



**РЕПУБЛИКА СРБИЈА**  
**УПРАВНИ СУД**  
**Су Ш - 20 18/18-1**  
**Дана: 05.07.2018. године**  
**Београд**

На основу члана 52. Закона о уређењу судова („Сл.гласник РС“ бр. 116/08, 104/09, 101/10, 101/11, 101/13, 40/15, 106/15, 13/16, 108/16 и 113/2017) и члана 6., 7. и члана 44. Судског пословника („Сл.гласник РС“ бр. 110/09, 70/11, 19/12, 89/13, 96/15, 104/15, 113/15, 39/16, 56/16, 77/16 и 16/2018 ) председник суда сачинио је

**ШЕСТОМЕСЕЧНИ ИЗВЕШТАЈ О РАДУ УПРАВНОГ СУДА  
ПО МАТЕРИЈАМА ЗА ПЕРИОД  
од 01. јануара 2018. године до 30. јуна 2018. године**

**Статистички подаци о укупним резултатима рада суда су следећи:**

укупан број предмета у раду суда је 43.172 ;  
укупан број нерешених предмета на почетку извештајног периода био је 30.754 ;  
укупан број примљених предмета је 12.418 ;  
укупан број решених предмета је 9.659 ;  
укупан број решених старих предмета према датуму иницијалног акта је 3.145, што чини 32,56 % од укупног броја решених предмета;  
мериторно је решено 9.430 предмета, што чини 97,63 % од укупног броја решених предмета;  
укупан број нерешених предмета на крају извештајног периода је 33.513 ;  
број нерешених старих предмета према датуму иницијалног акта је 4.041 ;  
савладавање прилива је 77,78 % ;  
процент решених предмета у односу на укупан број предмета је 22,37 % ;  
укупан квалитет у односу на укупан број решених предмета је 99,90 % ;  
просечан прилив предмета по судији је 55,94 ;  
просечан број решених предмета по судији је 43,51 ;  
просечан број предмета у раду по судији на крају извештајног периода је 905,76 ;  
просечан број старих предмета према датуму иницијалног акта по судији је 109,22.

## Статистички подаци о резултатима рада суда по материјама

"У" материја - суд је на почетку 2018. године имао 29.852 нерешена предмета, у току године је примио 11.355 предмета, од чега нових 11.304 предмета, те је у овом периоду имао укупно у раду 41.207 предмета. Током извештајног периода укупно је решено 8.621 предмет, од чега мериторно 8.461 предмет, а на други начин 160 предмета, на крају остало је 32.586 нерешених предмета. У овој материји суд је на почетку извештајног периода имао 3.663 нерешених старих предмета. У току извештајног периода решено је 3.084 старих предмета према датуму иницијалног акта, на крају остало је 3.965 нерешених старих предмета према датуму иницијалног акта. У овој материји поступало је 37 судија.

"Ув" материја - суд је на почетку 2018. године имао 248 нерешених предмета, током посматраног периода је примљено 336 предмета, те је укупно у раду било 584 предмета. Током посматраног периода, укупно је решено 264 предмета, од чега мериторно 264, на други начин 0 предмета, на крају је остало нерешених 320 предмета. У овој материји суд је имао 1 нерешени стари предмет према датуму иницијалног акта на почетку 2018. године. Решено је 2 стара предмета, остао је нерешен 4 стара предмета. У овој материји поступало је 14 судија.

"Уж" материја - суд је на почетку 2018. године имао 11 нерешених предмета, примљено је 190 предмета, те је укупно у раду имао 201 предмет. Током посматраног периода укупно је решено 183 предмета, сви мериторно, остало је нерешено 18 предмета. У овој материји суд није имао нерешених старих предмета на почетку 2018. године. У овој материји поступало је 30 судија.

"Уи" материја - суд је на почетку 2018. године имао 316 нерешених предмета, примљено је 172 предмета, те је укупно у раду имао 488 предмета. Током посматраног периода укупно је решено 202 предмета, од чега мериторно 198, а на други начин 4. У овој материји суд је имао нерешено на почетку 2018. године 23 стара предмета према датуму иницијалног акта. У току извештајног периода решено је 25 старих предмета, а на крају остало је нерешено 32 стара предмета према датуму иницијалног акта. У овој материји поступало је 36 судија.

"Уо" материја - суд на почетку 2018. године није имао нерешених предмета, примио је 41 предмет, те је укупно у раду било 41 предмет. Укупно је решено 38 предмета, мериторно 33 предмета и 5 предмета на други начин, остало је 3 нерешена предмета. У овој материји је поступало 34 судија. Није било старих предмета.

"Уп" материја - суд је на почетку 2018. године имао 178 нерешених предмета, примљено је 47 предмета, те је укупно у раду имао 225 предмета. Током посматраног периода укупно је решен 74 предмета, од чега мериторно 73, а на други начин 1, остало је нерешено 151 предмет. У овој материји суд је имао нерешено на почетку 2018. године 25 старих предмета. У току извештајног периода решено је 22 стара предмета, а на крају је остало нерешено 28 старих предмета. У овој материји поступало је 34 судија.

"Ур" материја - суд је на почетку 2018. године имао 126 нерешених предмета, у извештајном периоду примио је 86 предмета, те је укупно у раду имао 212 предмета. Укупно је решено 98 предмета, од чега мериторно 73, а на други начин 25 предмета. Почетком 2018.

године суд је имао 12 нерешених старих предмета. На крају остало је нерешено 12 старих предмета према датуму иницијалног акта. У овој материји поступало је 36 судија.

"Р4 у" материја – суд је на почетку 2018. године имао 23 нерешена предмета, примљено је 182 предмета. Током посматраног периода укупно је решено 176 предмета, од чега мериторно 146, а на други начин 30, остало је нерешено 29 предмета. У овој материји поступао је 1 судија.

#### Просечан месечни прилив предмета по судији у извештајном периоду

"У"	51,15
"УВ"	4,00
"У-уз"	0,19
"Уж"	1,06
"Уи"	0,80
"Уо"	0,20
"Уп"	0,23
"Ур"	0,40
"Р4 у"	30,33

#### Просечан број месечно решених предмета по судији у извештајном периоду

"у"	38,83
"УВ"	3,14
"У-уз"	0,06
"Уж"	1,02
"Уи"	0,94
"Уо"	0,19
"Уп"	0,36
"Ур"	0,45
"Р4 у"	29,33

#### Просечно трајање решених предмета у извештајном периоду према датуму пријема

"у"	540,7
"УВ"	125,5
"У-уз"	29,7
"Уж"	12,4
"Уи"	322,3
"Уо"	7
"Уп"	494,6
"Ур"	306,6
"Р4 у"	47,9

**Просечан број предмета у раду по судији на крају извештајног периода**

"У"	880,70
"УВ"	22,86
"У-уз"	0,75
"Уж"	0,60
"Уи"	7,94
"Уо"	0,09
"Уп"	4,44
"Ур"	3,17
"Р4 у"	29,00

**Просечно трајање нерешених предмета на дан 30.06.2018. године према датуму пријема**

"У"	367,3
"УВ"	119,2
"У-уз"	105
"Уж"	19,9
"Уи"	310,7
"Уо"	11,3
"Уп"	421,1
"Ур"	295,7
"Р4 у"	40,4

У 2018. години у Управном суду је била 137 одлука разматрана по захтеву за преиспитивање судске одлуке, од чега је 129 одлука Управног суда потврђена од стране Врховног касационог суда што је 94,16 % разматраних одлука, 1 одлука је преиначено што је 0,73 % разматраних одлука, а 7 одлука је укинута и предмети враћени на поновни поступак, што је 5,11 % разматраних одлука. Укупан квалитет рада суда је од 99,91 % у односу на укупан број урађених одлука.

У 2018. години 61 одлука Управног суда по приговору на суђење у разумном року је разматрано по жалби пред Врховним Касационим судом, од чега је 57 одлука потврђено, што је 93,44 % разматраних одлука, 2 одлуке је преиначено што је 3,28% разматраних одлука и 2 одлуке су делимично преиначене што је 3,28% разматраних одлука.

На име накнаде због повреде права на суђење у разумном року Управни суд је у периоду од 01.01.2018. до 30.06.2018. године исплатио укупно 4.640.849,93 динара.

## АНАЛИЗА

У 2018. години у Управном суду поступало је укупно 37 судија у материјама "У", "У-уз", "УВ", "Уж", "Уи", "Уо", "Уп", "Ур", "Уип" и "Р4 у".

Годишњим распоредом послова Управног суда за 2018. годину Су I-2 173/17-1 од 27.11.2017. године и Изменом годишњег распореда послова Управног суда за 2018. годину Су I-2 2/18-1 од 12.01.2018. године, извршена је релокација судија које су поступале у седишту и одељењима Управног суда тако да је у седишту суда поступало 22 судија, у Одељењу Управног суда у Новом Саду 8 судија, у Одељењу Управног суда у Крагујевцу 6 судија и Одељењу Управног суда у Нишу 4 судија. Судије Управног суда су у јануару 2018. године имале у раду просечно по 695 предмета.

Судија Јелица Пајовић је уведена у судијску функцију дана 15.01.2018. године на 8. Свечаној седници свих судија Управног суда.

У првих шест месеци 2018. године дошло је до смањења броја судија Управног суда. Судија Мирјана Вулић преминула је 19.03.2018. године. Судије Душанка Марјановић и Владан Станојев испунили су услов за пензију, тако да је у извештајном периоду у Суду поступало 37 судија и то: у Седишту 21 судија, у Одељењу Управног суда у Новом Саду 7 судија, у Одељењу Управног суда у Крагујевцу 5 судија и Одељењу Управног суда у Нишу 4 судија. Судије Управног суда су у јуну 2018. године имале у раду просечно по 788,46 предмета.

Пријем странака вршиле су судије Жељко Шкорић, Весна Лазаревић, Павел Јонаш и Гордана Гајић Салзбергер.

## II

Имајући у виду да је на дан 01.01.2018. године суд имао укупно 30.754 нерешених предмета од чега старих предмета 3.724, што чини 12,11% од укупног броја нерешених предмета у свим материјама у којима суд поступа, као и да је на дан 20.01.2018. године било у раду 9.479 предмета са иницијалним актом из 2016. године, који би до краја 2018. године постали "стари" што је укупно потенцијално чинило 13.201 стари предмет, председник суда је у циљу благовременог обављања послова у суду са Измењеним јединственим програмом решавања старих предмета у Републици Србији Врховног касационог суда, Законом о уређењу судова, Законом о судијама и Судским пословником, као и у циљу поштовања рокова прописаних законима, донео Програм решавања старих предмета за 2018. годину Су I-2 35/18 од 26.01.2018. године.

У имплементацији Програма примењене су мере и технике за успешније решавање старих предмета и спречавање њиховог настанка радом на убрзању судских поступака.

Кроз реализацију Програма решавања старих предмета за 2018. годину предузете су мере и технике које су имале за циљ решавање старих предмета и спречавање њиховог настанка и то: стари предмети добили су приоритетни значај и решавали су се по хронолошком реду завођења осим када се радило о хитним предметима у складу са законом или одлуком председника суда

који су добијли посебан приоритет у решавању; идентификоване су групе предмета (царински, порески и остали основи) са иницијалним актом из 2016. и 2017. године (по тужиоцу и туженом), и задужена судска већа за израду одлука у најстаријим предметима сваке групе ради ефикаснијег решавања осталих предмета у групи; формиран је Тим за смањење броја старих предмета који је пратио спровођење овог Програма и предузимао мере за његово благовремено извршавање и расправљао о проблемима у решавању старих предмета према утврђеној динамици решавања старих предмета; статистичар суда водио је посебну евиденцију о кретању најстаријих и старих предмета и председнику суда достављао извештаје почетком сваке радне недеље, док је члановима тима једном месечно и на крају тромесечја, достављао извештај о старим предметима суда и по судији, уз списак старих предмета. Такође, Писарница суда је сваком судији појединачно, путем службене електронске поште, према извештајним кварталима, који су предвиђени Јединственим програмом решавања старих предмета, достављала списак старих предмета по хронолошком реду, укључујући број предмета, тужиоца, туженог, основ спора, датум када је предмет заведен у суду и датум иницијалног акта.

Програмом је предвиђено да ће судије просечно месечно решавати најмање по 30 старих предмета, односно предмета који до краја тог кварталног периода постају стари. Председници већа су у складу са Програмом решавања старих предмета за 2018. годину, израдили појединачне програме већа за решавања старих предмета и доставили ове програме председнику суда до 12.02.2018. године.

Председник суда је са председницима већа одржавала колегијуме сваког другог понедељка у месецу ради анализе резултата спровођења Програма решавања старих предмета за 2018. годину и о томе је састављан записник, сем у случају када је одржавана седница свих судија на којој је та анализа вршена.

Спроведене мере и технике у оквиру Програма решавања старих предмета дале су значајне резултате у решавању старих предмета према редоследу пријема и убрзању судског поступка у циљу спречавања настанка старих предмета, имајући у виду да је у извештајном периоду укупно решено 5.099 старих предмета и предмета који би до краја 2016. године постали стари, од чега 1 предмет из 2003. године, 2 предмета из 2011. године, 2 предмета из 2012. године, 14 предмета из 2013. године, 253 предмета из 2014. године, 1.998 предмета из 2015. године и 2.829 предмета из 2016. године што је 52,79 % од укупног броја решених предмета.

У Управном суду је на дан 30.06.2018. године, остало нерешено на крају 4.041 стари предмет према датуму иницијалног акта и то: 1 предмет са иницијалним актом из 2009. године, 1 предмет са иницијалним актом из 2011. године, 2 предмета са иницијалним актом из 2012. године, 4 предмета са иницијалним актом из 2013. године, 41 предмета са иницијалним актом из 2014. године, 1.439 предмета са иницијалним актом из 2015. године и 2.553 предмета са иницијалним актом из 2016. Године што чини 12,06 % у односу на укупан број нерешених предмета на крају извештајног периода. Предмети са иницијалним актом из 2009., 2011., 2012. и 2013. године, формиран су у 2018., 2017. и два предмета у 2016. години по доношењу одлука Уставног суда којима се усваја уставна жалба, поништава одлука Управног суда и налаже доношење нове одлуке, као и доношењем решења о наставку поступка.

### III

Специфичност у раду Управног суда и даље представља чињеница да скоро половина предмета захтева поступање у врло кратким роковима.

Предмети у управном спору који се сматрају нарочито хитним су предмети у којима су законом прописани рокови за поступање или је природа управне ствари таква да захтева нарочито хитно поступање, док су хитни предмети они који су посебним законом одређени као хитни. У зависности од наведеног, Управни суд на предмете ставља ознаку "нарочито хитно", "радни спор" (врста хитног спора) или "хитно". Нарочито хитни и хитни предмети су: заштити изборног права; изменама у бирачком списку; захтеву за одлагање извршења управног акта; престанку и потврђивању мандата; заштити конкуренције; заштити узбуњивача; заштити права на суђење у разумном року; праву на јавно окупљање; смештају странца у прихватилиште; информацијама од јавног значаја; враћању одузете имовине и обештећењу; пензије/инвалиднине; социјалне новчане накнаде; старатељство/хранитељство; радни спор. Предмети који носе ознаку "нарочито хитно" износе се у рад, након завођења, судији известиоцу ради давања налога за хитно спровођење претходног поступка и предузимања свих мера за доношење одлуке у прописаном року. Предмети са ознаком "хитно" се након завођења износе Припремном одељењу, које је дужно да спроведе претходни поступак без одлагања.

У извештајном периоду од 01.01.2018. до 30.06.2018. године примљено је укупно **4.828** предмета са ознакама "нарочито хитно", "радни спор" и "хитно", **што чини 38,88 %** од укупног броја примљених предмета у извештајном периоду.

### IV

Сваке године надлежност Управног суда се проширује посебним законима из различитих управних области, па је и у 2018. години постојећа надлежност Управног суда увећана доношењем више закона (**21**) којима је прописана надлежност Управног суда у поступању, и то:

- Закон о азилу и привременој заштити ("Службени гласник РС" бр. 24/18 од 26.03.2018. године);
- Закон о странцима ("Службени гласник РС" бр. 24/18 од 26.03.2018. године);
- Закон о граничној контроли ("Службени гласник РС" бр. 24/18 од 26.03.2018. године);
- Закон о евиденцијама и обради података у области унутрашњих послова ("Службени гласник РС" бр. 24/18 од 26.03.2018. године);
- Закон о националном ДНК регистру ("Службени гласник РС" бр. 24/18 од 26.03.2018. године);
- Закон о јединственом матичном броју грађана ("Службени гласник РС" бр. 24/18 од 26.03.2018. године);
- Закон о посебним условима за реализацију пројеката изградње станова за припаднике снага безбедности ("Службени гласник РС" бр. 41/18 од 31.05.2018. године);
- Закон о железници ("Службени гласник РС" бр. 41/18 од 31.05.2018. године);
- Закон о поступку уписа у катастар непокретности и водова ("Службени гласник РС" бр. 41/18 од 31.05.2018. године);
- Закон о путевима ("Службени гласник РС" бр. 41/18 од 31.05.2018. године);
- Закон о безбедности у железничком саобраћају ("Службени гласник РС" бр. 41/18 од 31.05.2018. године);
- Закон о интероперабилности железничког система ("Службени гласник РС" бр. 41/18 од

31.05.2018. године);

- Закон о централној евиденцији стварних власника ("Службени гласник РС" бр. 41/18 од 31.05.2018. године);
- Закон о војном образовању ("Службени гласник РС" бр. 36/18 од 10.05.2018. године);
- Закон о производњи и промету наоружања и војне опреме ("Службени гласник РС" бр. 36/18 од 10.05.2018. године);
- Закон о Националном оквиру квалификација Републике Србије ("Службени гласник РС" бр. 27/18 од 06.04.2018. године);
- Закон о уџбеницима ("Службени гласник РС" бр. 27/18 од 06.04.2018. године);
- Закон о просветној инспекцији ("Службени гласник РС" бр. 27/18 од 06.04.2018. године);
- Закон о електронској управи ("Службени гласник РС" бр. 27/18 од 06.04.2018. године);
- Закон о националној инфраструктури геопросторних података ("Службени гласник РС" бр. 27/18 од 06.04.2018. године);
- Закон о Централној евиденцији стварних власника ("Службени гласник РС" бр. 41/18 од 31.05.2018. године).

## V

Највећи број предмета у раду Управног суда чине предмети из "У" материје, којих је на почетку 2018. године било укупно 29.852, а у периоду од 01.01.2018. до 30.06.2018. године примљено је 11.355 од чега нових 11.304 предмета, тако да је укупно у раду у „У“ материји 41.207 предмет.

У "У" материји у 2018. години укупно је решено 8.621 предмет, од чега мериторно 8.461 а на други начин 160 предмета на крају је остало 32.586 нерешених старих предмета. У овој материји суд је на почетку године имао 3.663 нерешена стара предмета. У току извештајног периода решено је 3.084 старих предмета, а на крају је остало 3.965 нерешених старих предмета према датуму иницијалног акта.

## VI

Управни суд поступа и у предметима заштите изборног права који се воде у уписницима „Уж“ и "Уип". На почетку 2018. године у уписнику "Уж" било је нерешених 11 предмета, примљено је 190 предмета, тако да је укупно у раду било 201 предмет. Решено је 183 предмета, од чега 179 мериторно.

У току извештајног периода расписани су и одржани избори за: одборнике Скупштине града Београда; одборнике Скупштине општине Аранђеловац; одборнике Скупштине општине Бор; одборнике Скупштине градске општине Севојно; одборнике Скупштине општине Смедеревска Паланка; чланова савета месних заједница на територији града Лесковца; чланова савета месних заједница на територији града Шабца; чланова савета месних заједница на територији града Зајечара; чланова савета месних заједница општине Бујановац.

Због савладавања повећаног обима посла и поступања у кратким роковима по "нарочито хитним" предметима заштите изборног права и потребе обављања послова свог радног места ван радног времена, одређена је приправност током трајања изборног поступка.



Приправност је одређивана за минималан број судија и судског особља имајући у виду прилив „Уж“ предмета – заштита изборног права, потребу савладавања повећаног обима посла, извршавања послова свог радног места ван радног времена као и ради предузимања радњи које не трпе одлагање имајући у виду одредбе члана 97. Закона о избору народних посланика и члана 54. Закона о локалним изборима.

У уписнику "Уип" на почетку 2018. године није било нерешених предмета. Током извештајног периода није примљен ниједан предмет.

У циљу благовременог и потпуног информисања јавности анонимизиране одлуке суда у предметима заштите изборног права, објављене су на званичној интернет презентацији Управног суда.

## VII

Имајући у виду да је одредбом чл. 23. Закона о управним споровима прописано да суд може одложити извршење коначног управног акта до доношења судске одлуке поступајући по захтеву који је поднет уз тужбу и у току поступка по тужби или изузетно и пре подношења тужбе, захтеви за одлагање извршења коначног управног акта завођени су у уписник "У" или "Уо" и решавани у року од 5 дана. У извештајном периоду од 01.01.2018. до 30.06.2018. године у Управном суду је примљено укупно 345 захтев за одлагање и то:

- "У" уписник 304 захтева;
- "Уо" уписник 41 захтев.

## VIII

У 2018. години у седишту и одељењима Управног суда су усмене јавне расправе одржане у 679 предмета, одложене у 86 предмета и отказане у 137 предмета.

У извештајном периоду у седишту и одељењима Управног суда одржане су и нејавне седнице у 9.212 предмета.

## IX

Управни суд је од 01.01.2018. до 30.06.2018. године одржао 2 Свечане седнице свих судија и 5 Седнице свих судија на којима је разматрао извештаје о раду, проблеме у функционисању рада суда, разматрао спорна правна питања и заузимао правне ставове. На Седницама свих судија, утврђено је више правних ставова.

## X

Годишњим распоредом послова Управног суда за 2018. годину Су I-2 173/17-1 од 27.11.2017. године, одређено је да се Одељење судске праксе организује у седишту Управног суда. За судије Одељења судске праксе одређени су судија Душанка Марјановић, председник Одељења, судија Гордана Цакула, заменик председника Одељења, судија Љиљана Максимовић, судија Деса Симић, судија Љиљана Петровић, судија Радојка Маринковић, судија Биљана

Шундерић и пет судијских помоћника. Судијски помоћник, виши судијски сарадник Мира Стевић Капус, распоређена је у Одељење судске праксе Изменом годишњег распореда послола Управног суда за 2018. годину Су I-2 2/18-1 од 12.01.2018. године.

У Одељењу судске праксе воде се општи и посебан регистар судске праксе. У општем регистру судске праксе евидентирају се одлуке Уставног суда и Европског суда за људска права које се односе на управну материју и одлуке Врховног касационог суда донете по ванредним правним средствима против одлука Управног суда. У посебном регистру судске праксе евидентирају се утврђени правни ставови, усвојена правна схватања изражена у пресудама овога суда (сентенце) и закључци.

Управни суд је у складу са дописом Врховног касационог суда I Су-1 бр. 140/2016 од 26.10.2016. године формирао Регистар правноснажних пресуда Управног суда у којима се суд позвао на одредбе Европске конвенције за заштиту људских права и основних слобода, као и посебну Евиденцију пресуда и одлука у којима су у образложењу наведени ставови усвојени у пракси Европског суда за људска права. Управни суд се у извештајном периоду позвао у 16 својих пресуда на ставове усвојене у пракси Европског суда за људска права.

Судијама и судијским помоћницима достављају се путем службеног e-maila :

- прописи од значаја за рад Управног суда који се објављују у Службеном гласнику;
- одлуке Врховног касационог суда које се односе на управну материју;
- одлуке Уставног суда које се односе на управну и грађанску материју;
- одлуке Европског суда за људска права које се односе на управну материју;
- сентенце, приговори на сентенце, обавештења да на сентенце није било приговора, као и обавештења о повлачењу сентенце или приговора;
- верификовани правни ставови.

Одлуке овога суда изабране од стране Одељења судске праксе, а нарочито оне са којима стручна и шира јавност има посебан интерес да се упозна, као и правни ставови и сентенце, објављују се анонимизирани на званичној интернет презентацији суда у оквиру наслова "Судска пракса", што је посебно битно за уједначавање судске праксе и за предвидивост успеха у евентуалном управном спору.

Седнице Одељења судске праксе одржавале су се сваког другог понедељка у месецу или по потреби, на којима се водио записник, док су се састанци председника Одељења, заменика председника Одељења са судијским помоћницима који су распоређени у Одељењу судске праксе, одржавали сваког понедељка.

На седници и састанцима Одељења судске праксе расправљала су се спорна питања, утврђивали се и припремали предлози о питањима из судске праксе који су се износили на Седницу свих судија ради заузимања одређеног става у циљу уједначавања судске праксе.

Председник суда је преко Припремног одељења и Одељења судске праксе вршио идентификацију групе предмета према тужиоцу и туженом органу и задуживао судска већа за израду "пилот" одлука ради ефикаснијег решавања осталих предмета у групи. На тај начин идентификовано је 91 група са 1.111 предмета из 2017. године.

У Одељењу судске праксе Управног суда, у извештајном периоду поступало је 6 судијских помоћника који су у извештајном периоду прегледали 10.998 предмета, док је остало непрегледано укупно 73 предмета.

## XI

Годишњим распоредом послова Управног суда за 2018. годину Су I-2 173/17-1 од 27.11.2017. године, одређено је да се Припремно одељење организује у седишту Управног суда. За судије Припремног одељења одређени су судија Стево Ђурановић, надзорни судија, судија Ружа Урошевић, заменик надзорног судије и три судијска помоћника.

У складу са Протоколом о сарадњи закљученим између Управног суда и Правосудне академије Су I-1 27/17 од 09.03.2017. године, у раду Припремног одељења у извештајном периоду је учествовало троје полазника Правосудне академије.

Судијски помоћници у Припремном одељењу су у извештајном периоду са уписника примили укупно 5.373 предмета, урадили укупно 5.412 предмета, примили из већа 3.654 предмета и урадили 4.135 предмета.

## XII

У периоду од 01.01.2018. до 30.06.2018. године у Управном суду поступало је укупно 36 судијских помоћника распоређених у 14 већа у седишту и одељењима Управног суда, који су израдили 8.065 нацрта судских одлука. Два судијска помоћника налазе на породилском боловању.

У складу са Протоколом о сарадњи закљученим између Управног суда и Правосудне академије Су I-1 27/17 од 09.03.2017. године, у раду у оквиру судских већа у извештајном периоду је учествовало четворо полазника Правосудне академије, један у Седишту суда и троје у Одељењу суда у Новом Саду.

## XIII

У периоду од 01.01.2018. до 30.06.2018. године примљено је укупно 172 притужбе на рад суда, које су заведене у уписник Су VI и 1.162 ургенције, које су заведене у Су VIII. На све притужбе и ургенције у законском року је одговорено надлежним органима и странкама.

## XIV

По приговорима ради убрзања поступка одлучивали су председник суда, судија Јелена Ивановић и судија Гордана Богдановић, којима су у обављању ових послова помагала судијски помоћник - виши саветник Мирјана Савић, од 11.06.2018. године у обављању ових послова помажу судијски помоћник - виши саветник Гордана Војновић и судијски помоћник - самостални саветник Ивана Радосављевић Гулан.

У извештајном периоду примљено је укупно 182 предмета и решено 176 предмета.

## XV

По захтевима за приступ информацијама од јавног значаја и заштиту података о личности одлучивала је судија Биљана Тамбурковски Баковић, којој је у обављању ових послова помагала портпарол суда виши саветник Милка Бабић, а у њеном одсуству од 07.05.2018. године и судијски помоћник - саветник Ана Ковачевић.

У извештајном периоду примљено је и одговорено на укупно 78 захтева за приступ информацијама од јавног значаја. На све захтеве одговорено је у законском року.

## XVI

Управни суд у сарадњи са Министарством правде учествује у изради пројекта еСуд. Пројекат еСуд је намењен искључиво за електронску комуникацију између суда и странака, кроз међусобну размену поднесака, дописа и одлука суда, као и могућност странака да имају непосредан увид у свој предмет у електронском облику. Управни суд ће бити први и за сада једини суд у Републици Србији у којем ће се применити еСуд. Имплементација програма и почетак рада суда са странкама кроз еСуд очекује се у току јула/августа 2018. године. Представници Управног суда у радној групи су судија Стево Ђурановић, секретар суда Данијела Дупор, системадминистратор Миле Доброта и управитељ писарнице Дејан Ђурић.

## XVII

Управни суд је Радној групи за израду Нацрта закона о изменама и допунама Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја ставио примедбе на Нацрт закона о изменама и допунама Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја (Су I-2 63/18-1 од 19.04.2018. године).

## XVIII

У примени Закона о заштити права на суђење у разумном року (“Службени гласник Републике Србије” бр. 40/15) вршилац функције председника Управног суда прегледом задужења и експедитивности, као и остварујући стални увид у рад суда као целине, за период јануар 2010 - јануар 2018. године, као једну од мера којом би се обезбедио законит, правилан, тачан и благовремени рад суда, извршила је анализу организације и резултата рада Управног суда у наведеном периоду, на основу чега је упутила Министарству правде предлог за измене и допуне Закона о заштити права на суђење у разумном року (Су I-1 53/18 од 28.05.2018. године).

## XIX

Вршилац функције председника Управног суда је на основу члана 52. Закона о уређењу судова, члана 57.- 61. Судског пословника и одредби Комуникационе стратегије Високог савета судства 2013. године, донела **План за повећање поверења јавности у рад суда Су I-1 48/18 од 16.05.2018. године.**

У оквиру реализације Плана за повећање поверења јавности у рад суда организован је:

### **ДАН ОТВОРЕНИХ ВРАТА ЗА СТУДЕНТЕ ПРАВНОГ ФАКУЛТЕТА УНИВЕРЗИТЕТА У БЕОГРАДУ**

Студенти Правног факултета Универзитета у Београду посетили су Управни суд дана 08. маја 2018. године. Након уводног обраћања председника суда, студенти су имали прилику да присуствују усменим јавним расправама, а након тога су судија Зорица Китановић и судија Стево Ђурановић упознали студенте са начином рада суда, организацијом, надлежношћу, предметом управног спора, правилима поступка, одлукама које суд доноси, Информатором о раду суда, Извештајима о раду суда, апликацијом Е-СУД, као и начином предаје Управном суду тужбе и других поднесака у облику електронског документа.

Управни суд ће наставити да ради на повећању поверења јавности у рад суда организацијом Дана отворених врата и организацијом посета студената Правних факултета.

## **XX**

### **СТРУЧНО УСАВРШАВАЊЕ И ОБУКА СУДИЈА И СУДСКОГ ОСОБЉА**

1. Судија Управног суда Зорица Китановић учествовала је на консултативном састанку на тему даљег развоја миграционе политике у Републици Србији и заштите лица без држављанства у контексту нових миграторних токова, који се одржао 22. и 23. фебруара 2018. године у Аранђеловцу, у организацији невладине организације „Група 484“. Првог дана састанка дискутовало се о приоритетима за ефикасно управљање миграцијама у Републици Србији, док је други дан био посвећен питањима и изазовима у вези са регулисањем статусних питања избеглица и миграната у Републици Србији, у контексту заштите лица без држављанства, нарочито деце избеглица и миграната рођене на територији Републике Србије у претходном периоду. У раду наведеног састанка учествовали су представници надлежних државних органа који су укључени у процес дефинисања и/или спровођења миграцијских политика, међународних организација, као и представници организација цивилног друштва у циљу покретања дијалога о приоритетима у контексту дефинисања даљих корака у обезбеђивању функционалног система управљања миграцијама и система азила. Наведени скуп је део пројекта „Умрежавање и грађење капацитета за ефективнију миграциону политику“ који неваљина организација „Група 484“ већ четврту годину за редом реализује уз подршку Амбасаде Краљевине Норвешке у Београду.

2. На позив Управног суда Црне Горе, судија Гордана Богдановић и судија Нада Балешевић боравиле су од 07-08. фебруара 2018. године у студијској посети у Будви, у Републици Црној Гори, ради учешћа у Радионици на тему примене Европске конвенције о људским правима у пракси управних судова - размена регионалног искуства у организацији Центра за обуку у судству и државном тужилаштву и Управног суда Црне Горе. У оквиру наведене радионице, током два радна дана, судије су имале прилику да слушају предавања и учествују у активној дискусији на тему спора пуне јурисдикције и примени права на суђење у разумном року у управном спору, затим о критеријумима и роковима за трајање поступка и о праву на образложену пресуду у смислу члана 6. Европске конвенције за заштиту људских права и основних слобода. Такође, од значаја је било предавање о пракси Европског суда за људска

права у односу на спор пуне јурисдикције и обавезно одржавање усмене расправе у управном спору. Представници држава из региона који су учествовали на наведеној радионици су исказали спремност за размену добре праксе и искустава и показали су спремност за унапређење будуће сарадње по свим питањима од значаја за унапређење управног судства у нашим државама.

3. Секретар Управног суда, Данијела Дупор, управитељ писарнице, Дејан Ђурић и шеф рачуноводства, Милена Игњатовић похађали су 15. марта 2018. године обуку о етици и личном интегритету за запослене државне службенике у систему правосуђа у организацији Агенције за борбу против корупције. Акционим планом за спровођење Националне стратегије реформе правосуђа за период 2013-2018. године, у оквиру мере 2.11.3, предвиђено је да Агенција за борбу против корупције реализује обуке о етици и интегритету за запослене у систему правосуђа. Обука је имала за циљ да унапреди знање и информисаност полазника о стандардима професионалног понашања и ојача њихове капацитете за одговорно одлучивање. На наведеној обуци присутни су имали прилике да слушају о улози и вредности државних службеника, улози етичког кодекса у решавању етичких дилема, ризичним ситуацијама за настанак корупције у радном окружењу и о одговорности за етичко поступање на личном и институционалном нивоу. Наведена обука је једна од мера за отклањање ризика у области етике и личног интегритета у Плану интегритета Управног суда.

4. Вршилац функције председника Управног суда, судија Јелена Ивановић и заменик вршиоца функције председника Управног суда, судија Душица Маринковић присуствовале су Регионалној конференцији „Правно дејство касаторних одлука Уставног суда и начини отклањања штетних последица неуставности општих аката“ у петак, 23. марта 2018. године, у организацији Врховног касационог суда. Након уводног обраћања председника Врховног касационог суда, судије Драгомира Милојевића, председника Уставног суда, судије Весне Илић Прелић, министарке правде, госпође Неле Кубуровић и заменика шефа Мисије ОЕБС-а у Србији, Џозефа Мелота, судија Врховног касационог суда Катарина Манојловић Андрић и судија Уставног суда, Братислав Ђокић су говорили о теми „Правно дејство касаторних одлука Уставног суда и начини отклањања штетних последица неуставности општих аката“. Међународни посматрач у Мисији ЕУ, судија Бранко Хрватин, бивши председник Врховног суда Републике Хрватске, говорио је о искуствима судова из региона. Препознајући значај наведене теме Врховни касациони суд је организовао конференцију са уверењем да ће искуства свих учесника допринети бољем разумевању правних проблема са којима се судови сусрећу у свом раду.

5. Вршилац функције Управног суда, судија Јелена Ивановић и судија Гордана Богдановић присуствовале су Конференцији на тему „Право на суђење у разумном року и накнада штете у поступку заштите права – пракса Европског суда за људска права и националних судова“ у организацији Врховног касационог суда и Канцеларије Савета Европе у Београду, 03. априла 2018. године у хотелу „Radisson Blu Old Mill“. Конференцију су отворили председник Врховног касационог суда, судија Драгомир Милојевић и генерални директор Директората за људска права и владавину права Савета Европе, Христос Јакомопулос. На наведеној конференцији су разматрана спорна питања у вези примене Закона о заштити права на суђење у разумном року у пракси судова, актуелна питања из праксе Уставног суда у овој области и представљени су резултати примене овог Закона у периоду од 2016. до 2017. године. Посебна пажња била је посвећена тмачењу и примени критеријума за оцену дужине трајања поступка и одређивању примерене висине накнаде у пракси Европског суда за људска права, са освртом на пресуде које

су донете до сада против Републике Србије.

6. Судија Управног суда Павел Јонаш, портпарол Милка Бабић и саветник за међународну сарадњу, стручно усавршавање и обуку Ивана Ковачевић похађали су обуку на тему „Државни протокол са елементима пословног протокола“ у организацији Националне академије за јавну управу од 17. и 18. Априла 2018. Године. Присутни су имали прилику да слушају о историјату протокола у Републици Србији, развоју и врстама протокола. Такође, поред теоријског приступа, полазници обуке су имали практичне вежбе у оквиру којих су примењивали нова знања и вештине у вези са бонтоном и пословним протоколом. Наведену обуку је држала госпођа Људмила Милаковић из Генералног секретаријала Владе Републике Србије, а обуке се одржавају у складу са актуелним програмом стручног усавршавања запослених у државној управи.

7. Судија Управног суда Биљана Тамбурковски Баковић присуствовала је Међународној конференцији на тему: „Општа уредба ЕУ о заштити података о личности“ која је одржана 17. и 18. априла 2018. године, у организацији Повереника за информације од јавног значаја и заштиту података о личности. Општа уредба ЕУ о заштити података о личности (ГДПР) један је од најзначајнијих међународних аката у области заштите података о личности чија примена почиње 25. маја 2018. године. Територијално важење овог акта је проширено, па се Уредба примењује и на обраду података о личности лица која се налазе у Европској унији, а коју обавља руковалац или обрађивач података који нема пословно седиште у Европској унији, ако су активности повезане с нуђењем роба и услуга лицима у Европској унији (без обзира на то да ли то лице треба да изврши плаћање) или праћењем њиховог понашања докле год се њихово понашање одвија унутар Уније. Конференцију је отворио г. Родољуб Шабић, Повереник за информације од јавног значаја и заштиту података о личности, након чије поздравне речи се обратио њ.е. Арне Санес Бјорнстад, амбасадор Краљевине Норвешке, који је поздравио иницијативу организовања и сарадње земаља у региону и подсетио на важност ове Уредбе. Уводну реч имали су и њ.е. Андреа Орицио, шеф Мисије ОЕБС у Републици Србији, гђа Матеја Норчич-Штамцар, заменица шефа Делегације Европске уније у Републици Србији и гђа Ирина Сахакијан Ветер, заменица шефа Канцеларије Савета Европе у Београду. На Конференцији се говорило о томе шта ГДПР значи за грађане држава у региону, шта за привреду, као и да ли и какве обавезе намеће органима јавне власти. Наведена Конференција организована је у жељи да најширој јавности приближи значај ГДПР-а и подигне свест о утицају овог акта на појединца, али и на разне друге заинтересоване актере, првенствено привреду и органе јавне власти чија је обавеза да штите права појединца.

8. Судија Управног суда Стево Ђурановић присуствовао је Међународној конференцији „Нова агенда за конкуренцију“ коју је организовала Комисија за заштиту конкуренције поводом Дана конкуренције, 20. априла 2018. године. Конференцију су, уводним излагањима, отворили председник Комисије за заштиту конкуренције др Милоје Обрадовић, Расим Љајић потпредседник Владе Републике Србије и министар трговине, туризма и телекомуникација, Никола Селаковић генерални секретар Председника Републике Србије, шеф Делегације ЕУ у Србији, Њ.Е. Сем Фабрици и амбасадор Јапана, Њ.Е. Ђунићи Марујама. Скупу је присуствовао и министар државне управе и локалне самоуправе Бранко Ружић. У оквиру конференције одржан је панел „Нова агенда за регион“ у оквиру ког се говорило о изазовима са којима се суочавају органи управе за заштиту конкуренције у настојању да обезбеде фер услове пословања на тржишту. Такође, одржан је и панел „Конкуренција у дигиталном свету“ где су присутни дискутовали о изазовима које доносе нове дигиталне технологије и нови начини пословања за

заштиту конкуренције. Конференцији су присуствовали бројни званичници свих државних институција, регулаторних тела, научних установа, као и представници привредних комора, адвокатских канцеларија и пословних удружења.

9. Шеф рачуноводства Милена Игњатовић и сарадник за јавне набавке Јелена Симић су похађале обуку на тему „Јавне набавке – планирање и спровођење“, у организацији Националне академије за јавну управу, од 23-25. априла 2018. године. Првог дана обуке говорило се о законодавном и институционалном оквиру, о основним појмовима и предмету јавне набавке и општим одредбама о поступцима. Такође, предавачи су говорили и о набавкама на које се закон не примењује. Потом су објашњавали корак по корак поступак јавних набавки. Другог дана обуке присутни су имали прилике да слушају о спречавању корупције и сукобу интереса, централизованог јавног набавци, оглашавању, условима за покретање и роковима у поступку, условима за учешће, техничким спецификацијама, критеријумима за доделу уговора и јавним набавкама у посебним областима и под посебним околностима. Трећег дана обуке предавачи су учесницима објаснили процес пријема, отварања и стручне оцене понуда, доделе уговора и обуставе поступка и на крају уговор о јавној набавци. Након тога, говорило се о заштити права у поступцима јавних набавки и о прекршајима у јавним набавкама. На крају обуке говорило се о даљим правцима развоја система јавних набавки. Циљ обуке је био развијање капацитета за ефикасно и економично коришћење јавних средстава и примену основних етичких правила и прописа које се односе на спровођење јавних набавки.

10. Судијски саветник Вукица Латинковић је учествовала у напредном дводневном семинару на тему: „Право животне средине Европске уније“ дана 25. и 26. априла 2018. године, у организацији Правосудне академије и Програма техничке помоћи Србији из Луксембурга. Наведени семинар намењен је пре свега, судијама за управно право и тужиоце, као и за друге представнике правосудја који желе да се боље упознају са правом животне средине ЕУ како би, на националном нивоу, боље примењивали и спроводили одредбе Уговора, као и законодавство ЕУ у области заштите животне средине и тумачење горе наведеног од стране Суда правде Европске уније. У оквиру дводневног програма предавачи су присутне увели у тему о праву животне средине ЕУ и законском оквиру којим се уређује законодавство у области отпада. Потом су говорили о Оквирној директиви ЕУ у области отпада, Директива о депонијама. Након предавања, уследила је радионица у оквиру које су присутни имали задатак да израде студију случаја у вези са депонијом. Другог дана на дневном реду су била предавања о Директиви о одговорности за животну средину, заштити животне средине путем кривичног права. Потом је Данијела Синђелић, основни јавни тужилац у Обреновцу, присутнима изложила случај токсичног отпада у близини Обреновца, након чега су учесници и предавачи размотрили образложења тужиоца. Након тога уследило је предавање на тему Архуске конвенције и приступа информацијама из области животне средине.

11. Судија Управног суда Никола Китаровић и судијски помоћници Зорана Брајовић, Вукица Латинковић, Мира Стевић Капус и Катарина Пецић Илић су учествовале у Радионици о примени закона о инспекцијском надзору, закона о општем управном поступку и закона о управним споровима, у организацији Националне алијансе за локални економски развој (НАЛЕД), у оквиру Пројекта јачања управно-инспекцијског, управног и управно-судског надзора над инспекцијским надзором, у сарадњи са Амбасадом Краљевине Норвешке. Наведена Радионица одржана је у петак, 11. маја 2018. године у Београду. Поред представника Управног суда, учесници у Радионици су били и запослени у другостепеним органима, инспекцијама и



унутрашњој контроли инспекција у саставу министарстава. Циљ радионице био је да се кроз презентације и дискусију представе могући одговори на отворена питања и решења дилема у примени Закона о инспекцијског надзору, Закона о управном поступку и Закона о управним споровима. Додатно, у другом делу радионице учесници су имали прилику да презентују студије случајева из своје праксе.

12. Председник Управног суда судија Јелена Ивановић и саветник за међународну сарадњу Ивана Ковачевић боравиле су у студијској посети Краљевини Холандији ради присуствовања Семинару “Технологија и право” и Генералној скупштини Удружења државних савета и врховних управних судова (АСА-Europe), која је одржана у Хагу 13-15. маја 2018. године, у организацији Државног савета Холандије и Удружења АСА-Europe. Генерална скупштина је ове године одржана у Холандији, имајући у виду да потпредседник Државног савета Холандије, судија Piet Hein Donner председава Удружењем АСА-Europe током 2016-2018. године. Први радни дан Семинара “Технологија и право” је отворен јутарњом сесијом у оквиру које је, за почетак, дат општи увод и представљена тема “Технологија и право”. Професор Коријен Принс је указала да је дигитална технологија нова стварност и да се развија великом брзином. У оквиру друге јутарње сесије, расправљало се о теми технолошко-неутралног законодавства. У оквиру наведене сесије, представници Врховног суда Ирске и Врховног суда Естоније говорили су о искуствима ових судова и предметима који су подразумевали шире тумачење законских одредби у складу са ново друштвеном стварношћу. Поподневна сесија је била организована на тему дигиталног одлучивања и дигиталног извршења, током које је истакнуто да управни органи све више користе нове дигиталне технологије у процесу доношења одлука. Стално убрзање у технолошком напретку покреће многа питања о пожељности и погодности дигиталног и аутоматског одлучивања од стране органа управе. У оквиру поподневне сесије, презентације на наведену тему су држали представници управних судова Кипра и Француске. Посебан утисак је оставила презентација коју је држао Timothee Paris главни извештач из Француске, о разумевању алгоритама који су основа информационих система који се користе при одлучивању у управним органима. У контексту обраде података које користе програми за аутоматизовано одлучивање, у току расправе било је неизбежно поменути и нову Општу уредбу ЕУ о заштити података о личности. Другог дана одржана је седница Генералне скупштине Удружења државних савета и врховних управних судова (АСА-Europe). Прва тачка дневног реда била је презентација Извештаја са састанка Радне групе “Боља регулатива” одржаног 13. априла 2018. године у Риму. Као један од закључака из извештаја истакнута је потреба за обезбеђивањем повратне информације законодавца на нивоу ЕУ о практичним искуствима судија о ненамерним, непредвиђеним или недоследним ефектима директива и уредби Европске уније. Друга тачка дневног реда био је Извештај о финансирању Удружења за 2017. годину и текућу 2018. годину. Том приликом, председавајући је истакао потребу за повећањем чланарине држава чланица, имајући у виду да је Програм подршке правосуђу Европске уније смањио обим средстава којима дотира рад овог Удружења. Имајући у виду значај Удружења државних савета и врховних управних судова (АСА-Europe) од изузетног је значаја упознавање са радом и праксом европских управних судова као и размена искуства и мишљења о релевантним питањима од значаја за управно судство. Приликом затварања Генералне скупштине, предато председавање председнику Савезног управног суда Немачке, судији проф. dr Klausu Rennertu за период 2018-2020.

13. Регионална школа за јавну управу (ReSPA) је организовала Регионалну конференцију о примени праксе Европског суда за људска права у управним споровима која је организована

17. маја 2018. године у просторијама Правног факултета Универзитета Унион у Београду. Наведеној конференцији присуствовали су вршилац функције председника Управног суда, судија Јелена Ивановић, заменик вршиоца функције председника Управног суда, судија Душица Маринковић, заменик вршиоца функције председника Управног суда, судија Душица Маринковић, судија Гордана Сукновић Бојација, судија Деса Симић, судија Олга Петровић и портпарол Управног суда Милка Бабић. Конференцију су свечано отворили проф. др Небојша Шаркић, декан Правног факултета Универзитета Унион у Београду, др Селма Џихановић-Грац, председавајућа Управног одбора РеСПА, Јелена Ивановић, вршилац функције председница Управног суда Републике Србије и Валентина Боз из Канцеларије Савета Европе у Београду. Потом је уследило опште представљање Студије о судској пракси Европског суда за људска права која се примењује на управне спорове, у оквиру које су говорили проф. др Виолета Беширевић, проф. др Јелена Јеринић и проф. др Драгољуб Поповић са Правног факултета Универзитета Унион у Београду и проф. др Танасије Маринковић са Правног факултета Универзитета у Београду. Студија случајева судске праксе Европског суда за људска права који се односе на управне спорове се фокусира на материјалне гаранције и основне процедуралне принципе управног права које је Европски суд за људска права развио на пољу права на правично суђење, заштиту података, слободу информисања, заштиту имовину, право на слободне изборе и протеривање странаца. Наведена студија има за циљ да представи и објасни кључне случајеве који се односе на управне спорове, а који су се нашли пред Европским судом за људска права, како би не само упознали јавност са таквим случајевима, већ и ради унапређења улоге националних управних судова и судске праксе који имају обавезу да тумаче и примењују Европску конвенцију на свакодневном нивоу. Студија приказом кључних случајева који су се нашли пред Европским судом за људска права анализира право на правично суђење у смислу члана 6 Конвенције, право на заштиту података у смислу члана 8. Конвенције, право на приступ информацијама од јавног значаја у смислу члана 10., заштита права на својину у смислу члана 1. Протокола бр. 1 Конвенције, права на слободне изборе у смислу члана 3. Протокола бр. 1 и протеривање странаца у смислу применљивих стандарда Европске конвенције. Након паузе, у поподневној сесији се посебна пажња посветила заштити имовине по члану 1 Протокола бр.1 уз Европску конвенцију о људским правима, а у оквиру које су говорили проф. др Маринковић и проф. др Поповић.

14. Судија Управног суда, Зорица Китановић је учествовала на другом по реду консултативном састанку на тему даљег развоја миграционе политике у Републици Србији, који је одржан 23. маја 2018. године у Аероклубу у Београду. Наведени састанак је организован као једна од активности у склопу пројекта Заштита права миграната – Високо на политичкој агенди (CHANGE), који „Група 484“ реализује у сарадњи са Београдским фондом за политичку изузетност и амбасадом Краљевине Холандије у Србији. На наведеном састанку се говорило о Закону о азилу и привременој заштити и Закону о странцима, који почињу да се примењују од 3. октобра 2018. године, као и о утицају на обликовање миграционе политике у Републици Србији. На наведеном састанку су учествовали представници надлежних државних органа који су укључени у процес дефинисања и/или спровођења миграцијских политика, међународних организација, као и представници организација цивилног друштва у циљу покретања дијалога о приоритетима у контексту дефинисања даљих корака у обезбеђивању функционалног система управљања миграцијама и система азила.

15. Комитет правника за људска права – ЈУКОМ организовао је конференцију „Независно правосуђе и слобода окупљања као показатељи испуњавања мера у оквиру Поглавља 23“ уз

подршку Амбасаде СР Немачке у Србији у оквиру пројекта Ефикасан приступ правосуђу у Србији, на којој је испред Управног суда присуствовао судија Стево Ђурановић. Конференција је одржана у четвртак, 24. маја 2018. године у великој сали Куће људских права и демократије. На наведеној конференцији се, између осталог, говорило о заштити слободе окупљања, поступању Управног суда у наведеној материји и давање њиховог виђења о изазовима са којима се сусрећу приликом поступања у циљу унапређења правног оквира који регулише остваривање права у складу са међународним стандардима.

16. Шеф рачуноводства Управног суда Милена Игњатовић и сарадник за јавне набавке Јелена Симић су уз подршку Мисије ОЕБС-а у Републици Србији учествовале на тродневном саветовању на тему "Новине и примена општих и финансијских прописа у јавном и у приватном сектору" у организацији компаније „Параграф“ на Златибору, у периоду од 27. до 30. маја 2018. године. Између осталог, на наведеном саветовању посебно су биле од значаја следеће теме: 1) Реформа јавног сектора - Закон о запосленима у јавним службама, Предлог закона о изменама и допунама Закона о јавним агенцијама; 2) Примања запослених у јавном сектору - Новине и актуелности у вези са обрачуном примања запослених и радно ангажованих лица у јавном сектору, Предлог закона о платама запослених у јавним агенцијама и другим организацијама које је основала Република Србија, аутономна покрајина или јединица локалне самоуправе; 3) Актуелности у пословању корисника јавних средстава - буџетски систем и платни промет, стицање, управљање, располагање и евиденција ствари у јавној својини, резултати ревизије и инспекције корисника јавних средстава, централни регистар фактура; 4) Јавне набавке - Нови Закон о јавним набавкама, (Електронска) комуникација у вези са јавним набавкама, Заштита права у поступцима јавних набавки; 5) Порези и рачуноводство - Најновије измене и допуне ЗПППА и Закона о ПДВ, нова ПДВ евиденција и обавеза достављања прегледа обрачуна, актуелности из области рачуноводства и ревизије, порески третман других примања запослених (отпремнине, солидарна помоћ, јубиларне награде и сл) и остале пореске актуелности и бројне друге теме.

17. Правосудна академија у сарадњи са пројектом „Подршка Европске уније Правосудној академији“ организовала је тренинг тренера на тему: “Управно право Европске уније” 29. и 30. маја 2018. године, у просторијама Правосудне академије за 16 судијских помоћника Управног суда. Током два радна дана учесници су имали прилику да слушају о управном праву Европске уније и Европском управном простору, основним начелима управног права Европске уније – општа разматрања, након чега се приступило анализи чињеница које су релевантне за студије случајева. У оквиру друге сесије првог дана говорило се и о односу између између права ЕУ и националног права и каква је улога судске власти у процесу интеграције Србије Европској унији, затим о Повељи ЕУ о основним правима и праву на добру администрацију. У оквиру другог дана посебна пажња је поклоњена принципима и карактеристикама образовања одраслих, методологији и интерактивном образовном раду са одраслима. Потом су предавачи говорили и о улози и задацима тренера у образовању одраслих и вођењу група у образовном процесу. У склопу друге сесије другог дана говорило се о начелу пропорционалности, права на делотворну судску заштиту и обавезама судија, након чега су учесници радили на студији случаја.

18. Судијски помоћници Небојша Ђојбашић, Александра Маркићевић, Вукица Латиновић и Милан Шућур из Управног суда учествовали су у тренинг програму “Борба против картела и намештања јавних набавки у Јапану – тренутни и будући изазови”, у организацији Комисија за заштиту конкуренције, у сарадњи са JFTC - телом за заштиту конкуренције Јапана и ЈСА –

Међународна агенција Владе Јапана која је одржана 12. јуна у Београду. Током овог тренинг програма, присутни су имали прилику да се ближе упознају са јапанским законодавним оквиром у области заштите конкуренције, али и примерима из праксе у борби против картела, намештања јавних набавки, поступцима истрага и примени *leniency* програма. Предавачи су били стручњаци из ЈФТС-а, тела за заштиту конкуренције које је основано давне 1947. године и које важи за једно од најефикаснијих институција у креирању и спровођењу политике заштите конкуренције у свету.

19. Вршилац функције председника Управног суда, судија Јелена Ивановић и саветник за међународну сарадњу Ивана Ковачевић боравиле су у студијској посети Естонији ради присуствовања Генералној скупштини АЕАЈ – Удружења европских управних судија од 14-15. јуна 2018. године. Удружење судија европских управних судова, основано 2000. године, има за циљ унапређење правне заштите лица пред ограничавањима који врше јавна овлашћена у Европи и промовисање законитости правних аката, помажући на тај начин Европи да заједнички напредује у слободи и правди. Стога, Удружење АЕАЈ пружа подршку у проширењу знања о правној заштити у управној материји између судија управних судова у Европи и у ту сврху подразумева интензивну размену информација о релевантном законодавству и судској пракси, као и јачање положаја судија управних судова у Европи која заједнички напредује и промовисање професионалних интересовања судија управних судова на националном и европском нивоу. Првог дана одржан је Семинар на тему „Статус судија“, поводом чега су учесници семинара имали предавања и дискусије на тему регулисања статуса судија у националним земљама, судовима, на нивоу Европске уније и Суду правде Европске уније, имунитету, дисциплинској одговорности али и о начину праћења примене међународних докумената попут Препорука CM/Rec (2010) 12 Комитета министара Савета Европе државама чланицама о судијама: независност, делотворност и одговорности и других. Такође, у склопу прве јутарње сесије предавање је одржао судија Општег суда у склопу Суда правде Европске уније предавање о правном, поретку Европске уније који посебно регулише статус судија, како националних судова, тако и судија Суда правде Европске уније, са посебним освртом на независности и делотворност судија. У оквиру друге сесије, судија Anu Uritam, потпредседник Естонског удружења судија говорила је о актуелним темама у вези са статусом и независношћу судија у Естонији, направивши општи приказ правних традиција и актуелне политичке ситуације у Естонији. Указала је на какве притиске и са каквим препрекама се суочавају судије Управног суда, али и у остатку редовног судства. Након тога, уследило је предавање судије Аија Вранте, судије мВрховног суда Литваније о статусу судија у савременом друштву. Судија Вранте је истовремено и члан Консултативног већа европских судија, радног тела Савета Европе, које прати стање и примену европских и међународних стандарда у области судства и даје препоруке и мишљења по питању статуса, независности и делотворности судија, уједначене примене права и других питања које су релеванта за владавину права. Први радни дан закључен је дискусијом на тему „Судство у Европи – на ивици?“, у оквиру које су судије из Савезне Републике Немачке и Пољске говорили о актуелним проблемима са којима се суочавају судије у тим државама. Посебно је указано на проблем мешања других грана власти у рад судства у Пољској и притиске којима су судије изложене. Другог радног дана у склопу јутарње сесије одржано је предавање „Четврта индустријска револуција: могућности и изазови“, у којима је указано да владавина права мора да држи корак са константним технолошким напретком. Након паузе за ручак, уследио је састанак Генералне скупштине АЕАЈ. Генералну скупштину отворила је председник Удружења судија европских управних судова (АЕАЈ), судија Едит Целер (Edith Zeller). Госпођа Целер представила је Извештај о реализованим активностима Удружења, предстојећи план

активности за наредни период и друга питања од важности за рад Удружења. Том приликом председавајући радних група Удружења АЕАЈ представили су извештаје о спроведеним активностима у претходном периоду као и планиране активности у оквиру радних група за миграције и азил, пореско право и заштиту животне средине. Уследило је номиновање и предлагање за нових 5 чланова Управног одбора Удружења. Том приликом су за чланове Управног одбора изабране судија Едит Целер (Edith Zeller), судија Раша Рагулскит Марковијен (Rasa Ragulskyte – Markoviene), судија Холгер Бохман (Holger Böhmman), судија Еугенија Пападопулу (Eugenia Papadopoulou) и судија Андреј Кмецл (Andrej Kmecl). Поред поменутих активности Удружење АЕАЈ успоставило је сарадњу са Саветом Европе и Америчким Удружењем Адвоката, о чему су говорили чланови Удружења. Једна од тачака дневног реда била је разматрање захтева за пријем у чланство Удружења, како индивидуалних, тако и групних. Једногласно је донета одлука о пријему свих нових чланова у Удружење. Једна од тема за дискусију била је актуелна ситуација у вези управног судства у појединим земљама, као што су Турска, Пољска и многе друге земље. Свакако једна од забрињавајућих чињеница на коју Удружење често указује је и актуелна ситуација у Турској где је, према извештајима, велики број судија, адвоката и новинара и даље у притвору. Генерална скупштина је завршена представљањем Нацрта програма рада за 2019. годину и плана рада Радних група, са појединачним темама које ће у оквиру предстојећих радионица и семинара бити обрађене. Имајући у виду значај Удружења европских управних судова (АЕАЈ) од изузетног је значаја могућност упознавања са радом и праксом европских управних судова као и размена искуства и мишљења о релевантним питањима од значаја за управно судство.

20. Судија Управног суда Стево Ђурановић учествовао је и одржао предавање на тему судске праксе Управног суда у области примене Закона о општем управном поступку, Закона о управним споровима и Закона о инспекцијском надзору у склопу друге Радионице о примени Закона о инспекцијском надзору, Закона о општем управном поступку и Закона о управним споровима, која је одржана у среду 20. јуна 2018. године у Београду. Наведена Радионица је организована од стране Националне алијансе за локални економски развој (НАЛЕД), у оквиру Пројекта јачања управно-инспекцијског, управног и управно-судског надзора над инспекцијским надзором, у сарадњи са Амбасадом Краљевине Норвешке.

## XXI

### **ДОГАЂАЈИ И САСТАНЦИ НА КОЈИМА СУ ПРИСУСТВОВАЛИ ПРЕДСЕДНИК СУДА, СУДИЈЕ И ЗАПОСЛЕНИ**

1. Вршилац функције председника Управног суда, судија Ивановић састала се са представницима пројекта „Јачање инспекцијског, управног и управно-судског надзора и контроле над инспекцијским надзором“ који спроводи Национална алијанса за локални економски развој (НАЛЕД) и Министарство државне управе и локалне самоуправе. Састанку су присуствовали Татјана Воларев, Милан Стефановић, Душан Радовановић, Лазар Лунић, Љиљана Величковић Томић из НАЛЕД-а и Анђела Видулић, аналитичар, јединица за подршку Координационој комисији за инспекцијски надзор при МДУЛС. Пројекат за циљ има јачање капацитета: Управног инспектората, као органа који врши инспекцијски надзор над применом Закона о инспекцијском надзору и Закона о општем управном поступку; другостепених органа, који одлучују по жалбама на решења донета у поступку инспекцијског надзора и Управног суда, који одлучује у управним споровима по тужбама против коначних решења из поступка

инспекцијског надзора и другостепеног поступка. Пројекат за циљ има и уједначавање и унапређење инспекцијске, управне и судске праксе и олакшавање примене новог законског оквира за инспекцијски надзор и управни поступак. Активности Пројекта су усмерене и на праћење и унапређење спровођења смерница и препорука Координационе комисије, која за задатке има постизање обухватнијег, усклађенијег и делотворнијег инспекцијског надзора, уједначавање поступања инспекција и јачање инспекцијских капацитета. На састанку је договорена сарадња Управног суда са пројектом, у смислу учешће представника суда у активностима пројекта.

2. Портпарол Милка Бабић и саветник за међународну сарадњу, стручно усавршавање и обуку Ивана Ковачевић присуствовале су скупу у Клубу посланика поводом Дана заштите података о личности, 26. јануара 2018. године, у организацији Повереника за информације од јавног значаја и заштиту података о личности. У Републици Србији овај дан се обележава у циљу подизања свести јавности о значају заштите података о личности и унапређења примене начела заштите података, као и указивања свим руковоцима података, а пре свега органима јавне власти, на законске обавезе и одговорност за кршење права. Скуп су отворили повереник за информације од јавног значаја и заштиту података о личности, господин Родољуб Шабић, шеф делегације ЕУ у Републици Србији, њ.е. Сем Фабрици, амбасадор Краљевине Норвешке, њ.е. Арне Санес Бјорнстад и шеф Мисије ОЕБС-а у Републици Србији, њ.е. Андреа Орицио. На наведеном скупу представљена је трећа публикација Повереника у области заштите података о личности „Заштита података о личности у области радних односа – ставови и мишљења Повереника“. Такође, говорило се и о Општој уредби ЕУ о заштити података о личности, чија би примена требало да почне 25. маја 2018. године у Европској унији, а која представља најзначајнији документ којим се уређује област заштите података о личности у ЕУ.

3. Вршилац функције председника Управног суда, судија Ивановић састала се са пројектним менаџером Регионалне школе за јавну управу (РеСПА), г-ђом Зораном Гајић у четвртак, 1. фебруара 2018. године у просторијама Управног суда ради усаглашавања заједничких активности са РеСПА у 2018. години. Као једна од активности договорено је организовање округлог стола/саветовања у Београду и Даниловграду, ради представљања Студије о случајевима Европског суда за људска права који се односе на управне спорове (аутори студије су: проф. Виолета Беширевић, проф. Драгољуб Поповић, проф. Мигена Лесковику и проф. Танасије Маринковић), у оквиру којих би биле обрађиване по две теме из наведене студије.

4. Вршилац функције председника Управног суда, судија Јелена Ивановић састала се са представницима Мисије ОЕБС-а, Одељењем за демократизацију, г-дином Владимиром Илићем Валдес Гарсијом, г-ђом Јасмином Илић и г-ђом Миленом Пиосијан у просторијама Управног суда дана 09. марта 2018. године. Тема састанка била је представљање новог шефа Одељења за владавину права Мисије ОЕБС у Републици Србији и ревидирање плана активности и сарадње у 2018. години. Планиране активности су: подршка реализацији и организацији едукације за нових 10 судија и за судијске помоћнике; едукације других запослених у Управном суду, подршка реализацији и организацији посете председника Управног суда управно-судском систему неке европске земље.

5. У петак 16. марта 2018. године у Палати Србија, вршилац функције председника Управног суда, судија Јелена Ивановић присуствовала је презентацији Годишњег извештаја о

раду свих судова Републике Србије за 2017. годину, у организацији Врховног касационог суда. Уводним речима су се обратили председник Врховног касационог суда, судија Драгомир Милојевић, министарка правде, Нела Кубуровић, заменик директора УСАИД Канцеларије за економски и демократски развој, Џефри Скарин и представник Канцеларије Светске банке у Београду, Срђан Свирчев. Представљању Извештаја о раду судова су присуствовали председници свих судова и чланови Високог савета судства, представници међународних организација, амбасада, струковних удружења и цивилног сектора. На наведеном догађају, између осталог, презентовани су и подаци о раду Управног суда, као и о трендовима који су о значаја за развој управног судства у Републици Србији и за процес придруживања Србије Европској унији у контексту Поглавља 23.

6. Судија Управног суда Биљана Тамбурковски Баковић и портпарол Милка Бабић учествовале су на Финалној конференцији Удружења грађана „Партнери за демократске промене Србија“ поводом пројекта „Иницијатива за транспарентност информација о носиоцима јавних функција“ у уторак, 24. априла 2018. године. Пројекат се спроводи уз подршку Фондације за отворено друштво Србија. Уводни панел конференције био је посвећен недавно покренутом процесу измена и допуна Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја. У панелу су учествовали судија Управног суда, Биљана Тамбурковски Баковић, помоћник генералног секретара Повереника за информације од јавног значаја и заштиту података о личности, Славољупка Павловић, виши истраживач Центра за истраживање, транспарентност и одговорност (ЦРТА), Иван Радојевић, директор и главни и одговорни уредник Мреже за истраживање криминала и корупције (КРИК), Стеван Дојчиновић, представник Фондације за отворено друштво, Миодраг Милосављевић, као и извршна директорка „Партнери за демократске промене Србија“, Ана Тоскић, која је модерирала панел. Други панел био је посвећен представљању резултата Пројекта у оквиру ког су Урош Мишљеновић из „Партнери за демократске промене Србија“ и др Јелена Клеут представили Анализу о границама приватности носилаца јавних функција: Јавна функција- приватна ствар? Наведена конференција организована је са циљем да стручну и заинтересовану јавност упозна са резултатима пројекта и да допринесе унапређењу правног оквира у области слободног приступа информацијама од јавног значаја.

7. Вршилац функције председника Управног суда, судија Јелена Ивановић присуствовала је презентацији Извештаја о реализацији програма и остваривању будућих активности Правосудне академије у уторак, 25. априла 2018. године у Палати Србија. Присутне су својим уводним излагањима поздравили министарка правде, госпођа Нела Кубуровић, председник Врховног касационог суда, господин Драгомир Милојевић, директор Правосудне академије, господин Ненад Вујић. На наведеној презентацији истакнут је значај обука носилаца правосудних функција као и да је Правосудна академија уз подршку међународних партнера кроз реализацију разних пројеката и програма организовала бројне обука за судије. Презентацији су присуствовали представници правосуђа, међународних организација, струковних удружења и цивилног сектора.

8. Вршилац функције председника Управног суда, судија Јелена Ивановић одржала је састанак са представницима Твининг пројекта „Даљи развој конкуренције у Републици Србији“ у просторијама Управног суда, 11. маја 2018. године. Састанку су, као представници пројекта, присуствовале Славица Кукољ, начелник Одељења за европске интеграције и управљање ЕУ и другим међународним пројектима Сектора за нормативне, управне и послове европских

интеграција и Бисерка Вуковић из Министарства трговине, туризма и телекомуникација и мр Нина Васић из Комисије за заштиту конкуренције. Тема састанка било је представљање циљева, активности и крајњих резултата пројекта, договарање око учешћа и усаглашавања активности представника Управног суда на наведеном пројекту. Пројекат се финансира из средстава ИПА 2014, а главни корисници пројекта су Министарство трговине, туризма и телекомуникација и Комисија за заштиту конкуренције. Општи циљ пројекта је даље развијање и јачање заштите конкуренције у Републици Србији како би се повећао ниво конкурентности српске привреде и ојачао утицај приватног сектора на привреду Србије. Управни суд је препознат као значајан за област заштите конкуренције и као један од корисника пројекта. Учесће у пројекту ће представљати значајан допринос остваривању планираних резултата, а уједно и корист за јачање капацитета Управног суда.

9. Вршилац функције председника Управног суда, судија Јелена Ивановић присуствовала је конференцији „Унапређење капацитета у правосуђу - јачање владавине права“ коју је организовала Правосудна академија у сарадњи са пројектом „Подршка Европске уније Правосудној академији“, у четвртак 31. маја 2018. године у Палати Србија. Конференцију су отворили Ненад Вујић, директор Правосудне академије, Нела Кубуровић, министар правде Републике Србије, Драгомир Милојевић, председник Високог савета судства и Врховног касационог суда, Загорка Доловац, Републички јавни тужилац и председник Државног већа тужилаца, Сем Фабрици, амбасадор Делегације ЕУ у Републици Србији и Хуан Карлос да Силва, судија, вођа пројекта „Подршка ЕУ Правосудној академији“. Конференција је завршни догађај Пројекта који спроводи конзорцијум предвођен Британским саветом. Пројекат је почео 2. марта 2016. године са укупним буџетом од 2 милиона евра, а завршава се 14. јуна 2018. године. На конференцији су представљени резултати које је тим од 52 експерата из 7 европских земаља остварило у протеклих 27 месеци остварио у блиској сарадњи са Правосудном академијом у циљу унапређења система обуке у правосуђу и бољем приступу стандардима Европског суда за људска права за судове у Србији.

10. Мисија Немачке организације за међународну сарадњу (ГИЗ) боравила је у Републици Србији од 4. до 8. јуна 2018. године у циљу прикупљања података ради израде анализе потреба пројекта реформе управног судства у Републици Србији.

У уторак, 5. јуна у просторијама Немачке организације за међународну сарадњу (ГИЗ) одржана је радионица у којој су, испред Управног суда, учествовали вршилац функције председника Управног суда, судија Јелена Ивановић, секретар суда Данијела Дупор, портпарол Милка Бабић, систем администратор Миле Доброта и саветник за међународну сарадњу Ивана Ковачевић. Циљ радионице је био да се препознају кључне потребе и направе почетни кораци неопходни за израду анализе тренутног стања управног судства у Републици Србији. Заинтересоване стране, будући корисници пројекта, су истакле потребе за реформом управног судства, при чему је указано на ургентно стање у Управном суду и на чињеницу да постоји недовољан број судија, да прилив предмета константно расте упоредо са постепеним проширивањем надлежности суда.

У среду, 6. јуна делегација Мисије Немачке организације за међународну сарадњу (ГИЗ) посетила је седиште Управног суда и одржала састанак са вршиоцем функције председника Управног суда, судијом Јелена Ивановић, секретаром суда Данијелом Дупор, портпаролом Милком Бабић, систем администратором Милетом Добротом и саветником за међународну



сарадњу Иваном Ковачевић, по питању разматрања потреба у оквиру будућег пројекта реформе управног судства.

У четвртак, 7. јуна делегација Мисије Немачке организације за међународну сарадњу (ГИЗ) посетила је седиште Управног суда и одржала састанак са судијама Управног суда. Састанак је одржан ради упознавања делегације Мисије ГИЗ-а са организацијом и уређењем Управног суда, стручних служби и радом судија и изазовима са којима се свакодневно судије суочавају. Након одржаног састанка, уследила је посета Одељењу у Новом Саду, ради представљања организације и рада одељења Управног суда.

11. Вршилац функције председника Управног суда, судија Јелена Ивановић састала се са представницима Твининг пројекта „Превенција и борба против корупције“ у понедељак 11. јуна 2018. године у просторијама Управног суда, на тему наведеног пројекта који је усмерен на јачање механизма, метода и законодавства са циљем спречавања корупције у Републици Србији и промовисања активне улоге Агенције за борбу против корупције и других надлежних државних органа. Састанку су присуствовали Еугенио Турко, вођа пројекта, Ана Корато и Ђанлука Ђардини. Пројекат реализују заједно Агенција за борбу против корупције Републике Србије, Национална агенција за борбу против корупције Републике Италије, Главно тужилаштво Краљевине Шпаније, Министарство правде Републике Италије и Виша школа за правосуђе Републике Италије. Вршилац функције председника је представила надлежност Управног суда, а потом организацију рада суда као и сарадњу коју суд има са Агенцијом за борбу против корупције. Имајући у виду да је судија Ана Корато судија Управног суда у Напуљу, састанак је био користан у смислу размене искустава по питању организације надлежности управног судства у Италији и Србији.

12. Вршилац функције председника Управног суда судија Јелена Ивановић састала се са Лин Хамергрен, независним експертом ангажованом од стране Мултидонаторског фонда за подршку сектору правде у Републици Србији у среду 27. јуна 2018. године у просторијама Управног суда. Тема састанка био је разговор о изради извештаја „Функционална анализа правосуђа у Републици Србији“ и организација рада у Управном суду, резултати рада, функционисање базе судских одлука, уједначавања праксе и слично. Г-ђа Хамергрен се захвалила на времену и замолила за кратак преглед организације и надлежности Управног суда и истакла да је већ рађена Функционална анализа правосуђа у Србији 2014. године, а да је она овом приликом у Србији ради израде нове ревидиране верзије Функционална анализа правосуђа. Вршилац функције председника је представила надлежност Управног суда, а потом организацију рада суда и истакла да ће суд пружити податке о раду који су релевантни за израду саме анализе.

## XXII

### УЧЕШЋЕ СУДИЈА УПРАВНОГ СУДА У РАДНИМ ГРУПАМА

1. Председник Управног суда, судија Јелена Ивановић члан је Програмског савета Правосудне академије.

2. Судија Горгана Гајић-Салзбергер члан је Радне групе Врховног касационог суда за праћење примене Јединственог програма решавања старих предмета у судовима у Републици Србији.

3. Судија Маријана Тафра-Мирков члан је радне групе за израду Нацрта Закона о правима бораца, војних инвалида, цивилних инвалида рата и чланова њихових породица.

## XXIII

### ФИНАНСИЈСКО И МАТЕРИЈАЛНО ПОСЛОВАЊЕ

На основу члана 52. Закона о уређењу судова („Сл. гласник РС“, бр. 116/08... 113/17), члана 51. Закона о јавним набавкама („Сл. гласник РС“, бр. 124/12.. 68/15) члана 6. и 7. Судског пословника („Сл. гласник РС“, бр. 110/09... 16/18) члана 11. Правилника о форми и садржини плана набавки („Сл. гласник РС“, бр. 29/13) и члана 8. Закона о буџету Републике Србије за 2018. годину („Сл. гласник РС“, бр. 113/17), вршилац функције председника Управног суда донео је Одлуку о доношењу Плана јавних набавки за 2018. годину Су IV-28 39/18 од 22.03.2018. године.

Управни суд закључио је уговоре о јавној набавци и то:

- Уговор о јавној набавци тонера 5/18, Су IV 28 10/18 од 20.06.2018. године, са понуђачем AIGO BUSINESS SYSTEM, којим је извршена набавка рачунарског материјала-тонера Lexmark E260A11E 110 комада и 50FH00 20 комада.

- Уговор о јавној набавци тонера 4/18, Су IV 28 9/18 од 20.06.2018. године, са понуђачем AIGO BUSINESS SYSTEM, којим је извршена набавка рачунарског материјала-тонера Panasonic KX-FA83E 10 комада.

- Уговор о јавној набавци тонера 6/18, Су IV 28 11/18 од 20.06.2018. године, са понуђачем PROINTER IT SOLUTIONS AND SERVICE DOO, којим је извршена набавка рачунарског материјала-тонера:

- Canon С-EXV 14 комада,  
-Canon 719H 6 комада.

- Уговор о јавној набавци тонера 3/18, Су IV 28 7/18 од 11.06.2018. године, са понуђачем PROINTER IT SOLUTIONS AND SERVICE DOO, којим је извршена набавка рачунарског материјала-тонера :

-HP LaserJet Q2612A 30 комада

-HP LaserJet CE390A 50 комада.

- Уговор о јавној набавци горива 1/18 Су IV 28 5/18-1 од 16.04.2018. године, са понуђачем НАФТНА ИНДУСТРИЈА СРБИЈЕ АД., којим је извршена набавка горива за Партију 2, EVRO PREMIUM BMB 95 – 5.537,00 литара;

- Уговор о јавној набавци горива 2/18, Су IV 28 5/18-2 од 16.04.2018. године, са понуђачем НАФТНА ИНДУСТРИЈА СРБИЈЕ АД., којим је извршена набавка горива, EVRO DIZEL 5.080,00 литара.

## XXIV

### ЗАКЉУЧАК

Велики прилива предмета у Управном суду, са тенденцијом раста прилива у односу на претходну годину наставља се и у 2018. години, с обзиром да је у Управном суду у првих шест месеци примљено укупно 12.418 предмета, што је 1.284 примљених предмета више у односу на исти период 2017. године, односно 1.437 примљених предмета више у односу на исти период 2016. године.

Високи савет судства је на седници одржаној 24.05.2017. године, донео Одлуку о измени одлуке о броју судија у судовима (Службени гласник РС“ бр. 54/17) којом је повећао број судија Управног суда за 10, тако да Управни суд има председника и 50 судија. Међутим у 2018. години уместо повећања дошло је до смањења броја поступајућих судија са 40 у првих шест месеци 2017. године на 37 у извештајном периоду.

Увећање прилива предмета, умањење броја поступајућих судија као и проширење материје у којој овај суд поступа представљају изузетно оптерећење на рад Управног суда, што је у извештајном периоду довело до повећања прилива предмета по судији за 9,55 % у односу на исти период 2017. године (са 46,39 предмета у 2017. на 55,94 предмета у 2018.), повећање броја предмета у раду по судији за 23,02 % у односу на исти период 2017. године (са 736 предмета у 2017. на 905,76 предмета у 2018.), до смањења савладавања прилива са 88,64 % у 2017. на 77,78% у 2018. години, као и до повећања укупног броја предмета у раду суда за 9,80 % у односу на исти период 2017. године (са 39.320 предмета у 2017. на 43.172 предмета у 2018.).

У погледу укупног броја решених предмета остварени су задовољавајући резултати. Наиме, судије Управног суда у извештајном периоду решиле су укупно 9.659 предмета, односно 43,51 просечно решених предмета по судији, што је више у односу на исти период 2017. године (41,12 просечно решених предмета по судији) и што се према Мерику за вредновање квантитета (учинка) рада судија – месечна норма, Правилника о критеријумима, мерицима, поступку и органима за вредновање рада судија и председника судова, вреднује као “изузетно успешно”. Посебно треба имати у виду да су судије поред квантитативно великог броја урађених предмета у извештајном периоду у 2018. године оствариле и укупан квалитет рада од 99,90%.

Управни суд је у 2018. години остварио и задовољавајуће резултате рада у погледу решавања старих предмета према датуму иницијалног акта и спречавању настанка старих предмета у складу са Програмом решавања старих предмета за 2018. годину. Решено је укупно

5.099 старих и предмета који би према иницијалном акту постали стари у извештајном периоду, што је 52,79 % од укупног броја решених предмета у суду, па је на крају извештајног периода остало 3.145 нерешених старих предмета према датуму иницијалног акта, односно 109,22 старих предмета просечно по судији.

На динамику решавања предмета у великој мери је утицао Програм решавања старих предмета за 2018. годину Су I-2 35/18 од 26.01.2018. године и у складу са њим донети појединачни програми већа за решавање старих предмета, идентификација група предмета (према тужиоцу и туженом) и израда "пилот" одлука што је омогућило брже решавање осталих предмета у групи као и велико залагање судија и судијских помоћника у остваривању програмских циљева.

Анализом испуњености планираних резултата који су предвиђени Програмом решавања старих предмета уочен је значајан напредак у успешнијем решавању старих предмета и убрзању судског поступка и поред чињенице да је у великом броју предмета било неопходно одржавање усмених јавних расправа ( у 679 предмета ) за чију припрему предмета, пресуђење и израду одлуке је потребно више времена, као и чињенице да су у току извештајног периода расписани и одржани избори за: одборнике Скупштине града Београда; одборнике Скупштине општине Аранђеловац; одборнике Скупштине општине Бор; одборнике Скупштине градске општине Севојно; одборнике Скупштине општине Смедеревска Паланка; чланова савета месних заједница на територији града Лесковца; чланова савета месних заједница на територији града Шабца; чланова савета месних заједница на територији града Зајечара; чланова савета месних заједница општине Бујановац.

Поступање по предметима заштите изборног права као “нарочито хитним” предметима знатно је утицало на укупне резултате суда с обзиром да је због своје специфичне природе и сложености захтевало одлучивање у врло кратким роковима и не само 24-часовну приправност и прековремени рад судија и запослених у суду, већ и потпуни приоритет у решавању ових предмета.

Повећање броја старих предмета са иницијалним актом из 2014., и 2015. године, настало је по доношењу одлука Уставног суда којима се усваја уставна жалба, поништава пресуда Управног суда и налаже доношење нове одлуке, као и доношења пресуда Врховног касационог суда којима се захтев за преиспитивање судске одлуке уважава, укида одлука Управног суда и предмет враћа на поновно одлучивање.

Поред остварених резултата рада суда у решавању предмета, судије Управног суда су у току 2018. године, уложиле изузетан напор кроз учешће у радним групама за израду нацрта закона и пројекту еСуд.

Управни суд је у циљу оставривања права на стручно усавршавање судија и судског особља у 2018. години, организовао семинаре на актуелне теме (области), које су значајне за унапређење квалитета рада суда. Суд је наставио успешну сарадњу са Европском канцеларијом за подршку систему азила, Удружењем државних савета и врховних управних судова Европе (АСА-Europe), Удружењем судија европских управних судова (АЕАЈ), Регионалном школом за јавну управу (ReSPA).

Имајући у виду постигнуте резултате и све чиниоце који су утицали на укупан рад суда може се закључити да је Управни суд у извештајном периоду постигао задовољавајуће резултате.

Значајно повећање ефикасности и делотворнији рад овог суда, посебно у погледу стопе ажурности и дужине израде одлука, као и успешно спровођење реформских мера и кључних начела Националне стратегије правосуђа у периоду 2013. - 2018. године, обезбеђивање права грађана на суђење у разумном року, приступ суду под једнаким условима, праћење предвиђене динамике Програма решавања старих предмета, очекује се избором нових дванаест судија у складу са Одлуком Високог савета судства о измени одлуке о броју судија у судовима (Службени гласник РС“ бр. 54/17).

**ПРЕДСЕДНИК УПРАВНОГ СУДА**  
**Судија Јелена Ивановић**