одбора за уставна питања и законодавство Народне скупштине у Београду. Јавним слушањем је председавала Јелена Жарић Ковачевић, председник Одбора за уставна питања и законодавство.

Учесници јавног слушања су имали прилику да изнесу различита мишљења и ставове о променама Устава у области правосуђа. Одбор за уставна питања и законодавство узео је у обзир сва мишљења, предлоге и примедбе изнете на овом јавном слушању приликом израде акта о промени Устава.

15. Судија Зорица Китановић и шеф Кабинета председника Управног суда Драгана Васић учествовале су на онлајн састанку са представницима Европске канцеларије за подршку систему азила (EASO) који је одржан 1. децембра 2021. године. Теме састанка су биле следеће: активности које се односе на професионални развој кроз прилагођене националне или регионалне радионице из области правосуђа, односно учешће у обукама у којима учествују државе-чланице ЕУ (квалификација за међународну заштиту (Директива 2011/95/ЕУ); процена доказа и кредибилитета у контексту Заједничког европског система азила; поступци у вези са азилом и принцип забране протеривања или враћања силом).

16. Заменик председника Управног суда, судија Гордана Богдановић, судија Елена Петровић и шеф Кабинета председника Управног суда Драгана Васић одржале су састанак са вишим научним сарадницама Института за упоредно право Аном Кнежевић Бојовић и Весном Ћорић, поводом израде анализе ефеката примене Закона о заштити права на суђење у разумном року, коју спроводи Генерални директорат за људска права и владавину права Савета Европе, у сарадњи са Врховним касационим судом и Министарством правде дана 2. децембра 2021. године. Тема састанка била је поступање Управног суда када је реч о примени Закона о заштити права на суђење у разумном року.

Анализа је организована у оквиру Пројекта „Јачање ефикасних правних средстава за спречавање кршења људских права у Србији“, који се спроводи у оквиру заједничког програма Европске уније и Савета Европе „Horizontal Facility за Западни Балкан и Турску 2019–2022“.

17. Шеф организационе јединице Рачуноводство, Милена Игњатовић, присуствовала је састанку у Министарству правде поводом унапређења методологије извештавања за Европску комисију за ефикасност правосуђа (СЕРЕЈ) који је одржан у петак, 19. новембра 2021. године.

18. Шеф организационе јединице Рачуноводство, Милена Игњатовић, присуствовала је састанку у Министарству правде поводом унапређења методологије извештавања за Европску комисију за ефикасност правосуђа (СЕРЕЈ) који је одржан у понедељак, 06. децембра 2021. године.

19. Председник Управног суда, судија Јелена Ивановић, шеф Кабинета председника Управног суда Драгана Васић и портпарол Милка Мурганић састале су се 7. децембра 2021.

године са представницима Посматрачке Мисије OSCE/ODIHR задужене за праћење предстојећих изборних радњи у следећем саставу: господин Владимир Мишев, виши саветник за изборе Канцеларије за демократске институције и људска права и госпођа Ксенија Дашуцина, саветник за изборе Канцеларије за демократске институције и људска права (КДИЈП).

Повод састанка првенствено је био усмерен на питање да ли ће представници КДИЈП послати посматрачку Мисију или не. Господин Мишев је истакао и да је КДИЈП припремио извештаје из претходног периода са препорукама за будуће активности и да је поменути састанак одлична прилика да се размотри да ли је Управни суд у међувремену применио неке од тих препорука, као и да ли је дошло до реализације неких од идеја изнетих на претходном састанку, како у законском смислу, тако и у пракси.

Председница Управног суда, судија Јелена Ивановић се сложила са изнетим мишљењима и питањима и навела да је од суштинског значаја са аспекта судства да се у први план стави питање заштите бирачких права на локалном, али и на републичком нивоу.

20. Судија Братислав Ђокић је учествовао на Конференцији под називом: „Ефикасна примена Европске конвенције о људским правима“, дана 9. децембра 2021. године, у организацији Савета Европе. Догађај је организован поводом Дана људских права и посвећен је ефикасној примени Европске конвенције о људским правима.

Конференцију су обележиле три стручне дискусије у вези са делотворном применом Европске конвенције о људским правима у контексту савремених изазова у погледу заштите људских права, а на шта указују пресуде Европског суда за људска права, одлуке и извештаји Парламентарне скупштине Савета Европе, и одлуке и документа Комитета министара, Комесарке за људска права и других релевантних тела Савета Европе. Теме које су обрађиване биле су право на здраву и безбедну животну средину, заштите људских права и владавина праве у доба нових технологија, приступ правди за жене из перспективе Европског суда за људска права и Истанбулске конвенције.

## XXXVIII

### УЧЕШЋЕ СУДИЈА УПРАВНОГ СУДА У РАДНИМ ГРУПАМА

1. Председник Управног суда, судија Јелена Ивановић члан је Програмског савета Правосудне академије.

2. Председник Управног суда, судија Јелена Ивановић члан је Управног одбора Пројекта „Подршка Министарству правде за реформу Управног суда Републике Србије“.

3. Судија Стево Ђурановић је члан, а руководиоца Одељења за информатичке послове, Предраг Анђелић је заменик члана Радне групе за израду измена и допуна Судског пословника Министарства правде.

4. Судије Никола Китаровић и Братислав Ђокић и судијски помоћници виши саветници Даница Лекић и Милош Бакалић учествују у процесу израде Националне процене ризика.

5. Судија Јасмина Минић члан је Радне групе за припрему Предлога стратегије заштите података о личности са Акционим планом.



## XXXVIX

### ФИНАНСИЈСКО И МАТЕРИЈАЛНО ПОСЛОВАЊЕ

На основу члана 52. Закона о уређењу судова („Сл. гласник РС“, бр. 116/08... 88/18), члана 88. Закона о јавни набавкама („Сл. гласник РС“, бр. 91/19), члана 6. и 7. Судског пословника („Сл. гласник РС“, бр.110/09,...93/19) и члана 8. Закона о буџету Републике Србије за 2021. годину („Сл. гласник РС“, бр. 149/20), председник Управног суда је донела **Одлуку о доношењу Плана јавних набавки за 2021. годину**, Су IV-22 34/21 од 12.03.2021. године.

Управни суд је закључио уговоре о јавној набавци и то:

- Уговор о јавној набавци тонера 1/21, Су IV-28 8/21 од 02.06.2021. године, са понуђачем NETWORK SYSTEM ENGINEERING доо, којим је извршена набавка рачунарског материјала-тонера Canon I Sensy LBP 226 DW-054, 40 комада.
- Уговор о јавној набавци тонера 2/21, Су IV-28 9/21 од 16.06.2021. године, са понуђачем NETWORK SYSTEM ENGINEERING доо, којим је извршена набавка рачунарског материјала-тонера Lexmark E260A31E 70 комада.
- Уговор о јавној набавци горива – евро дизел 3/21, Су IV-28 11/21 од 07.07.2021. године, са понуђачем НИС а.д. из Новог Сада, којим је извршена набавка 5.500 литара горива – евро дизел.
- Уговор о јавној набавци горива – евро премиум БМБ 95 3/21, Су IV-28 17/21 од 14.09.2021. године, са понуђачем НИС а.д. из Новог Сада, којим је извршена набавка 4.500 литара горива – евро премиум БМБ 95.

## XXXX

### ЗАКЉУЧАК

У 2021. години у Управном суду је примљен до сада највећи број предмета од формирања суда 2010. године. Примљено је укупно **38.927 предмета**, што је за **5.959 предмета већи прилив у односу на исти период 2020. године**, односно за **22.879 предмета већи прилив у односу на исти период 2010. године**.

Повећање укупног прилива предмета довело је и до повећања просечног прилива предмета по судији са 66,60 у 2020. години на 76,93 у 2021. години. Већи прилив предмета утицао је и на повећање броја нерешених предмета у раду по судији са 1.066,91 у извештајном периоду 2020. године на 1.409,48 предмета у 2021. години, као и на смањење процента савладавања прилива са 72,00% у 2020. години на 56,78% у 2021. години.

Током 2021. године изабрано је 8 нових судија за Управни суд (двоје у првих шест месеци и шесторо у децембру), али је 3 судија престало да обавља судијску функцију, тако да је у

извештајном периоду поступало укупно 46 судија у материјама "У", "У-уз", "УВ", "Уж", "Уи", "Уо", "Уп", "Ур", "Уип" и "Р4 у".

Упркос отежаним условима у којима је Управни суд радио у првих шест месеци 2021. године, имајући у виду ванредне ситуације на територији Града Београда, Града Крагујевца, Града Ниша и Града Новог Сада, број судија, судијских помоћника и запослених који су одсуствовали с посла због самоизолације или болести проузрокованих вирусом COVID-19, остварени су задовољавајући резултати.

Судије Управног суда су у извештајном периоду **решиле укупно 22.104 предмета. Просечно је решено предмета по судији 43,68** што се према Мерику за вредновање квантитета (учинка) рада судија – месечна норма, Правилника о критеријумима, мерилима, поступку и органима за вредновање рада судија и председника судова, вреднује као “изузетно успешно”. Посебно треба имати у виду да су судије поред квантитативно великог броја урађених предмета у извештајном периоду у 2021. години оствариле и **укупан квалитет рада од 99,84%**.

Управни суд је у 2021. години остварио и задовољавајуће резултате рада у погледу решавања старих предмета према датуму иницијалног акта и спречавању настанка старих предмета у складу са Програмом решавања старих предмета и предмета старијих од две године за 2021. годину. Решено је **3.366** старих предмета и **2.202** предмета који би до краја 2021. године постали стари, што је 25,19% од укупног броја решених предмета. У Управном суду је на дан 31.12.2021. године, остало нерешено на крају 4.385 старих предмета према датуму иницијалног акта.

На динамику решавања предмета у великој мери је утицао Програм решавања старих предмета и предмета старијих од две године за 2021. годину Су I-2 4/21-1 од 28.01.2021. године и у складу са њим донети појединачни програми већа за решавање старих предмета, идентификација група предмета (према тужиоцу и туженом) и израда "пилот" одлука што је омогућило брже решавање осталих предмета у групи као и велико залагање судија и судијских помоћника у остваривању програмских циљева.

Анализом испуњености планираних резултата који су предвиђени Програмом решавања старих предмета уочен је значајан напредак у успешнијем решавању старих предмета и убрзању судског поступка и поред чињенице да је у великом броју предмета било неопходно одржавање усмених јавних расправа (у 1.166 предмета) за чију припрему предмета, пресуђење и израду одлуке је потребно више времена.

Поступање по предметима заштите изборног права као “нарочито хитним” предметима утицало је на укупне резултате суда с обзиром да је због своје природе и сложености захтевало одлучивање у врло кратким роковима, 24-часовну приправност и прековремени рад судија и запослених у суду, као и потпуни приоритет у решавању ових предмета. У извештајном периоду одржани су локални избори у Зајечару, Косјерићу, Прешеву, Мионици и Неготину као и у већем броју месних заједница.

Поред остварених резултата рада суда у решавању предмета, судије Управног суда су у току 2021. године, уложиле изузетан напор кроз учешће у радним групама.

Управни суд је у циљу остваривања права на стручно усавршавање судија и судског особља у извештајном периоду остварио сарадњу са Правосудном академијом и Националном академијом за јавну управу, у оквиру којих су судије, судијски помоћници и запослени похађали семинаре на актуелне теме (области), које су значајне за унапређење квалитета рада суда. Суд је наставио успешну сарадњу са Мисијом ОЕБС-а у Републици Србији, Фондом за добру управу Владе Уједињеног Краљевства, Немачком организацијом за међународну сарадњу (ГИЗ), Европском канцеларијом за подршку систему азила, Удружењем државних савета и врховних управних судова Европе (АСА-Europe) и Удружењем судија европских управних судова (АЕАЈ). Истовремено је рађено на афирмацији идеје о увођењу вишестепености управног судства што је у складу са Стратегијом развоја правосуђа за период 2020–2025. године и Акционим планом за Поглавље 23, који уједно представља и Акциони план за спровођење Стратегије развоја правосуђа за период 2020–2025. године, као и Закључком Владе Републике Србије којим се прихвата ревидирани Акциони план за њено спровођење.

Имајући у виду постигнуте резултате, енормно растући прилив предмета, недовољан број судија, недовољан број запослених, константно проширење надлежности суда усвајањем нових закона и све остале чиниоце који су утицали на укупан рад суда може се закључити да је Управни суд у извештајном периоду постигао задовољавајуће резултате кроз ефикаснији и делотворнији рад овог суда, посебно у погледу броја укупно решених предмета и укупног квалитета рада од 99,84%.

**ВРШИЛАЦ ФУНКЦИЈЕ  
ПРЕДСЕДНИКА УПРАВНОГ СУДА  
Судија Јелена Ивановић**